



**ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

15.11.2012 г. № 2239-ПП  
Екатеринбург

**Об утверждении типового порядка проведения публичных консультаций  
при осуществлении оценки регулирующего воздействия нормативных  
правовых актов в Свердловской области**

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 22.08.2012 г. № 897-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в Свердловской области», в целях развития механизмов проведения оценки регулирующего воздействия в Свердловской области:

1. Утвердить типовой порядок проведения публичных консультаций при осуществлении оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в Свердловской области (прилагается).

2. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на Заместителя Председателя Правительства Свердловской области А.В. Орлова.

Председатель Правительства  
Свердловской области



Д.В. Паслер

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Правительства  
Свердловской области  
от 15.11.2012г. № 2239-РП  
«Об утверждении типового  
порядка проведения публичных  
консультаций при осуществлении  
оценки регулирующего  
воздействия нормативных  
правовых актов в Свердловской  
области»

**Типовой порядок проведения публичных консультаций при  
осуществлении оценки регулирующего воздействия нормативных  
правовых актов в Свердловской области**

**Глава 1. Общие положения**

1. Настоящий типовой порядок проведения публичных консультаций при осуществлении оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в Свердловской области (далее - Порядок) устанавливает особенности проведения публичных консультаций на этапе предварительной оценки регулирующего воздействия по вопросу подготовки проекта акта, на этапе углубленной оценки регулирующего воздействия по проекту акта, в целях подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

2. Под публичными консультациями понимается форма реализации учёта мнений, поступивших от органов государственной власти, органов местного самоуправления, к компетенции и полномочиям которых относятся вопросы, вынесенные на обсуждение, физических лиц, субъектов хозяйственной деятельности, экспертных организаций, организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, иных организаций.

3. Публичные консультации проводятся с целью обеспечения прозрачности деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области при принятии нормативных правовых актов и носят открытый характер.

4. Основными принципами проведения публичных консультаций являются:

- 1) максимальное вовлечение в процесс публичных обсуждений всех заинтересованных групп;
- 2) максимальный учет интересов групп;
- 3) привлечение представителей экспертного сообщества
- 4) обеспечение прозрачности процедур, подотчетность, объективность и независимость выбора респондентов;

5) информирование о проведении публичных консультаций, достаточное для привлечения необходимого количества заинтересованных групп.

5. Публичные консультации не проводятся по проектам актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

## **Глава 2. Публичные консультации на этапе предварительной оценки регулирующего воздействия по вопросу подготовки проекта акта**

6. Публичные консультации по вопросу подготовки проекта акта включают в себя размещение уведомления о подготовке проекта акта на официальном сайте или разделе официального сайта, созданном для целей оценки регулирующего воздействия в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт), с целью получения предложений, учета мнений в отношении введения соответствующего регулирования, а также рассмотрение и анализ представленных предложений и мнений.

7. Уведомление о подготовке проекта акта должно содержать:

1) вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта, круг лиц, на которых будет распространено его действие, необходимость установления переходного периода;

2) краткое изложение цели регулирования и общую характеристику соответствующих общественных отношений, а также обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта;

3) сведения о разработчике проекта акта;

4) срок приема предложений, который не может составлять менее 15 календарных дней с даты размещения уведомления на официальном сайте, и способ их представления;

5) иную информацию, относящуюся к сведениям о подготовке проекта акта.

8. В целях проведения публичных консультаций извещение о размещении уведомления о подготовке проекта акта на официальном сайте направляются в организации, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве при проведении оценки регулирующего воздействия.

Для максимального учета интересов групп извещение о размещении документов на официальном сайте также может быть направлено в органы государственной власти, органы местного самоуправления, к компетенции и полномочиям которых относятся вопросы, вынесенные на обсуждение, субъектам хозяйственной деятельности, в экспертные организации, организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности.

9. Все предложения, поступившие в установленный срок в письменной или электронной форме по результатам публичных консультаций по уведомлению о подготовке проекта акта, рассматриваются.

10. Сводка предложений не позднее 10 рабочих дней с момента окончания срока, указанного в уведомлении о подготовке проекта акта, размещается на официальном сайте.

### **Глава 3. Публичные консультации на этапе углубленной оценки регулирующего воздействия по проекту акта**

11. Публичные консультации по проекту акта включают в себя размещение на официальном сайте необходимых документов, направление извещений о размещении документов на официальном сайте в организации, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве при проведении оценки регулирующего воздействия с целью получения предложений, учета мнений в отношении проекта акта, а также рассмотрение и анализ представленных предложений и мнений.

Извещение о размещении документов на официальном сайте также может быть направлено в органы государственной власти, органы местного самоуправления, к компетенции и полномочиям которых относятся вопросы, вынесенные на обсуждение, субъектам хозяйственной деятельности, в экспертные организации, организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности.

12. На официальном сайте размещаются следующие документы:

- 1) проект акта;
- 2) материалы обоснований к проекту акта;
- 3) перечень вопросов по проекту акта, обсуждаемых в ходе публичных консультаций.

13. Перечень вопросов составляется исходя из специфики проекта акта. Примерный перечень вопросов сформулирован в приложении к настоящему Порядку.

14. Срок, в течение которого принимаются предложения по проекту акта, не может составлять менее 30 календарных дней с даты размещения на официальном сайте документов, указанных в пункте 12 настоящего Порядка.

15. В случае проявления повышенного интереса к обсуждению проекта акта со стороны общественности срок, в течение которого принимаются предложения, может быть продлен не более чем на 30 календарных дней. Информация о продлении срока размещается на официальном сайте.

16. Все предложения, поступившие в установленный срок в письменной или электронной форме по результатам публичных консультаций по проекту акта, рассматриваются.

17. По результатам рассмотрения поступивших предложений оформляется заключение об углубленной оценке регулирующего воздействия, состоящее из сводки предложений и аргументации в отношении использованных и неиспользованных предложений, которое размещается на официальном сайте в течение 5 рабочих дней с момента его подписания.

Приложение  
к типовому порядку проведения  
публичных консультаций при  
осуществлении оценки регулирующего  
воздействия нормативных правовых актов  
в Свердловской области

**ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ В РАМКАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ  
КОНСУЛЬТАЦИЙ** по (название проекта нормативного правового акта)

Пожалуйста, заполните и направьте данную форму по электронной почте на адрес (указание адреса электронной почты, ответственного сотрудника) не позднее (дата). Разработчик не будет иметь возможности проанализировать позиции, направленные ему после указанного срока, а также направленные не в соответствии с настоящей формой

**Контактная информация**

Название организации (для юридических лиц) \_\_\_\_\_

Сфера деятельности \_\_\_\_\_

Ф.И.О. контактного лица \_\_\_\_\_

Номер контактного телефона (укажите по желанию) \_\_\_\_\_

Адрес электронной почты (укажите по желанию) \_\_\_\_\_

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?

2. Насколько корректно разработчик определил те факторы, которые обуславливают необходимость государственного вмешательства? Насколько цель предлагаемого регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое нормативное правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны?

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и иной деятельности будут затронуты предлагаемым регулированием (по видам субъектов, по отраслям, количество в Вашем районе или городе и прочее)?

5. Повлияет ли введение предлагаемого регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты

7. Существуют ли в предлагаемом проекте нового регулирования положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив: - имеется ли смысловое противоречие с целями регулирования

или существующей проблемой либо положение не способствует достижению целей регулирования;- имеются ли технические ошибки;- приводит ли исполнение положений регулирования к избыточным действиям или, наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;- создает ли исполнение положений регулирования существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм;- приводит ли к невозможности совершения законных действий предпринимателей или инвесторов (например, в связи с отсутствием требуемой новым регулированием инфраструктуры, организационных или технических условий, технологий), вводит ли неоптимальный режим осуществления операционной деятельности;- соответствует ли обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо существующим международным практикам, используемым в данный момент

8. К каким последствиям может привести принятие нового регулирования в части невозможности исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности? Приведите конкретные примеры

9. Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования (оценка может быть представлена в терминах российских стандартов бухгалтерского учёта). Отдельно укажите временные издержки, которые понесут субъекты предпринимательской деятельности как следствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого регулирования. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее)

10. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом? Является ли предлагаемое регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли, на Ваш взгляд, особенности при контроле соблюдения требований вновь вводимого регулирования различными группами адресатов регулирования?

11. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого регулирования (если да, какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового регулирования необходимо учесть?

12. Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению регулирования в отношении отдельных групп лиц, приведите соответствующее обоснование

13. Специальные вопросы, касающиеся конкретных положений и норм рассматриваемого проекта, отношение к которым разработчику необходимо прояснить

14. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия