Одобрена постановлением Правительства
Свердловской области
от 29.12.2010 г. № 1910-ПП

СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

(актуализированный вариант)

Екатеринбург
2010

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 5

ПРОЦЕССЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ РАЗВИТИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ 6

Основные итоги социально-экономического развития Свердловской области 6

Угрозы, вызовы и новые возможности социально-экономического развития Свердловской области, проявившиеся в 2009 – 2010 годах 13

ВОЗМОЖНЫЕ СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА 20

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ 25

ОТРАСЛЕВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ ДО 2020 ГОДА 33

Высокотехнологичный сектор 33
Промышленность 33
Наука и инновационная деятельность 35
Информационное пространство 37

Традиционный сектор 39
Промышленность 39

Инфраструктурный сектор 43
Электроэнергетика 43
Транспортный комплекс, логистика и дорожное хозяйтсво 45
Потребительский рынок 48
Банковский сектор, развитие платежной системы и страхования 51

Потребительский сектор 56
Сельское хозяйство 56
Пищевая и легкая промышленность. 58

Управление государственной собственностью 60

Малое предпринимательство 61

Экологизация экономики 63

Энергоэффективность экономики 66

Кадровое обеспечение 68

Внешнеэкономическая деятельность 75

БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА 79

РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА 83

Уровень жизни населения 83

Демографическая политика 86

Модернизация и развитие здравоохранения 90

Модернизация образования 96
Доступность жилья 101
Развитие культуры 104
Развитие физической культуры и спорта 107
Развитие туризма 110
Социальная сфера и социальная политика 112
Молодежная политика 116
Правопорядок 120
РОЛЬ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА 123

ВВЕДЕНИЕ

Документ является актуализированным вариантом «Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года» (далее – Стратегия), разработанной в 2008 году и одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2008 г. № 873-ПП.

Работа проведена Министерством экономики Свердловской области совместно с исполнительными органами государственной власти Свердловской области исходя из складывающихся тенденций в 2009-2010 годах в экономике Свердловской области под влиянием экономического кризиса, новых вызовов и угроз с учетом обновления Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020 года.

Стратегия содержит:

- оценку достигнутого уровня развития экономики Свердловской области в 2000-2010 годах;
- характеристику процессов, определяющих развитие экономики Свердловской области;
- уточненные расчеты сценариев долгосрочного социально-экономического развития с учетом сложившейся экономической ситуации и перспективами развития;
- отраслевые приоритеты развития Свердловской области;
- индикаторы развития до 2020 года.

ПРОЦЕССЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ РАЗВИТИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

Основные итоги социально-экономического развития Свердловской области

Свердловская область является крупнейшим промышленным регионом России. Порядка 40% в структуре валового регионального продукта области составляет производственный комплекс, что на 10 процентных пунктов больше, чем в целом по стране. Поэтому темпы развития промышленности являются определяющими для темпов развития экономики региона в целом.

За период 2000-2008 годов в условиях меняющейся внешней и внутренней среды экономика области динамично развивалась, превышая среднероссийские темпы, что свидетельствует о достаточной сбалансированности экономического комплекса области и его способности максимально использовать рыночную конъюнктуру.

В Свердловской области был проведен комплекс целевых мер, направленных в первую очередь на качественное преобразование экономики. Это: проведение структурных преобразований, увеличение удельного веса продукции высоких переделов, повышение кадрового потенциала, техническая и технологическая модернизация производства, рост инновационной емкости продукции, снижение ее материалоемкости и повышение конкурентоспособности.

Таблица 1

Динамика социально-экономического развития Свердловской области в 2001-2008 годах

в % в сопоставимых условиях

Наименование показателя	2008 год к 2000 году	Среднегодовой темп роста в 2001-2008 годах
Валовой региональный продукт	183,9	107,9
Индекс промышленного производства	171,3	107,0
Оборот розничной торговли	394,7	118,7
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	322,8	115,8
Иностранные инвестиции в основной капитал	1296,0	137,7
Перевозки грузов транспортом общего пользования	108,6	101,0
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата одного работника в экономике	770,8	129,1
Реальная заработная плата (за период)	270,5	113,2

Структура экономики Свердловской области с 2000 по 2008 год существенно изменилась. Если в 2000 году на производство товаров приходилось более 60% валового регионального продукта, то в 2008 году основную долю в структуре экономики занимало производство услуг – 53,1%.

Положительная динамика валового регионального продукта Свердловской области в 2000-2008 годах представлена на рис. 1.

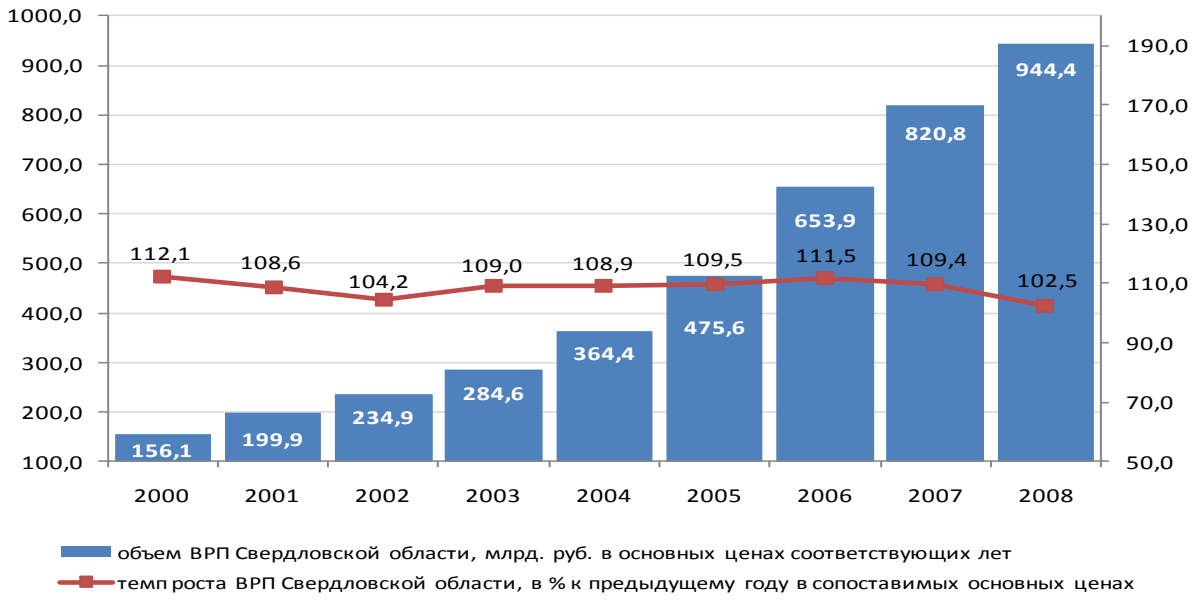

Рис. 1. Динамика ВРП в 2000-2008 годах

Ярко выраженный индустриальный характер экономики Свердловской области, высокая концентрация промышленного производства на территории региона способствовали тому, что Свердловская область понесла большие потери от кризиса 2008-2009 годах по сравнению с другими регионами России.

Структура экономики, в которой доминирует промышленность и, прежде всего, экспортно-ориентированный металлургический комплекс (до 50% объемов промышленного производства) делает экономику области особенно уязвимой к колебаниям конъюнктуры мировых рынков металлов и сырья.

В результате резкое снижение мировых цен на металлы[1] во второй половине 2008 - первой половине 2009 годов вызвало масштабное сокращение объемов промышленного производства в Свердловской области, что существенно отразилось на развитии Свердловской области. Упали практически все экономические показатели, выросла безработица.

Так, индекс промышленного производства в Свердловской области в 2008 году составил 98,0% к уровню 2007 года.

В начале 2009 года объемы промышленного производства сократились на 30% по сравнению с уровнем соответствующего периода 2008 года.

По итогам 2009 года рост физических объемов промышленного производства наблюдался в производстве пищевых продуктов – на 5,1% к уровню 2008 года, в химическом производстве – на 0,6%.

---

[1] В частности, в феврале 2009 г. мировые цены на **медь** по сравнению с июнем 2008 г. сократились в **2,5 раза** (с 8273 до 3314 долларов США за тонну), на **алюминий** - в **2,2 раза** (с 2954 до 1330 долларов за тонну). Источник: котировки фьючерсных контрактов на металлы Лондонской биржи металлов (London Metal Exchange)

В остальных секторах промышленности, несмотря на некоторое оживление в конце года, не удалось выйти на уровень 2008 года.

Наименьшее снижение отмечено в электроэнергетике, где индекс промышленного производства по итогам 2009 года составил 94%, и в добыче полезных ископаемых – 90%.

Индекс промышленного производства на уровне 77-80% отмечен в металлургическом (рис.2) и лесном комплексах, в производстве машин и оборудования. Значительно ниже показатель в производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования – 63%, в производстве транспортных средств и оборудования – 56% и в производстве прочих неметаллических продуктов – 59%.

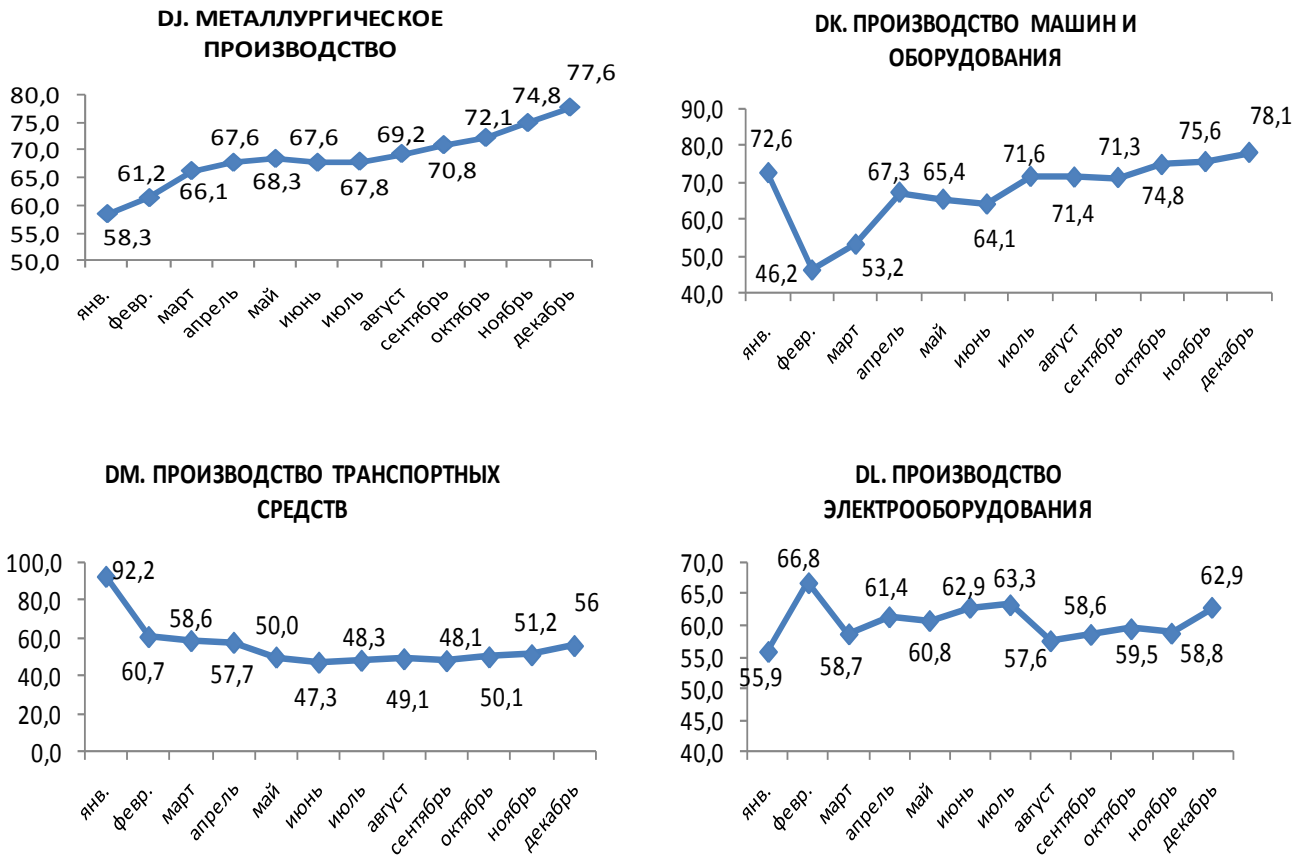

Рис.2. Динамика ИПП по полному кругу в 2009 году, в % к соответствующему периоду прошлого года

В целом за 2009 год индекс промышленного производства составил 82,3% к уровню 2008 года (рис.3).

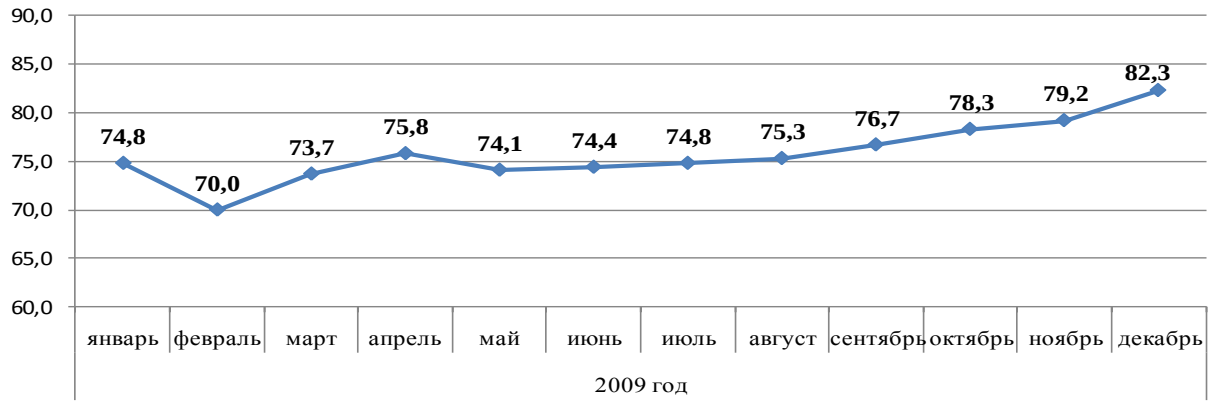

Рис.3. Динамика ИПП в Свердловской области с начала года, в % к соответствующему периоду прошлого года

Высокие показатели достигнуты по итогам 2009 года в агропромышленном комплексе Свердловской области - на 7,2% выше уровня 2008 года в сопоставимой оценке.

В начале 2009 года ухудшилось финансовое положение предприятий реального сектора экономики. Как результат – в течение первого полугодия 2009 года в области складывался отрицательный сальдированный финансовый результат. Только в августе впервые был получен положительный финансовый результат деятельности организаций и по итогам 2009 года сальдированный финансовый результат деятельности крупных и средних организаций составил 22,1 млрд. рублей.

Прибыль прибыльных организаций по кругу крупных и средних организаций снизилась на 47,6% к уровню 2008 года и составила 78,4 млрд. рублей.

Убытки убыточных организаций возросли в 2,7 раза и составили 56,3 млрд. рублей.

Нестабильная экономическая ситуация сказалась на поступлении налогов в бюджет области.

В 2009 году налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета сократились на 20,8% к уровню 2008 года.

Объем доходов областного бюджета за 2009 год сократился на 26,8% к уровню 2008 года.

Объем валового регионального продукта Свердловской области за 2009 год, по оценке Министерства экономики Свердловской области, составил в текущих ценах 835,4 млрд. рублей. Темп роста его реального объема сократился к уровню 2008 года на 13,8%. Тем не менее, Свердловская область по итогам 2009 года вошла в пятерку лидеров по объему ВРП среди субъектов Российской Федерации.

В целом по итогам 2009 года Свердловской области удалось сохранить свои позиции в первой десятке регионов Российской Федерации по ключевым экономическим показателям (таблица 2).

Таблица 2

Место Свердловской области среди субъектов Российской Федерации

Наименование показателя	2008 год	2009 год
Суммарный объем отгруженных товаров собственного производства по видам экономической деятельности (C+D+E)	4	6
Оборот розничной торговли	5	4
Оборот оптовой торговли	3	4
Инвестиции в основной капитал	7	10
Иностранные инвестиции	11	9

В 2009 году в области была проведена масштабная работа по выравниванию экономической ситуации, осуществлён комплекс антикризисных мероприятий.

Сегодня отмечается заметное оживление практически во всех основных видах экономической деятельности.

Так, индекс промышленного производства по полному кругу организаций в январе-сентябре 2010 года составил 115,5% к уровню соответствующего периода 2009 года (рис.4).

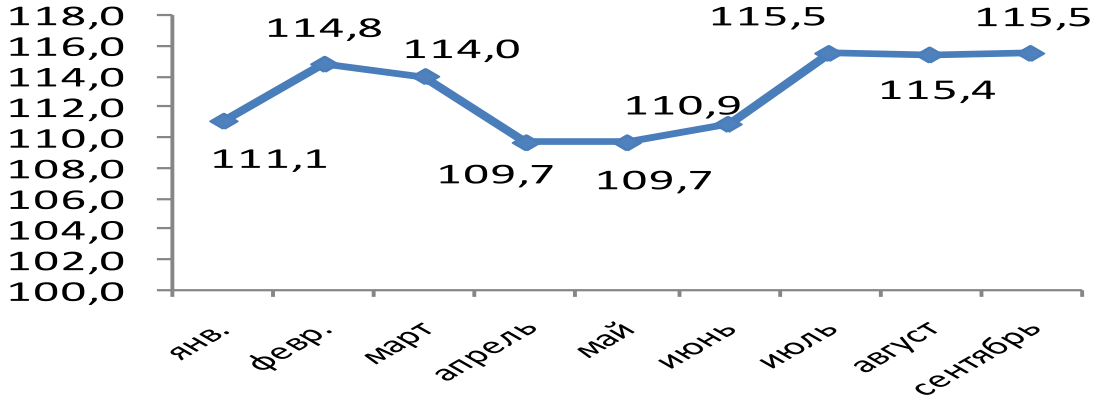

Рис. 4. Динамика ИПП по полному кругу организаций в 2010 году, в % к соответствующему периоду прошлого года

Наибольший рост физических объемов промышленного производства с начала года достигнут в следующих видах обрабатывающих производств: производство транспортных средств и оборудования - 201,9% к уровню января-сентября 2009 года (рис.5); производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования - 159,3%; обработка древесины и производство изделий из дерева - 121,1%; химическое производство - 120,6%; металлургическое производство и производство готовых металлических изделий - 114,2%.

Положительная динамика в промышленности оказывает мультипликативный эффект на всю экономику области.

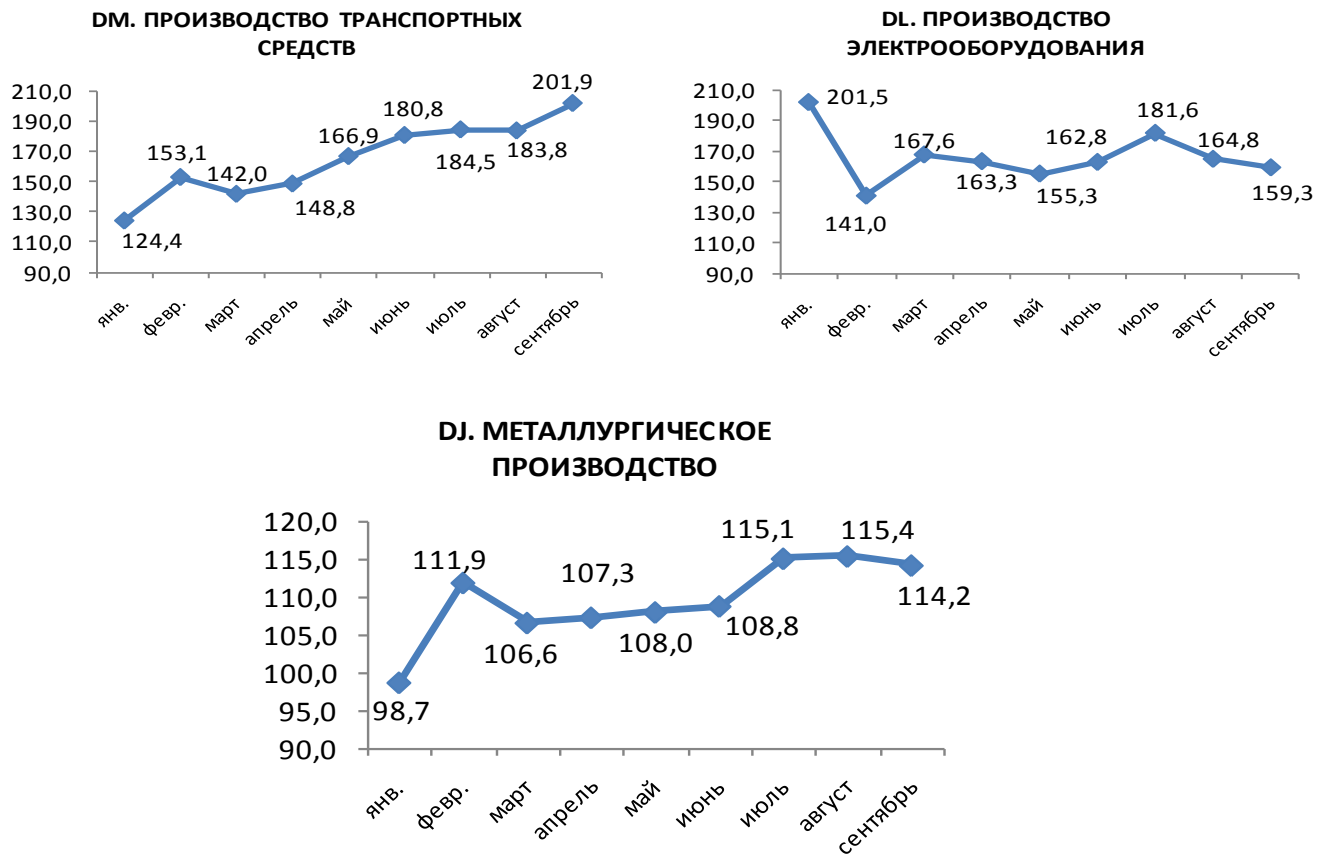

Рис. 5. Динамика ИПП по полному кругу в 2010 году, в % к соответствующему периоду прошлого года

Растут объемы грузоперевозок. За 9 месяцев 2010 года грузооборот всех видов транспорта увеличился на 6,2% к соответствующему периоду 2009 года и составил 145 млрд. тонно-км, за тот же период перевезено 169,4 млн. тонн грузов – это на 7,8% больше, чем за январь-сентябрь 2009 года.

Положительная динамика сохраняется в розничной торговле - 111,3% в сопоставимой оценке к уровню января-сентября 2009 года.

За январь-август 2010 года прибыль прибыльных организаций по кругу крупных и средних организаций увеличилась в 1,9 раза к соответствующему периоду 2009 года и составила 94,2 млрд. рублей. Убыток убыточных организаций уменьшился в 2,7 раза и составил 16,2 млрд. рублей.

Финансовый результат деятельности организаций (прибыль за минусом полученных убытков) за январь-август 2010 года составил 78 млрд. рублей, что выше уровня соответствующего периода 2009 года в 14,3 раза.

Увеличивается уровень доходов жителей Свердловской области. Рост реальной заработной платы за январь-август 2010 года составил 101,3% к уровню января-августа 2009 года.

Рост доходов предприятий и населения положительно сказывается и на росте доходов консолидированного бюджета Свердловской области.

Доходы консолидированного бюджета Свердловской области в январе-сентябре 2010 года составили 118,7 млрд. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 98,6 млрд. рублей. К аналогичному

периоду 2009 года налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Свердловской области возросли на 27,6%.

Доходы областного бюджета за январь-сентябрь 2010 года исполнены в сумме 90,2 млрд. рублей, расходы – 78,1 млрд. рублей.

По оценке, в 2010 году валовой региональный продукт увеличится к уровню предыдущего года на 3,8 – 5,6 процентных пункта и составит 973 – 983,7 млрд. рублей. Учитывая эффект низкой базы 2009 года и при условии сохранения позитивных тенденций в экономике, по итогам 2010 года можно ожидать и более высоких темпов роста валового регионального продукта – до 106 – 108%.

Угрозы, вызовы и новые возможности социально-экономического развития Свердловской области, проявившиеся в 2009 – 2010 годах

1. Снижение доли промышленности в структуре экономики

Ярко выраженный индустриальный характер экономики Свердловской области, высокая концентрация промышленного производства на территории региона обусловили резкий спад в экономике в 2008-2009 годах в результате экономического кризиса.

В 2009 году потери добавленной стоимости по сравнению с уровнем 2008 года составили 114,5 млрд. рублей, в основном за счет промышленности (почти 90 млрд. рублей). Доля промышленности в ВРП сократилась на 5,7 процентного пункта.

Уровень спроса в инфраструктурном и потребительском секторах экономики определяется ситуацией в промышленности. Поэтому работа по структурному преобразованию экономики Свердловской области в целях повышения её устойчивости к внешним и внутренним вызовам должна строиться на восстановлении и модернизации промышленного комплекса и сбалансированном развитии инфраструктурного и потребительского секторов.

2. Недостаточное развитие перерабатывающей промышленности и растущая продовольственная зависимость от поставок из других регионов

3. Снижение производительности труда

В период экономического кризиса в Свердловской области существенно снизилась производительность труда в связи с тем, что в регионе искусственно поддерживался и сохранялся уровень занятых в промышленности. При этом объем производства, в самый неблагоприятный период, сохранялся лишь на треть.

По итогам 2009 года производительность труда в экономике Свердловской области составила 403 тыс. рублей, в промышленности – 649 тыс. рублей. При этом уровень производительности в промышленности ведущих зарубежных стран на сегодняшний день составляет порядка 1500 тыс. рублей в экономике, 1780 тыс. рублей в промышленности.

Для обеспечения роста производительности необходимо, помимо модернизации и увеличения объемов производства, оптимизировать численность занятых. При выходе на уровень производительности труда развитых стран, несмотря на снижение численности трудоспособного населения, неизбежен избыток трудовых ресурсов.

4. Замедление темпов роста доли субъектов малого предпринимательства в обороте организаций и низкая эффективность малого предпринимательства.

В 2008-2009 годах замедлился рост доли субъектов малого предпринимательства в обороте организаций Свердловской области, в 2009 году она составила 45,4%, увеличившись к уровню 2008 года на 1,6 процентного пункта. При этом доля малых предприятий в обороте организаций области снизилась на 0,8 процентного пункта.

Выработка на 1 работника по малым предприятиям в промышленности в 2,7 раза ниже, чем по кругу крупных и средних организаций. Низкая производительность труда, в том числе в сфере малого предпринимательства, приводит к неэффективной занятости и скрытой безработице.

Повышение эффективности сферы малого предпринимательства возможно, в том числе, за счет повышения производительности труда и перехода индивидуальных предпринимателей и наемных работников, занятых у индивидуальных предпринимателей, в малые и микро предприятия с показателями эффективности, соответствующие мировым стандартам.

5. Снижение объема инвестиций

Уровень инвестиционной активности не соответствует промышленному потенциалу и месту Свердловской области в экономике страны.

В Свердловской области в 2008 году норма инвестиций (доля инвестиций в ВРП) составляла 25,5%.

В 2009-2010 годах ситуацию осложнило негативное воздействие экономического кризиса на объемы финансирования и сроки реализации стратегических инвестиционных проектов на территории региона. Объем инвестиций в основной капитал в 2009 году сократился на 18,4% к уровню 2008 года в сопоставимых ценах, тогда как валовой региональный продукт – только на 12%. Норма инвестиций составила 24%.

Обеспечить среднегодовой темп роста ВРП на уровне 108-111% можно при норме инвестиций 35%. При этом необходимо учитывать, что увеличение нормы инвестиций сказывается на темпах развития экономики только через 3-5 лет.

6. Увеличение нагрузки на трудоспособное население

Демографическая ситуация в Свердловской области характеризуется старением населения. Учитывая сложившуюся половозрастную структуру населения, в прогнозном периоде снижение рождаемости на фоне активного выхода на пенсию приведет к увеличению демографической нагрузки на трудоспособное население.

7. Высокий уровень безработицы

Спад объемов производства в 2008-2009 годах обусловил резкий рост напряженности на рынке труда Свердловской области. Численность официально зарегистрированных безработных граждан в начале 2009 года возросла до 93 тыс. человек, численность безработных по методологии МОТ – почти 200 тыс. человек.

Ситуацию удалось стабилизировать, однако на фоне снижения численности безработных остается значительной численность работающих в режиме неполной занятости, что снова выводит на первый план проблему скрытой безработицы.

8. Дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы

Работники, попавшие под сокращение в кризисный период, а это в основном работники крупных промышленных предприятий, не могут трудоустроиться в силу хронического дисбаланса между спросом и предложением рабочей силы, что требует дополнительных усилий по переобучению работников в соответствии с потребностями экономики.

9. Нарастание проблем в транспортном обслуживании

Высокая доля населенных пунктов, не имеющих регулярного транспортного сообщения с областным (муниципальным) центром (469 населенных пунктов области, преимущественно в восточных и северных районах, не имеют круглогодичного автодорожного сообщения).

Увеличивающееся недофинансирование расходов по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог (недопустимый уровень эксплуатационного состояния имеют 3 870 км дорог (35,8%). На 1 января 2010 года в аварийном состоянии находились 157 км автодорог и 16 мостовых сооружений).

Недостаточный уровень развития современной транспортно-логистической инфраструктуры, сдерживающий интеграцию области в федеральную и мировую транспортные системы (практическое отсутствие международных транспортных компаний и логистических операторов, низкий уровень информатизации транспортного комплекса области не позволяет бизнесу в полной мере применять современные методы логистического управления, передавать их на аутсорсинг).

10. Приостановление развития инновационной инфраструктуры

Низкий уровень готовности к информационному обществу, использованию информационно-коммуникационных технологий в государственном и муниципальном управлении.

Недостаточный уровень развития инфраструктуры наноиндустрии и инноваций в области (большое количество разрабатываемых нанотехнологий находятся на стадии экспериментальных образцов, прототипов или опытного производства).

Недостаточное развитие организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

11. Увеличение нагрузки на социальную сферу

Нарастание проблем в комплектовании медицинскими кадрами организаций здравоохранения первичного звена и труднодоступность получения высокотехнологичной медицинской помощи.

Серьезную проблему представляет рост заболеваемости социально значимыми болезнями, в том числе ВИЧ-инфекцией, туберкулезом, наркоманией. Уровень заболеваемости ВИЧ-инфекцией выше среднероссийского уровня в 2,5 раза, туберкулезом – на 45%, наркоманией - в 2,6 раза, что нельзя объяснить только хорошей выявляемостью заболеваний. Ситуация на территории Свердловской области усугубляется наличием большого количества учреждений уголовно-исправительной системы, в которых содержится значительное число инфицированных лиц (2 место в Российской Федерации по количеству заключенных и подследственных, 95-97% из них после освобождения продолжают жить на территории Свердловской области. На сегодняшний день в учреждениях уголовно-исполнительной системы Свердловской области содержится 2446 человек больных активным туберкулезом, и 4 115 человек ВИЧ-инфицированных, из них с сочетанием ВИЧ-туберкулез - 416 человек).

Рост нагрузки на детские дошкольные образовательные учреждения, который в среднесрочной перспективе обусловлен увеличением численности детей дошкольного возраста (число дошкольных образовательных учреждений на начало 2009 года составляло 1424 единицы, сократившись за 4 года на 83 единицы, количество мест в детских садах - 168,7 тыс. единиц. В этот же период существенно увеличилась рождаемость - количество родившихся возросло с 47,4 тыс. человек в 2004 году до 56,3 тыс. человек в 2009 году, что обусловило рост численности детей дошкольного возраста).

Высокий уровень объема неэффективных расходов в сфере образования, увеличение числа малокомплектных школ.

Несоответствие ресурсного обеспечения образовательных учреждений требованиям, обязательным при реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, начального профессионального, среднего профессионального образования, установленных федеральными государственными образовательными стандартами.

Отсутствие действенных механизмов продвижения инновационного опыта образовательных учреждений и, как следствие, невключённость значительной части образовательных учреждений в процессы инновационного развития, а также информационного общества.

Отсутствие конкурентных механизмов и обратной связи между производителями и потребителями образовательных услуг, обеспечивающих эффективное функционирование системы.

Увеличение доли культурно-досуговых учреждений, находящихся в неудовлетворительном состоянии, что снижает вовлеченность населения области в активную социально-культурную деятельность.

Несоответствие уровня инфраструктуры современным задачам развития физической культуры и спорта, недостаточное привлечение граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и, как следствие, ухудшение здоровья и физического развития населения.

Низкая инвестиционная привлекательность туристского продукта Свердловской области.

Отсутствие необходимой материальной и кадровой базы для предоставления всего комплекса социальных услуг населению, внедрения современных реабилитационных технологий, в том числе направленных на устранение или компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях содействия социальной адаптации и интеграции их в общество.

Увеличение нагрузки на социальные объекты, обусловленное ростом численности населения старше трудоспособного возраста в силу сложившейся половозрастной структуры населения.

12. Недостаточные темпы повышения качества жизни населения

Резкое сокращение объема жилищного строительства наряду с необходимостью отселения граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилье (по состоянию на 01.01.2010 г. более 1,8 млн.кв. метров общей площади жилья находится в ветхом и аварийном состоянии).

Снижение платежеспособного спроса на жилье, низкая доступность долгосрочных ипотечных жилищных кредитов.

Несоответствие современным требованиям большинства систем коммунального назначения в Свердловской области. Высокий износ основных средств в отрасли жилищно-коммунального хозяйства, большие потери в коммунальной инфраструктуре, низкие теплотехнические свойства домов, что в свою очередь является свидетельством низкого уровня энергоэффективности.

Отсутствие интереса у молодёжи к участию в общественно-политической жизни общества, несоответствие потребностям страны жизненных установок молодёжи на здоровый образ жизни, рождение детей, продолжение своего рода.

Недостаточный уровень профориентации и предпринимательской активности молодёжи (в Свердловской области уровень безработицы среди молодых людей в возрасте 18-29 лет в июне 2010 года составлял 3,83%, или 45% от общего числа безработных).

Негативное влияние экономической дезинтеграции, социальной дифференциации общества на общественное сознание отдельных социальных и возрастных групп населения области, снижение воспитательного воздействия российской культуры, искусства и образования как важнейших факторов формирования патриотизма. В общественном сознании получили распространение равнодушие, эгоизм, индивидуализм, агрессивность, неуважительное отношение к государству и социальным институтам.

Состояние преступности остается сложным, а криминальная обстановка - одной из самых напряженных в Уральском регионе.

Повышение антропогенной нагрузки на окружающую среду.

В то же время под влиянием процессов, обусловленных мировым финансово-экономическим кризисом, наряду с новыми угрозами в Свердловской области возникли и новые возможности.

1. Устранение многих ограничений в развитии экономики области, в первую очередь в части энергообеспечения и трудовых ресурсов.

2. Новые возможности для ускорения модернизации индустриального комплекса области, опережающего внедрения современных технологий, перехода на новый технологический уклад

Примером могут послужить уже реализуемые на территории Свердловской области проекты, такие как электросталеплавильный комплекс и финишный центр по производству и обработке труб нефтяного сортамента на Первоуральском новотрубном заводе, «Уральский электровоз» - серийное производство электровозов нового поколения, «Уральский лифт», а также сформировалась и устойчиво функционирует новая отрасль – производство медицинской техники.

3. Фонд реформирования ЖКХ

Большие объемы финансирования, полученные в 2009-2010 годах (около 10 млрд. рублей) позволили не только осуществить поддержку строительного сектора, но и устранить многие накопившиеся проблемы в жилищно-коммунальном хозяйстве, и как следствие – создать предпосылки для решения вопросов жизнеобеспечения и улучшения качества жизни.

4. Новые возможности для международного сотрудничества

Проведенные подготовительные работы по приему стран ШОС (реконструкция аэропорта «Кольцово», развитие индустрии гостеприимства, деловой индустрии и т.д.) позволили не только успешно провести все мероприятия саммита, но и позиционировать Екатеринбург как площадку международного значения, способную обеспечить проведение форума глобального масштаба.

В 2010 году город организовывал новую встречу на высшем уровне - визит канцлера Германии Ангелы Меркель и Президента России Дмитрия Медведева.

5. Федеральная поддержка моногородов

Предусмотренные меры дают дополнительный импульс не только для стабилизации обстановки в этих населенных пунктах, но и для повышения устойчивости экономического развития региона в целом.

6. Новые возможности для ускоренного развития малого бизнеса

Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства включает в себя центры и агентства по развитию предпринимательства, государственные и муниципальные фонды поддержки предпринимательства, фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительств), акционерные инвестиционные фонды и закрытые паевые инвестиционные фонды, привлекающие инвестиции для субъектов малого и среднего предпринимательства, технопарки, научные парки, инновационно-технологические центры, бизнес-инкубаторы, палаты и центры ремесел, центры поддержки субподряда, маркетинговые и учебно-деловые центры, агентства по поддержке экспорта товаров, лизинговые компании, консультационные центры и иные организации.

7. Предпосылки для создания выставочных центров мирового уровня (Международный выставочный центр в рамках проекта комплексного освоения территории «Новокольцовский»). Опыт проведения международных выставок (Российская выставка вооружений в Нижнем Тагиле, выставка-форум промышленности и инноваций «Иннопром»).

8. Новая политика руководства Свердловской области

Назначение нового Губернатора Свердловской области, обновление Правительства Свердловской области, изменение форм и методов государственного управления, внедрение проектного метода дает возможность для успешной реализации задач долгосрочного социально-экономического развития области, консолидации усилий федерального центра и регионального сообщества.

ВОЗМОЖНЫЕ СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

Необходимость сценарного представления перспектив развития Свердловской области обусловлена рисками, связанными с внешнеэкономической конъюнктурой, инвестиционной активностью хозяйствующих субъектов, скоростью технологической модернизации экономики.

Расчет социально-экономических показателей до 2020 года по различным сценариям

Актуализация Стратегии долгосрочного развития Свердловской области предполагает сохранение основных приоритетов и стратегических ориентиров социально-экономического развития Свердловской области.

В процессе актуализации рассмотрено около десяти различных вариантов.

Из них в качестве основополагающих выделены **три целевых сценария:** стабилизационно-инерционный, индустриально-модернизационный и инновационно-оптимистичный**.**

Стабилизационно-инерционный сценарий. В основе этого сценария лежит стабилизация экономической ситуации, догоняющее технологическое развитие в условиях благоприятной мировой конъюнктуры.

Данный сценарий развития сформирован исходя из складывающихся тенденций и имеющихся инвестиционных планов крупных компаний. Следуя этому сценарию, Свердловская область будет развиваться среднероссийскими темпами, заложенными в Концепции долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года. Сохранится существующее отставание от среднероссийских и мировых значений по ряду показателей: **среднедушевое производство валового регионального продукта к 2020 году - 23 тыс. долларов** по паритету покупательной способности, **объем валового регионального продукта - 1,8 трлн. рублей** (рост к уровню 2009 года в 2,2 раза в сопоставимых ценах). При этом сохранится отставание от уровня развитых стран по производительности труда (производство валового регионального продукта в расчете на одного занятого в экономике) при условии сохранения численности занятых в экономике области на уровне 2009 года, **в 2020 году производительность труда составит 1008 тыс. рублей/человека**.

Будет поддерживаться сложившаяся динамика основных показателей социально-экономического развития. Преимущественными направлениями инвестиций будут модернизация и технологическое обновление традиционного сектора экономики.

Развитие по данному сценарию приведет к консервации существующей структуры экономики.

Заработная плата к 2020 году не поднимется выше уровня 42,4 тыс. рублей. При таких условиях **доля среднего класса** в численности населения области составит **не более 50-55 процентов**.

Такой путь развития не сможет обеспечить достижения амбициозных целей сохранения роли Свердловской области в качестве локомотива развития России, и преобразования в социально ориентированный регион устойчивого процветания, оптимально встроенный в мировое разделение труда.

Индустриально-модернизационный сценарий предполагает ускоренное развитие промышленного комплекса как основы экономического роста в условиях благоприятной мировой конъюнктуры.

Следуя этому сценарию, к 2020 году **Свердловская область выйдет на уровень развития европейских стран 2007 докризисного года** - это **среднедушевое производство валового регионального продукта 28,5 тыс. долларов** по паритету покупательной способности, **объем валового регионального продукта – 2,3 трлн. рублей** (рост валового регионального продукта к уровню 2009 года – в 2,7 раза в сопоставимых ценах). В промышленности будет достигнут **рост производительности труда в 4 раза к уровню 2009 года**, что соответствует уровню 2007 года стран «Большой семерки» (1,8 млн. рублей на 1 занятого в промышленности).

Такой путь развития основан на резком увеличении притока инвестиций. При этом они должны быть направлены в высокотехнологичный и инфраструктурный сектора экономики региона. **Доля предприятий, осуществляющих технологические инновации, увеличится до 40 процентов, доля инновационной продукции в общем объеме выпуска – до 25 процентов**.

Заработная плата возрастет **до 51 тыс. рублей** и станет надежным источником средств, обеспечивающих достойное существование работнику и его семье. При этих условиях в 2020 году **65-70 процентов населения Свердловской области можно будет отнести к среднему классу**.

Инновационно-оптимистичный сценарий предполагает инвестиционно-инновационный прорыв в условиях благоприятной мировой конъюнктуры.

Данный сценарий предполагает **достижение в 2020 году основных макроэкономических показателей стран «Большой семерки» уровня 2020 года** по минимальному варианту прогноза их развития: **среднедушевое производство валового регионального продукта 46,3 тыс. долларов** по паритету покупательной способности, **объем валового регионального продукта – 3,7 трлн. рублей** (рост физического объема к уровню 2009 года в 4,5 раза).

Для достижения таких темпов роста **приток инвестиции** в Свердловской области должен **увеличиться в 5,7 раза** и, прежде всего, в высокотехнологичный сектор.

Необходимым условием является **формирование сектора новой экономики, предполагающего создание 330 - 390 тысяч новых высокотехнологичных и высокопроизводительных рабочих мес**т. В результате в регионе сложится новая инновационная экономика, обеспечивающая **формирование устойчивого среднего класса на уровне не ниже 70 процентов численности населения**.

Таблица 3

Сценарии долгосрочного развития Свердловской области на период до 2020 года

в ценах 2009 года

Наименование показателя	2009 год, отчёт	СЦЕНАРИЙ 1 стабилизационно-инерционный				СЦЕНАРИЙ 2 индустриально-модернизационный				СЦЕНАРИЙ 3 инновационно-оптимистичный			
		2010-2013 годы	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2010-2020 годы	2010-2013 годы	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2010-2020 годы	2010-2013 годы	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2010-2020 Годы
Валовой региональный продукт на конец периода													
млрд. рублей	829,9	1152,2	1294,6	1815,8	1815,8	1152,2	1458,3	2280,6	2280,6	1152,2	1529,1	3726,3	3726,3
млрд. долларов США (по обменному курсу)	26,2	36,4	40,9	57,3	57,3	36,4	46,0	72,0	72,0	36,4	48,3	117,6	117,6
млрд. долларов США (по паритету покупательной способности)	45,0	62,5	70,2	98,4	98,4	62,5	79,1	123,6	123,6	62,5	82,9	202,0	202,0
Накопленный за период темп роста валового регионального продукта, %	87,9	137,9	112,4	140,3	217,4	137,9	121,0	163,6	273,0	137,9	132,7	243,7	446,0
Среднегодовой за период темп роста валового регионального продукта, %	87,9	108,4	106,0	107,0	107,3	108,4	110,0	112,0	109,6	108,4	115,2	119,5	114,6
Валовой региональный продукт на душу населения на конец периода													
тыс. рублей	188,9	263,4	297,1	424,2	424,2	244,2	333,8	526,7	526,7	262,9	349,4	853,4	853,4
тыс. долларов США (по обменному курсу)	6,0	8,3	9,4	13,4	13,4	7,7	10,5	16,6	16,6	8,3	11,0	26,9	26,9
тыс. долларов США (по паритету покупательной способности)	10,2	14,3	16,1	23,0	23,0	13,2	18,1	28,5	28,5	14,2	18,9	46,3	46,3
Валовой региональный продукт в расчете на одного занятого на конец периода, тыс. рублей	400,5	548,6	643,1	1008,1	1008,1	546,8	691,2	1075,2	1075,2	545,3	718,9	1727,5	1727,5

Наименование показателя	2009 год, отчёт	СЦЕНАРИЙ 1				СЦЕНАРИЙ 2				СЦЕНАРИЙ 3			
		стабилизационно-инерционный				индустриально-модернизационный				инновационно-оптимистичный			
		2010-2013 годы	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2010-2020 годы	2010-2013 годы	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2010-2020 годы	2010-2013 годы	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2010-2020 Годы
Инвестиции в основной капитал (накопленные за период), млрд. рублей	201,3	993,8	613,2	1 948,9	3 555,9	994,2	656,4	2 528,6	4 179,2	1 156,0	894,0	4 185,2	6 235,2
Накопленный за период темп роста инвестиций в основной капитал, %	81,6	139,3	124,7	196,8	341,8	140,8	125,6	201,1	355,6	174,9	136,9	238,6	571,4
Среднегодовой за период темп роста инвестиций в основной капитал, %	81,6	108,6	111,7	114,5	111,8	108,9	112,1	115,0	112,2	115,0	117,0	119,0	117,2
Доля инновационной продукции в объеме выпуска на конец периода, %	8,3	10,0	15,0	20,0	20,0	15,0	20,0	25,0	25,0	20,0	25,0	30,0	30,0
Численность населения на конец периода, тыс. человек	4393,8	4378,4	4362,7	4290,7	4290,7	4381,7	4371,5	4334,8	4334,8	4384,5	4377,8	4366,8	4366,8
Накопленный за период темп роста численности населения, %	99,9	99,6	99,6	98,3	97,6	99,7	99,8	99,2	98,6	99,8	99,8	99,7	99,4
Численность занятых в экономике на конец периода, тыс. человек	2072,1	2100,1	2013,2	1801,2	1801,2	2107,0	2109,9	2121,1	2121,1	2112,8	2126,9	2157,0	2157,0
Накопленный за период темп роста численности занятых в экономике, %	99,0	101,4	95,9	89,5	87,0	101,7	100,1	100,5	102,4	102,0	100,7	101,4	104,2
Среднемесячная заработная плата одного работника на конец периода, тыс. рублей	17,3	21,3	24,8	42,4	42,4	24,5	31,7	51,0	51,0	24,1	32,0	78,3	78,3
Накопленный за период темп роста реальной заработной платы, %	88,4	123,1	116,5	171,0	245,2	141,9	129,0	161,0	294,7	139,3	132,7	244,8	452,5

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

МИССИЯ Свердловской области видится в сохранении роли региона в качестве локомотива развития России, преобразовании в социально ориентированный регион устойчивого процветания, оптимально встроенный в мировое разделение труда.

ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ долгосрочного развития Свердловской области заключается в обеспечении современных стандартов материального и духовного благополучия населения, основанном на сбалансированном росте экономики, эффективном государственном управлении и местном самоуправлении, интенсивном развитии потенциальных возможностей и традиционных ценностях.

Свердловская область 2020 – регион-«локомотив» развития России

Свердловская область 2020 – сформированный устойчивый средний класс

Свердловская область 2020 – пространство новой экономики

Свердловская область 2020 – один из важнейших инфраструктурных комплексов Евразии

Свердловская область 2020 – эффективное местное самоуправление

СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ 2020 – РЕГИОН-«ЛОКОМОТИВ» РАЗВИТИЯ РОССИИ

Свердловская область всегда занимала лидирующие позиции среди субъектов Российской Федерации по основным макроэкономическим показателям развития. На протяжении многих лет показатели развития региона превышают среднероссийские.

Задачи до 2020 года:

- превышение среднероссийских темпов развития на 1,5-2 процентных пункта;
- улучшение позиций по объемам иностранных и отечественных инвестиций в экономике, вхождение в пятерку регионов-лидеров;
- вхождение в тройку лидеров по уровню развития транспортно-логистического комплекса.

Валовой региональный продукт Свердловской области в 2020 году должен составить 2280,6 млрд.рублей в ценах 2009 года.

Среднедушевой ВРП должен составлять не менее 16,6 тыс. долларов в год по обменному курсу.

Сохранит свою роль традиционный сектор экономики. Произойдет качественное **инновационное обновление отраслей, входящих в традиционный сектор**, с целью закрепления и расширения конкурентных преимуществ региона, формирования базы для модернизации традиционного комплекса и экономики в целом. В данном секторе по-прежнему определяющую роль будет играть металлургия.

Задачи до 2020 года:

- в металлургическом производстве – освоение производства высоких переделов, превращение отрасли в компонентную базу для отечественного машиностроения, постепенное встраивание в международные технологические цепочки;
- в лесном комплексе будет реализован новый подход к освоению и потреблению лесных ресурсов, комплексно взаимоувязывающий вопросы лесопользования, лесозаготовки и лесопереработки, что наряду с внедрением современных безотходных технологий деревообработки, позволит довести использование расчетной лесосеки до 50%, достичь более глубокой переработки заготовленной древесины, увеличить выпуск продукции с высокой долей добавленной стоимости и, в конечном итоге, укрепить позиции региона на мировом рынке лесопродукции высокой степени обработки;
- в стройиндустрии (производство прочих неметаллических минеральных продуктов) за счет строительства новых предприятий и модернизации действующих мощностей на основе новейших научно-технических разработок будет обеспечен выпуск современных качественных и конкурентоспособных строительных материалов в объемах, закрывающих потребности не только Свердловской области, но и соседних регионов;
- в химическом комплексе начнет действовать современное производство по глубокой переработке газа, являющееся одним из инновационных направлений в переработке и использовании первичной сырьевой составляющей – природного газа, что позволит повысить эффективность использования природных ресурсов и обеспечить диверсификацию российского сырьевого экспорта; на базе развития фундаментальных и прикладных научных исследований по созданию высокотехнологичной медицинской продукции будет освоено производство новых видов лекарственных средств, создана сеть отечественных фармацевтических предприятий с полным циклом технологических процессов, начиная от производства субстанций, заканчивая упаковкой готовых лекарственных средств; все это позволит закрыть потребность в лекарственных средствах на 50%.

В результате будет обеспечен рост конкурентоспособности массовых обрабатывающих производств. Уральские предприятия выйдут на уровень качества, соответствующий мировым стандартам.

За счет внедрения экологически чистых (безотходных) технологий, применения современных высокоэффективных систем очистки воды и воздуха, утилизации отходов производства будет осуществляться экологизация промышленного производства.

СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ 2020 – СФОРМИРОВАННЫЙ УСТОЙЧИВЫЙ СРЕДНИЙ КЛАСС

Благополучный человек – основа и важнейшая цель развития экономики региона. К 2020 году 70% населения Свердловской области будет относиться к

среднему классу.

Создание устойчивого среднего класса с одновременным снижением доли категории населения с доходами ниже прожиточного минимума до 5%, снижение социального неравенства, предоставление гражданам возможности для более высокого уровня социального потребления за счет собственных доходов – важнейшее условие экономической, политической, социальной стабильности общества.

Формирование устойчивого среднего класса предполагает:

- ***денежный доход семьи более 150 тыс. рублей в месяц***

Обеспеченность семьи в Свердловской области к концу 2020 года превысит минимальный прожиточный уровень в 7 раз и в 4 раза размер минимального потребительского бюджета.

Задачи до 2020 года:

  - значительное повышение размера заработной платы во всех сферах и отраслях экономики, на предприятиях всех форм собственности, особенно в социальных отраслях. Размер заработной платы за 15 лет возрастет в 3 раза по инновационному сценарию и составит в 2020 году 51 тыс. рублей (в ценах 2009 года);
  - обеспечение роста заработной платы работников бюджетной сферы и сближение среднего размера оплаты труда бюджетников с размерами заработной платы работников реального сектора экономики по инерционному варианту до 80 процентов, по инновационному варианту до 90-95 процентов;
  - превращение заработной платы в надежный источник средств, обеспечивающий достойное существование работнику и его семье,
  - рост инвестиционного потенциала населения;
  - увеличение в 5 раз гарантированных услуг бюджетов всех уровней для семьи.

- ***квартира площадью не менее 90 кв. метров***

Задачи до 2020 года:

  - достижение показателя обеспеченности населения жильем в 2020 году по инерционному сценарию – 27,8 кв. м., по инновационному – 30 кв.м. (при среднеевропейской – 40 кв.м.);
  - обеспечение соответствия 100% жилья европейским стандартам;

- ***доступность медицинской помощи***

Общая продолжительность жизни увеличится до 75 лет (при среднеевропейском 75,5). Уровень смертности снизится по сравнению с 2005 годом в 1,4 раза, в том числе в 1,5 раза от сердечнососудистых заболеваний, в 1,7 раза снизится смертность трудоспособного населения. Младенческая смертность снизится в 2 раза и будет постепенно приближаться к среднему уровню развитых европейских стран (4,8 промилле), материнская смертность снизится в 1,9 раза. Долгосрочной задачей является приближение к среднеевропейскому уровню - 6,2 на 100 тыс.родившихся живыми.

Каждый сельский житель сможет получить квалифицированную медицинскую помощь по месту жительства, в том числе посредством общих врачебных практик.

Задачи до 2020 года:

- оптимизация соотношения численности врачей и среднего медицинского персонала (соотношение между этими категориями в 2007 году 1:2,5, против 1:4,5 в развитых европейских странах);
- снижение потребности в объемах стационарной помощи за счет опережающего развития первичного звена здравоохранения, более высокой интенсивности стационарной помощи, обеспеченной существенным повышением уровня ее лекарственного и материально-технического оснащения. Число койко-дней на одного жителя сократится с 3,1 в 2007 г. до 2,5 в 2020 г. при одновременном росте числа амбулаторных посещений врача с 8,9 до 10,4;
- снижение смертности от болезней системы кровообращения в 1,5 раза, от несчастных случаев, травм и отравлений – в 1,9 раза;
- повышение уровня удовлетворения потребности населения в высокотехнологичных видах медицинской помощи до 90% ;
- переход 100% государственных медицинских учреждений на медико-экономические стандарты оказания медицинской помощи;
- достижение показателей соотношения амбулаторной и стационарной помощи 70%:30%;

- ***возможность получения образования, отвечающего требованиям современной инновационной экономики***

Задачи до 2020 года:

- предоставление всем семьям, имеющим детей дошкольного возраста, мест в дошкольных образовательных учреждениях в соответствие с запросами родителей и индивидуальными особенностями здоровья детей;
- развитие сети образовательных учреждений с позиций социально-экономического развития муниципальных образований и удовлетворения образовательных потребностей граждан;
- совершенствование механизмов комплектования специальных образовательных учреждений, выявления, учёта и диагностики детей с нарушениями в развитии; полный охват детей с ограниченными возможностями здоровья, всеми формами и видами образовательных услуг;
- показатель численности учащихся, приходящихся на одного учителя в государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждениях составит 14 человек, что соответствует европейским показателям;

- модернизация инфраструктуры профессионального образования, ориентированной на диверсификацию востребованных образовательных услуг;
- создание условий для обеспечения непрерывного образования граждан.

- ***занятость по специальности***

Жители области будут иметь возможность трудоустроиться по месту жительства в соответствии с полученной специальностью.

Задачи до 2020 года:

- достижение полного соответствия образовательной системы региона требованиям экономики.

- ***возможность проведения досуга в соответствии с потребностью***

Каждый пятый ребенок будет иметь возможность заниматься творческими видами досуга.

Задачи до 2020 года:

- достижение европейского уровня обеспеченности услугами культуры по показателю: количество вновь приобретаемых новых экземпляров книжного фонда в муниципальные библиотеки - 250 экземпляров в расчете на 1000 жителей;
- приближение к европейскому показателю стопроцентной обеспеченности доступа населения к электронным ресурсам сети Интернет через общедоступные библиотеки;
- повышение уровня посещаемости населением учреждений культуры и искусства, увеличение до 90% доли сельских населенных пунктов, охваченных культурно-досуговыми услугами;
- увеличение до европейского уровня численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, по инновационному варианту до 40;
- повышение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями посредством строительства и реконструкции спортивных объектов;
- достижение нормативного уровня обеспеченности детско-юношеских спортивных школ спортивным инвентарем и оборудованием (в настоящее время составляет порядка 60% от нормативных требований).

- ***комфортная среда обитания***

Экология. К 2020 году будет обеспечено единство экономического, социального и экологического развития области, направленное на повышение качества жизни нынешнего и будущего поколений людей (принцип "устойчивого развития").

Задачи до 2020 года:

- обеспечение 100% населения питьевой водой стандартного качества;

- максимальное снижение выбросов вредных веществ в воду и атмосферу;
- ликвидация несанкционированных свалок;
- создание производств по переработке бытовых отходов.

Правопорядок. В регионе будет обеспечена защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Ежегодно на 4 % будет снижаться уровень преступности, доля тяжких и особо тяжких преступлений в общем количестве преступлений должна снизиться до 18-20%.

Будет сформирована эффективная система социальной поддержки лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, и системы профилактики правонарушений

- ***инвестиционный характер потребления***

Увеличившиеся доходы населения и развитие системы кредитования изменят характер потребления (соотношение продовольственных и непродовольственных товаров).

СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ 2020 – ПРОСТРАНСТВО НОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Существенно **возрастет доля высокотехнологичного сектора** прежде все за счет роста доли машиностроения, науки и образования, информатизации и связи, здравоохранения, и появления новых высокотехнологичных секторов, связанных с развитием нанотехнологий, биотехнологий, основанных на достижениях молекулярной биологии и генной инженерии, систем искусственного интеллекта, глобальных информационных сетей, интегрированных высокоскоростных транспортных систем.

Задачи до 2020 года:

- переход машиностроительных предприятий на высокие технологии;
- развитие новых высокотехнологичных секторов экономики, переход на шестой технологический уклад;
- переход на использование ресурсосберегающих и наукоемких технологий;
- создание новых высокотехнологичных производств в малых и средних городах области;
- формирование современной информационной и телекоммуникационной структуры. Область станет крупнейшим узлом связи, обеспечивающим Уральский регион всеми видами коммуникаций. Практически все телекоммуникационные сети, идущие из центральных районов в азиатскую часть страны, должны проходить через Урал. Это даст импульс развитию в Свердловской области сетевых компаний.

Произойдут **сдвиги в организационно-хозяйственной структуре экономики.** Экономика Свердловской области в 2020 году будет базироваться на оптимальном сочетании двух составляющих – крупных организационно-хозяйственных структур, с одной стороны, и малого бизнеса – с другой.

Малые предприятия, гибко реагирующие на рыночную конъюнктуру, способны стать проводником инноваций в экономику.

Задачи до 2020 года:

- обеспечение опережающего развития малого и среднего бизнеса не только в отраслях, работающих на потребительский рынок, но и в промышленном комплексе.

СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ 2020 – ОДИН ИЗ ВАЖНЕЙШИХ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ КОМПЛЕКСОВ ЕВРАЗИИ

Инфраструктурный сектор Свердловской области будет вносить существенный вклад в добавленную стоимость, его доля в 2020 году приблизится к показателю европейских стран.

Задачи до 2020 года:

1. Развитие Свердловской области в качестве **мультимодального инфраструктурного центра**, связывающего и распределяющего пассажирско-грузовые, информационные, финансовые и людские потоки между Европой и Азией, в том числе:
   - 1.1 обеспечение **эффективного взаимодействия автомобильного, железнодорожного, воздушного транспорта** как в плане внутрироссийских, так и международных грузоперевозок, путем:
     - развития аэропорта «Кольцово» в соответствии с международными стандартами, обеспечения приема и обслуживания всех типов воздушных судов;
     - развития сети автомобильных дорог – повышения качества и пропускной способности существующих дорог, строительства новых дорог в соответствии с новейшими технологиями;
     - модернизации и повышения эффективности работы железнодорожного комплекса области;
   - 1.2 создание в регионе **системы логистических комплексов** как международного, так и регионального уровня, обеспечивающих транзит, хранение, переработку евроазиатских товарных потоков;
   - 1.3 размещение на территории области крупных **оптовых структур** федерального масштаба, включая региональный центр распределения товарных потоков международного транспортного коридора, кольцо логистических центров, базирующихся на континентальных и меридиональных транспортных коридорах.
2. Создание **новой промышленной инфраструктуры** – технопарки, бизнес-инкубаторы.

3. Обеспечение соответствия **банковской инфраструктуры** на основе различных групп кредитных организаций (самостоятельных банков области, филиалов и представительств банков других регионов) потребностям хозяйствующих субъектов и населения в эффективных банковских услугах, обеспечивающих развитие инновационной социально-ориентированной региональной экономики.
4. Существенное повышение обеспеченности **инфраструктурой делового сотрудничества** за счет строительства новых гостиниц, отвечающих мировым требованиям и новых многофункциональных деловых комплексов с конгресс - холлами:
   4.1 вместимость объектов размещения должна вырасти к 2020 году в два раза;
   4.2 количество российских и зарубежных участников конгрессных мероприятий вырастет с 8 до 26 тысяч человек.
5. Модернизация **энергетического комплекса региона** с целью полного удовлетворения потребностей экономики. Существенное снижение энергоемкости ВРП путем развития энергосберегающих технологий.

СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ 2020-
ЭФФЕКТИВНОЕ МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

В Свердловской области имеются все предпосылки для дальнейшего успешного развития местного самоуправления – уровня власти, непосредственно влияющего на повседневную жизнедеятельность населения. На сегодняшний день муниципальные образования в Свердловской области сформированы на основе населенных пунктов с крупными и средними градообразующими предприятиями, сохранены исторически сложившиеся отношения между городами и прилегающими сельскими территориями, отсутствуют искусственно созданные недееспособные дотационные территории.

Задачи до 2020 года:

- сохранить существующую территориальную схему муниципальных образований;
- довести число муниципальных образований, имеющих профицитные местные бюджеты, до уровня не менее 10 процентов от общего числа муниципалитетов;
- довести число муниципальных образований, в которых применяется схема «глава муниципального образования исполняет полномочия председателя Думы, руководитель администрации муниципального образования назначается Думой по итогам конкурсного отбора», до уровня не менее 25 процентов от общего числа муниципалитетов;
- довести число муниципальных служащих в Свердловской области, имеющих высшее образование, до уровня не менее 90 процентов от общего числа служащих.

ОТРАСЛЕВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ. ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ ДО 2020 ГОДА

ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫЙ СЕКТОР

При сохранении сложившейся динамики развития экономики, притока инвестиций и преимущественного направления их на модернизацию производства сохранится и существующая структура экономики индустриального типа. С целью перехода на качественно новый этап развития и формирования экономики постиндустриального типа необходимо увеличивать долю высокотехнологичного сектора и соответствующие темпы его развития.

Промышленность

Проблемы, имеющиеся на данном этапе

1. Утяжеленная структура промышленности, для которой характерно преобладание первичных секторов экономики с низкой долей добавленной стоимости в выпуске продукции.
2. Недостаточный уровень инновационной активности предприятий.
3. Значительное отставание качественных показателей производства от среднего уровня: выработка в расчете на 1 работника в машиностроении в 2,2 раза ниже, чем в среднем по обрабатывающим производствам и в 3,9 раза ниже, чем в металлургическом комплексе.

Приоритеты развития

- формирование сектора «новой экономики» в машиностроительном комплексе и обеспечение его приоритетного развития;
- создание современных высокотехнологичных наукоемких производств, основанных на «экономике знаний», выпускающих конкурентоспособную продукцию, соответствующую международным стандартам;
- структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития;
- выход на среднемировой уровень по производительности труда.

Основные задачи развития на период до 2020 года

Формирование новых секторов в промышленности через:

- создание новых инновационно-ориентированных энергоэффективных и ресурсосберегающих производств, прорывных технологий, основанных на «экономике знаний»;
- использование уже имеющихся научно-технических заделов для создания промышленно-инновационных кластеров, способствующих структурной диверсификации промышленности и

росту ее конкурентоспособности на мировом рынке (кластеры по разработке и производству готовых лекарственных форм, по производству наноматериалов и продукции на основе нанотехнологий, оборудования и технологий переработки и утилизации техногенных отходов и другие);

- создание центров глобальной конкурентоспособности в машиностроительном и оборонно-промышленном комплексах (медицинское приборостроение, точное машиностроение, производство военной техники и другое);
- создание и поддержка профильных испытательных лабораторий;
- обеспечение роста производительности труда (объема валовой добавленной стоимости в расчете на одного занятого) на уровне развитых стран (Германии, Японии, Франции);
- расширение инновационного сектора в промышленности через создание новых и развитие уже действующих элементов инновационной инфраструктуры: бизнес-инкубаторов, технологических центров, промышленных и научно-инновационных технопарков, центров трансферта технологий, инжиниринговых и проектных фирм;
- увеличение доли инновационно-активных предприятий с существующих 16% до 40-50% к 2020 году, а доли инновационной продукции с 11% от общего выпуска до 25-35% к 2020 году.

Наука и инновационная деятельность

Проблемы, имеющиеся на данном этапе

1. Наличие разрозненности, автономности имеющихся элементов инновационной системы, отсутствие на должном уровне связей между наукой и производством.
2. Отсутствие эффективных мер стимулирования научно-технической и инновационной активности.
3. Недостаточная эффективность механизмов финансово-экономической поддержки научно-технической и инновационной деятельности.
4. Отсутствие инфраструктуры, обеспечивающей передачу новых технологий в практику.

Приоритеты развития

До 2015 года - построение инновационной системы и формирование инновационного ядра экономики региона:

– развитие региональной нормативной правовой базы в сфере научно-технической и инновационной деятельности;

– совершенствование и развитие механизмов государственного содействия в реализации инновационных проектов по приоритетным для области направлениям науки, технологий и техники;

– разработка и реализация мер по привлечению частных инвестиций в инновационную сферу;

– создание благоприятных условий для ускоренного развития наукоемкого сектора;

– содействие модернизации производственной базы;

– поддержка развития инновационной инфраструктуры, обеспечивающей трансферт технологий из науки в производство;

– укрепление кадрового потенциала в научно-технической и инновационной сферах, содействие сохранению и развитию научных организаций.

– укрепление межрегионального и международного сотрудничества в научно-технической и инновационной сферах.

До 2020 года – переход к расширенному воспроизводству инноваций, укрепление позиций Свердловской области на рынках высокотехнологичной продукции:

– расширение зон инновационной активности как основы устойчивого экономического роста Свердловской области;

– стимулирование инициативы разработчиков и производителей инновационных продуктов и технологий в целях обеспечения расширенного воспроизводства инноваций;

– освоение и создание новых рынков сбыта и рыночных ниш для высокотехнологичной продукции Свердловской области;

– комплексное развитие инфраструктуры инновационной системы региона;

– совершенствование механизмов взаимодействия участников инновационной деятельности.

Формирование научно-образовательного центра мирового уровня

Новым этапом в развитии высшего образования в Уральском регионе и в истории крупнейших вузов Свердловской области является формирование Уральского федерального университета, который призван стать центром научно-исследовательской работы, центром креативных разработок мирового уровня, активным участником процесса модернизации экономического комплекса Урала.

В основные направления программы развития вуза входят модернизация образовательного процесса и научно-исследовательской деятельности, развитие кадрового потенциала, совершенствование организационной структуры с целью повышения эффективности управления.

В 2020 году в результате реализации этой программы планируется подготовить 100 тысяч бакалавров и специалистов, 15 тысяч магистрантов и обеспечить защиту 5 тысяч кандидатских диссертаций. Ставится задача повышения качественного уровня научных исследований и разработок, обеспечение сотрудничества с преподавательским составом из-за рубежа.

Для улучшения инфраструктуры до конца 2010 года планируется привлечь в проект из различных источников инвестиции в объеме не менее 100 миллионов рублей.

Информационное пространство

Информационное пространство региона включает следующие компоненты:

- система каналов и средств передачи данных (телекоммуникационная система и компьютерные сети);
- система сбора, систематизации, хранения информации о всех аспектах социально-экономической жизни общества;
- система доступа к информации.

В перспективе должна быть создана такая информационная среда, которая может позволить свободно связываться любому члену общества, юридическому лицу с любым другим частным или официальным лицом, организацией, иметь удобный, защищенный, не ограниченный пространственными и временными рамками доступ к различным информационным ресурсам, осуществлять обмен информацией в любой форме – текстовой, аудио и визуальной.

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- отсутствие нормативной базы для обеспечения равного общего использования существующей и вновь строящейся кабель-канальной сети, доступной всем операторам связи для построения и развития сетей связи;
- ограничения частотного ресурса для распространения беспроводных технологий доступа;
- отсутствие нормативной базы для обеспечения обязательного строительства кабель-канальных коммуникаций вдоль автомобильных трасс, линий энергоснабжения, трубопроводов и других протяженных на территории региона объектов;
- отсутствие нормативной базы, определяющей обязательные требования, предусматривающие проектирование и монтаж кабельных сооружений на стадии строительства жилых и общественных зданий.

Приоритеты развития

Формирование современной информационной и телекоммуникационной структуры, оказание на её основе качественных услуг и обеспечение высокого уровня доступности для населения использования информационных технологий.

До 2010 года

- развитие сетей связи третьего поколения;
- обеспечение оказания универсальных услуг связи на всей территории Свердловской области, расширение их состава;
- осуществление перехода к цифровому телерадиовещанию;
- развитие инфраструктуры широкополосного доступа к сети Интернет;

- создание системы общедоступных центров доступа населения к сети Интернет и государственным информационным ресурсам.

2011-2015 годы

- развитие сетей связи третьего и последующих поколений;
- завершение, в основном, ликвидации «цифрового неравенства» между отдельными территориями Свердловской области;
- переход к цифровому телерадиовещанию;
-обеспечение инфраструктуры широкополосного доступа к сети Интернет;
- завершение создания системы общедоступных центров доступа населения к сети Интернет и государственным информационным ресурсам;
- переход на предоставление государственных услуг в электронном виде;
- внедрение и широкое использование в регионе навигационно-информационных систем на основе глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС;
- построение инфраструктуры пространственных данных региона.

2016-2020 годы

- формирование единого информационного пространства, в том числе для решения задач национальной безопасности.

ТРАДИЦИОННЫЙ СЕКТОР

Развитие традиционного сектора будет осуществляться преимущественно по стабилизационно-инерционному сценарию с сохранением существующей структуры отраслей. При этом главной стратегической задачей традиционного сектора в предстоящий период станет глобальная модернизация и инновационное обновление отраслей, что позволит укрепить конкурентоспособность экономики региона и создать мощный современный фундамент технико-технологического обновления экономики.

Промышленность

Проблемы, имеющиеся на данном этапе

1. Отставание воспроизводства запасов минеральных ресурсов по сравнению с темпами их добычи.
2. Истощение фонда месторождений ряда полезных ископаемых, в первую очередь, рудного сырья, в результате длительного развития горнодобывающей отрасли на территории.
3. Современное состояние минерально-сырьевой базы металлургического комплекса Свердловской области по всем видам полезных ископаемых (кроме титаномагнетитовых руд и флюсовых известняков) является неудовлетворительным и не обеспечивает предполагаемое развитие металлургических предприятий без завоза минерального сырья извне.
4. Зависимость энергетики от привозного топлива. Доля собственных энергоресурсов в топливном балансе Свердловской области не превышает 3-5% - основная часть составляющих топливного баланса (угли, природный газ, продукты нефтепереработки) традиционно завозилась и завозится из других регионов.
5. Качественная несбалансированность внутриотраслевого развития, проявляющаяся в высокой степени дифференциации темпов роста выработки (объема отгруженной продукции) в расчете на 1 работника внутри одного вида деятельности. При этом разброс в темпах роста выработки может достигать кратных величин (так, в 2007 году при росте выработки в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий на 26,3% выработка по производству стальной проволоки увеличилась в 2,4 раза, по производству драгоценных металлов – в 1,6 раза, а по производству алюминия – только на 0,7%; в химическом производстве в целом - рост на 27,1%, а в производстве красок и лаков – снижение на 36,9%; в производстве машин и оборудования – рост на 17,2%, а в производстве машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства – снижение на 10,5%).
6. Нарастающее техническое и технологическое отставание от ведущих стран мира, обусловленное низкими темпами модернизации и технического

перевооружения промышленного производства, высокой степенью износа основных фондов.

7. Несоответствие преобладающей части промышленной продукции действующим международным стандартам, что делает её неконкурентоспособной на мировых рынках.
8. Ограниченность энерго-сырьевых ресурсов.
9. Возрастающий дефицит квалифицированных кадров.

Приоритеты развития

- инновационное обновление традиционных секторов промышленности (металлургия, химическая промышленность и лесной комплекс) с целью закрепления и расширения конкурентных преимуществ региона, формирования базы для модернизации промышленного комплекса и экономики в целом;
- многократный рост производительности труда;
- экологизация промышленного производства, внедрение экологически чистых (безотходных) технологий, применение современных высокоэффективных систем очистки воды и воздуха, утилизации отходов производства.

Основные задачи развития на период до 2020 года

- опережающее развитие минерально-сырьевой базы:
  - освоение новых месторождений черных и цветных металлов, коксующегося угля и других месторождений по программе «Урал Промышленный – Урал Полярный» с разработкой современных технологий от добычи и обогащения до получения готовой продукции каждому месторождению и каждому виду полезных ископаемых;
  - комплексное использование минерального сырья;
  - организация производства металлизированных окатышей;
- масштабная модернизация производства, кардинальное обновление основных производственных фондов во всех секторах промышленности, что позволит обеспечить:
  - выход на уровень качества, соответствующий мировым стандартам;
  - рост конкурентоспособности массовых обрабатывающих производств;
- интенсивное техническое и технологическое перевооружение, активное технологическое заимствование путем адаптации мировых высоких технологий к специфике региональной промышленности;
  - в металлургическом комплексе:

производство высокопрочных сталей массового назначения с повышенными в 1,5-2 раза физико-механическими и

эксплуатационными свойствами, в том числе внедрение нового поколения микролегированных ванадием конструкционных сталей;

увеличение объема производства высококачественной конкурентоспособной металлопродукции для железнодорожного транспорта, в том числе рельсов длинной 100 и более метров, колес, бандажей и т.д., для полного обеспечения потребности Российских железных дорог;

освоение производства высоких переделов, в том числе изделий порошковой металлургии, плат электронной и радиопромышленности, превращение отрасли в компонентную базу для отечественного машиностроения, постепенное встраивание в международные производственные цепочки;

- в обработке древесины и производстве изделий из дерева – увеличение глубины переработки древесины, внедрение безотходных технологий деревообработки, укрепление позиций региона на мировом рынке лесопродукции высокой степени обработки;
- в стройиндустрии (производстве прочих неметаллических минеральных продуктов) – обеспечение выпуска современных качественных и конкурентоспособных строительных материалов за счет строительства новых предприятий и модернизации действующих мощностей на основе новейших научно-технических разработок;
- в химическом комплексе - запуск в эксплуатацию современного производства по глубокой переработке природного газа, являющегося одним из инновационных направлений в переработке и использовании первичного сырья; освоение производства новых видов лекарственных средств на базе развития фундаментальных и прикладных научных исследований по созданию высокотехнологичной медицинской продукции; создание сети отечественных фармацевтических предприятий с полным циклом технологических процессов, начиная от производства субстанций, заканчивая упаковкой готовых лекарственных средств;

- обеспечение эффективного функционирования промышленно-производственных зон опережающего развития – тех ключевых «точек роста», приоритетное развитие которых, создавая мультипликативный эффект, будет стимулировать развитие смежных секторов экономики и способствовать формированию эффективной структуры промышленности;
- организация переработки техногенных образований в качестве дополнительных источников сырья вследствие истощения минерально-сырьевой базы и в целях содействия обеспечению экологической

безопасности и предотвращению вредного воздействия на окружающую природную среду и здоровье человека отходов производства и потребления.

Зоны опережающего развития:

1. **в металлургическом комплексе:**
   - производство труб;
   - производство сортового и листового проката, железнодорожных рельсов, метизной продукции;
   - электросталеплавильное производство;
   - медное производство;
   - алюминиевый комплекс;
2. **в химическом производстве:**
   - фармация;
   - развитие нефтехимии;
   - парфюмерно-косметическая промышленность;
3. **в производстве прочих неметаллических минеральных продуктов:**
   - производство строительных и отделочных материалов;
4. **в лесном комплексе:**
   - территориально-отраслевой кластер по лесопереработке.

ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ СЕКТОР

Развитие инфраструктурного сектора экономики будет направлено на снятие всех существующих на сегодняшний день инфраструктурных ограничений для развития всех остальных секторов экономики.

Электроэнергетика

На сегодняшний день дефицит энергетических мощностей создает серьезные ограничения для развития промышленного комплекса. Фактические темпы роста электропотребления выше ожидаемых. В области уже появились энергодефицитные территории, в ближайшие годы и другие территории столкнутся с дефицитом энергетических мощностей. Одновременно эффективность энергопотребления остается на крайне низком уровне.

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- изношенность генерирующего и электросетевого оборудования;
- введение неоправданно высокой платы для потребителей за технологическое присоединение к электрическим сетям;
- наличие энергодефицитных узлов в области, которое тормозит развитие экономики Свердловской области.

Приоритеты развития

Строительство новых генераций и электросетевого хозяйства Свердловской области с последующим замещением выработавших ресурс мощностей и масштабной реконструкцией электросетевого хозяйства.

В период до 2010 года покрытие растущих нагрузок обеспечивается за счет электросетевого строительства:

- строительство ПС 500 кВ «Емелино», которое позволит обеспечить развитие промышленного производства в Екатеринбургско-Первоуральском промышленном узле;
- строительство ВЛ 500 кВ «Северная –БАЗ» - позволит обеспечить развитие промышленного производства в Серово-Богословском промышленном узле;
- строительство объектов новой генерации ПГУ 410 МВт на Среднеуральской ГРЭС к концу 2010 года;
- строительство четвертого энергоблока БН-800 на Белоярской АЭС;

2011-2015 годы:

- увеличение установленной мощности генерирующих источников, способное покрыть прирост электрических нагрузок и вывести из эксплуатации наиболее изношенные мощности электростанций;

- начало масштабной модернизации и реконструкции генерирующих мощностей и объектов электросетевого хозяйства Свердловской области;
- масштабная реконструкция электрических сетей, снижение количества бесхозных электрических сетей, не обеспечивающих соответствующее качество и надежность электроснабжения потребителей электроэнергии. Для чего необходима реализация крупных среднесрочных инвестиционных программ ОАО «ЕЭСК», ОАО «МРСК Урала», ГУП СО «Облкоммунэнерго», филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Урала, в том числе сооружение ПС 220 кВ «Рябина» и «Надежда» для обеспечения надежности энергоснабжения г. Екатеринбурга;
- ввод в эксплуатацию блока ПГУ 410 МВт на Среднеуральской ГРЭС;
- ввод в эксплуатацию четвертого блока БН-800 на Белоярской АЭС;
- строительство и ввод в эксплуатацию двух энергоблоков по 400 МВт на Серовской ГРЭС;
- строительство и ввод в эксплуатацию Ново-Богословской ТЭЦ мощностью 230 МВт;
- начало строительства ТЭЦ «Академическая» электрической мощностью 200 МВт;
- строительство и ввод в эксплуатацию двух энергоблоков по 230 МВт на Нижнетуринской ГРЭС.

2016-2020 годы:

- дальнейшая реконструкция и модернизация генерирующих мощностей и объектов электросетевого хозяйства Свердловской области для обеспечения надежного и стабильного энергоснабжения потребителей электрической и тепловой энергией, соответствующего росту развития экономики Свердловской области;
- рост экономической эффективности производства, транспортировки и потребления электроэнергии до мирового уровня;
- ввод ТЭЦ «Академическая» электрической мощностью 200 МВт;
- строительство пятого энергоблока БН-1200 МВт на Белоярской АЭС;
- строительство трех ПГУ общей электрической мощностью 990 МВт на Верхне-Тагильской ГРЭС.

Транспортный комплекс, логистика и дорожное хозяйство

Стратегическая цель развития транспортного комплекса Свердловской области на долгосрочный период заключается в преобразовании его в крупнейший транспортно-логистический узел опорной национальной транспортной сети, обладающий необходимым потенциалом пропускной способности, с постепенной его интеграцией в мировые транспортные системы.

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- существующее состояние транспортного комплекса и автомобильных дорог не соответствует современным требованиям;
- недостаточно развитая система транспортного сообщения;
- недостаточно развитая транспортно-логистическая инфраструктура.

Приоритеты развития

До 2020 года создать в Свердловской области современную транспортно-логистическую систему, отвечающую международным требованиям, снимающую инфраструктурные ограничения для инновационного развития экономики.

С этой целью предусмотрено осуществить следующие мероприятия:

- реализация системы высокотехнологичных проектов по развитию транспортных магистралей и транспортных узлов (мультимодальных центров), обеспечивающих основные межрегиональные связи;
- увеличение пропускной способности автомобильных дорог за счет ввода автомобильных дорог общего пользования, включая региональные и межмуниципальные, осуществления ремонта существующих дорог и приведения их в нормативное состояние;
- увеличение провозной способности существующих железнодорожных магистралей, реконструкция и строительство железнодорожной инфраструктуры в точках перспективного промышленного роста;
- повышение конкурентоспособности транспортной системы и реализация транзитного потенциала за счет развития международных транспортных коридоров: создание перегрузочных портовых комплексов с привязкой к "точкам входа" в мировую транспортную систему, формирование узловых распределительных центров воздушных перевозок (на базе аэропорта-хаба в «Кольцово»), устранение разрывов и «узких мест» на основных направлениях международных транспортных коридоров и их ответвлениях;
- формирование и распространение новых транспортных (перевозочных) и транспортно-логистических технологий,

обеспечивающих повышение качества и доступности транспортных услуг.

2008-2015 годы

- создание инфраструктуры в рамках реализации проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» и освоения новых территорий на севере области;
- достижение показателей объёма перевозок грузов, соответствующих темпам роста объёма отгруженной продукции промышленных предприятий области;
- обеспечение безопасности перевозки пассажиров;
- развитие маршрутной сети авиаперевозок с привлечением российских и иностранных авиаперевозчиков;
- завершение строительства третьего терминала аэропорта «Кольцово»;
- обновление самолётного парка;
- развитие малой авиации.

2016-2020 годы:

- дальнейшее развитие логистики транспортных перевозок, увеличение грузо- и пассажирооборота;
- продолжение работ по модернизации и техническому перевооружению объектов транспорта;
- выполнение мероприятий по дальнейшему улучшению состояния эксплуатируемых автомобильных дорог и железнодорожных путей;
- достижение международных стандартов качества в оказании транспортных услуг населению.

Таблица 4

Целевые показатели транспортно-логистической системы Свердловской области

№ п/п	***Наименование показателя***	***2010 год***	***2015 год***	***2020 год***
1.	Грузооборот всех видов транспорта, млн. тонно-км	189500	212400	347486
2.	Количество рабочих мест в транспортно-логистической сфере, чел.	107321	109602	111903
3.	Площадь складских комплексов класса «А» и «В», тыс.кв.м	743	970	1086
4.	Объем контейнерных перевозок, тыс.тонн	450	610	683

Таблица 5

Строительство, реконструкция и содержание автомобильных дорог в Свердловской области

№ п/п		2009-2020 годы
1	Строительство и реконструкция автомобильных дорог, км	741
2	Всего затрат на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог, млрд. рублей	891,2
2.1	Затраты на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, млрд. рублей	216,8
2.2	Затраты на содержание автомобильных дорог, млрд. рублей	184,4
2.3	Затраты на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог, (включая программу «Уральская деревня») млрд. рублей	490,0

Примечание: затраты приведены в ценах соответствующих лет

Создание эффективной транспортно-логистической системы позволит:

- сократить общие издержки в цепи поставок на 12-25% и увеличить скорость товародвижения на 25-45%;
- обеспечить опережающий среднероссийские темпы рост грузопотоков региона, что соответствует концепции развития Екатеринбурга как крупного транспортно-распределительного узла Большого Урала (грузопоток контейнеропригодных грузов Свердловской области к 2020 году увеличится более, чем в 2 раза по сравнению с 2007 годом, тогда как в среднем по России объем коммерческих перевозок по инновационному варианту вырастет на 81%);
- это, в свою очередь, обеспечит потенциал роста оборота оптово-розничной торговли до 50%, будет способствовать сдерживанию роста потребительских цен.

Потребительский рынок

Целью государственной региональной политики в области торговли и складской политики является эффективное развитие потребительского рынка с закреплением устойчивого положения Свердловской области по группе основных показателей развития в числе ведущих субъектов Российской Федерации, создание на базе Свердловской области крупнейшего центра оптовой торговли Урало-Сибирского региона.

Задачи до 2020 года:

- формирование развитой системы товародвижения, создающей благоприятные возможности для отечественных товаропроизводителей, способствующей оптимизации соотношения на товарном рынке отечественных и импортных товаров;
- развитие современной инфраструктуры розничной торговли, инновационных торговых технологий, современной культуры потребления;
- количественное и качественное развитие предприятий общественного питания разного профиля, отвечающих современным требованиям основных групп потребителей;
- развитие системы услуг, полностью удовлетворяющих современному уровеню потребностей населения, создающих возможности для отдыха и удобства в быту, способствующих культурному развитию населения.

Приоритеты развития:

1. Реализация проектов комплексного развития сферы потребительского рынка с ориентацией на общемировые тенденции формирования инфраструктуры торгового обслуживания населения и инновационные технологии.
2. Обеспечение лидерства Свердловской области в сфере оптовой торговли путем развития устойчивой системы товародвижения, увеличение логистизации оптовой торговли.
3. Решение вопросов продовольственной безопасности, обеспечение предложения товаров и услуг в объемах, полностью удовлетворяющих платежеспособный спрос населения; обеспечение экологически чистыми, полезными для здоровья товарами с учетом пола, возраста, условий труда, природно-климатических условий и территориальных особенностей проживания.
4. Организация системы платных услуг, обеспечивающих сокращение затрат труда населения в домашнем хозяйстве, увеличение свободного времени для творческого и культурного развития, создающих комфорт и удобства в быту.
5. Дальнейшее развитие автомобильного рынка Свердловской области, формирование инфраструктуры сервисных центров, объектов комплексного обслуживания автотранспортной техники.

6. Создание разветвленной и эффективно работающей системы питания населения вне дома, ускоренное развитие предприятий быстрого питания и других объектов в местах массового отдыха и туризма, учреждениях спорта и культуры, а также всех форм энергетически сбалансированного социального питания населения по месту труда и учебы.
7. Рост в сфере общественного питания инновационной составляющей: активное внедрение на предприятиях питания новых прогрессивных технологий, включающих использование современного высокопроизводительного оборудования с низкой энергоемкостью (пароконвектоматы, СВЧ-печи с биокерамической поверхностью, индукционные плиты), новых видов сырья, не требующих больших трудозатрат в приготовлении блюд (продукты глубокой заморозки, полуфабрикаты высокой степени готовности), а так же применение новых форм расчетов с использованием компьютеризированных кассовых терминалов.
8. Преодоление различий в обеспеченности товарами и услугами населения в различных территориях области, в больших и малых городах, развитие сферы потребительского рынка в сельской местности.
9. Достижение уровня развития сферы услуг гостеприимства, необходимого для выполнения функций делового туризма и отдыха, повышение обеспеченности гостиничными услугами на территории области, в том числе за счет строительства новых гостиниц, отвечающих мировым требованиям.

Результатами государственной региональной политики в области торговли и складской политики должны стать:

стратегическая стабильность потребительского рынка Свердловской области и снижение дифференциации уровня потребления населения;

приближение уровня торгового, бытового и других видов потребительского обслуживания абсолютного большинства жителей области к мировым стандартам;

совершенствование системы защиты прав потребителей;

развитие оптимальной инфраструктуры оптовой торговли, формирование современной развитой системы организации и технологии межрегионального и внутриобластного товародвижения;

построение современной транспортно-логистической системы и системы распределения товаров в регионе, функционирование мультимодальных и распределительных логистических центров с предоставлением полного комплекса качественных логистических услуг торговым компаниям международного, российского и областного уровня.

Основными целевыми ориентирами являются:

- достижение объемов розничного рынка к 2020 году 1940-2175 млрд. рублей;

- участие Свердловской области в формировании розничного рынка Российской Федерации в размере 4,2-5% к 2020 году;
- обеспеченность населения торговыми площадями в целом по области до 800 кв. метров в расчете на 1000 жителей, увеличение доли современных торговых площадей в 2 – 2,5 раза;
- увеличение участия сетевых компаний в формировании совокупного оборота розничной торговли к 2020 году до 45%, доли торговых площадей, аккумулированных торговыми сетями, - до 50%;
- увеличение к 2020 году в 2-2,5 раза вместимости объектов размещения гостиничного комплекса;
- увеличение современных складских площадей класса «А» и «В» до 1300 – 1500 тыс. кв.м путем строительства логистических центров и распределительных складов;
- реализация агломерационного потенциала г. Екатеринбурга и прилегающих городов в качестве центральной торговой зоны Свердловской области, включая создание единого главного интермодального транспортно-логистического центра для работы с международными транзитными, экспортными и импортными грузами.

Таблица 6

Индикаторы развития

№	Показатели	Единица измерения	2010 год	2015 год	2020 год
1.	Обеспеченность торговыми площадями	кв.м на 1000 жителей	616	713	800
2.	Доля качественных торговых площадей в торговле*	%	65	68	70
3.	Доля площадей, аккумулированных торговыми сетями	%	45	48	50
4.	Доля предприятий, осуществляющих технологические инновации в розничной торговле	% от общего количества магазинов	29	33	37
5.	Обеспеченность посадочными местами в предприятиях питания общедоступной сети	мест на 1000 жителей	30	34,5	37,5
6.	Охват организованным горячим питанием учащихся общеобразовательных учреждений	%	91,5	94,0	96,0
7.	Охват питанием рабочих и служащих промышленных предприятий	%	73,0	78,0	85,0
8.	Доля предприятий, осуществляющих технологические инновации в сфере общественного питания	%	15	25	60

* - площадь торговых центров, комплексов и объектов, применяющих самообслуживание

Банковский сектор, развитие платежной системы и страхования

Основной целью деятельности **банковского сектора** области является укрепление и дальнейшее развитие устойчивой и конкурентоспособной банковской инфраструктуры на основе различных групп кредитных организаций (самостоятельных банков области, филиалов и представительств банков других регионов,) для обеспечения наиболее полного удовлетворения потребностей хозяйствующих субъектов и населения в эффективных банковских услугах, обеспечивающих развитие инновационной социально-ориентированной региональной экономики.

Приоритеты развития

- повышение капитализации, конкурентоспособности кредитных организаций, инвестиционной привлекательности банковского бизнеса;
- повышение эффективности законодательной защиты прав кредиторов;
- формирование ресурсной базы кредитных организаций, по объёмам и срочности соответствующей потребностям экономики;
- расширение участия банковского сектора в финансировании инновационных, инвестиционных процессов, приоритетных национальных проектов и социально-экономическом развитии территории;
- внедрение прогрессивных кредитных технологий, в том числе с целью расширения инвестиций, поддержки малого и среднего бизнеса, кредитования физических лиц, включая жилищное, ипотечное кредитование, кредитование на образовательные и медицинские нужды;
- совершенствование системы рефинансирования кредитных организаций;
- повышение доступности банковских услуг для населения средних и малых городов, а также сельских населенных пунктов;
- развитие безналичных расчетов населения, в том числе с использованием банковских платежных карт;
- расширение использования электронных технологий банковского обслуживания, систем удаленного доступа, в том числе с использованием сети Интернет;
- повышение качества корпоративного управления в кредитных организациях;
- применение международных подходов к оценке и управлению рисками в банковской деятельности;
- противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Таблица 7

Индикаторы развития *

млрд. рублей

№	Показатели	2010 год	2015 год	2020 год
1.	Валюта баланса, всего	794,5 - 1418,9	1741,9 - 4869,4	3040,6 – 8278,0
2.	Суммарный размер фактически оплаченного уставного капитала	14,2 -15,0	15,0 – 20,0	15,0 – 20,0
3.	Суммарный размер собственных средств	25,6 – 27,0	27,0 - 37,0	27,0 – 37,0
4.	Привлечённый капитал, всего в том числе:	438,3 - 782,7	960,9 - 2686,0	1677,3 - 4604,8
4.1	средства корпоративных клиентов	144,3 - 257,7	316,4- 884,5	503,2 – 1381,4
4.2	вклады населения	222,8 - 397,9	488,4 - 1365,4	830,3 – 2594,2
5	Работающие активы, всего в том числе:	553,6 - 988,7	1326,3 - 3707,4	2315,1 – 6355,8
5.1.	ссуды, выданные нефинансовому сектору	363,0 - 648,2	795,8 - 2224,5	1389,1 – 3813,5
5.2	ссуды, выданные физическим лицам (без предпринимателей)	125,4 - 223,9	318,3 – 889,8	555,6 – 1525,4
5.3	вложения в ценные бумаги	62,0 – 64,0	64,0 – 128,0	128,0 – 200,0

* - приведены среднегодовые значения.

Платежная система включает в себя платежную систему Банка России и частные платежные системы, которые обеспечивают расчеты на основе межбанковских корреспондентских отношений, внутрибанковские расчеты, а также клиринговые расчеты, осуществляемые небанковскими кредитными организациями. Надежные и эффективные платежные системы являются ключевым фактором поддержания и содействия финансовой стабильности, имеют решающее значение для эффективного функционирования финансовой системы и экономики страны. Целью совершенствования платежных систем является обеспечение финансовых рынков, клиентской базы качественными и надежными расчетными услугами, увеличение безналичного платежного оборота.

Основным содержанием стратегии развития рынка национальных платежных систем должны стать такие принципиально важные процессы, как:

- принятие сбалансированной политики поддержки отечественных инновационных разработок и формирование единого законодательного пакета в области развития розничных безналичных расчетов;
- проведение организационной работы с существующими российскими платежными системами и крупными субъектами рынка с целью создания национальной платежной системы и платежной карты.

В настоящее время вводится в действие система валовых расчетов в режиме реального времени по крупным, срочным платежам (Система банковских электронных срочных платежей (БЭСП) Банка России), которая является важным фактором для эффективного и стабильного финансового и экономического развития страны.

Система БЭСП ориентирована на проведение платежей, генерируемых рынками, операций по реализации денежно-кредитной политики, а также платежей клиентов, которым важны факторы времени, высокая надежность и безопасность осуществления платежей. Данная система должна обеспечивать обмен информацией в любой момент времени.

Развитие платежной системы Банка России на среднесрочный период предусматривает создание системы массовых платежей, на долгосрочный период - дальнейшую централизацию расчётов на уровне Центрального Банка Российской Федерации.

Главной целью развития **страхования** в Свердловской области является дальнейшее совершенствование регионального страхового рынка, направленное на укрепление роли страхования как эффективного инструмента защиты имущественных интересов граждан, хозяйствующих субъектов, повышение качества страховых услуг, накопление долгосрочных инвестиционных ресурсов в форме страховых резервов.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач.

1. Формирование в рамках полномочий Свердловской области, благоприятных условий для развития и расширения различных видов страхования.
2. Осуществление мероприятий по совершенствованию системы подготовки, переподготовки кадров и повышения квалификации работников страховых организаций.
3. Разработка системы мер по созданию полноценной и доступной для потребителей базы страховой статистики, повышение страховой культуры населения.
4. Подготовка региональных страховых компаний к работе в условиях вступления России во Всемирную торговую организацию.
5. Создание инструментов фондового рынка, способных наиболее эффективно обращать средства резервных фондов страховых

организаций в инвестиционные ресурсы, используемые на территории Свердловской области.

Выполнение поставленных задач возможно при сохранении стабильности функционирования страхового сектора Свердловской области, что может быть обеспечено наличием следующих условий:

- повышение надежности страхового сектора региональной экономики, обеспечивающего своевременное и полное возмещение ущерба и компенсацию потерь, связанных с природными, техногенными и социально-экономическими рисками;
- создание страховыми компаниями, действующими в регионе, эффективного рыночного механизма управления рисками;
- формирование и сохранение конкурентной среды при использовании средств областного и муниципального бюджетов, выделяемых на проведение страхования исполнительными органами государственной власти Свердловской области;
- формирование участниками страхового рынка развитой инфраструктуры регионального рынка страховых услуг;
- повышение уровня доступности информации о страховых услугах, оказываемых страховыми организациями, расположенными на территории Свердловской области;
- развитие региональной страховой науки и страхового образования в целях повышения кадрового потенциала страховой отрасли;
- поддержка органами государственной власти Свердловской области законодательных инициатив, направленных на обеспечение стимулирующего налогового режима потенциальных страхователей.

Особого внимания требует повышение эффективности функционирования системы **обязательного медицинского страхования**, усиление роли страховых медицинских организаций в повышении качества предоставляемых населению медицинских услуг.

Добровольное медицинское страхование компенсирует дефицит или недостаточно высокий уровень государственной медицинской помощи. Привлечение средств работодателей и населения позволяет повысить эффективность и качество медицинской помощи.

Необходимо расширение перечня предлагаемых услуг в рамках добровольного медицинского страхования. Требуется более полное доведение до потребителей информации об экономических преимуществах данного вида страхования.

Существуют факторы, сдерживающие развитие страхового рынка в Свердловской области:

- недостаточность нормативно-правового регулирования страховой отрасли;
- нехватка специалистов, обладающих необходимыми знаниями и навыками, позволяющими развивать страховой бизнес, в том числе в соответствии с международными стандартами;

- относительно высокая стоимость страхового полиса при несоответствующем качестве оказания страховых услуг;
- недостаточная активность страховых организаций в деле повышения капитализации компаний (повышение капитализации осуществляется преимущественно в пределах требований страхового законодательства);
- мошенничество в страховании;
- недостаток долгосрочных инвестиционных инструментов для размещения средств страховых резервов.

Таблица 8

Основные показатели развития страховой сферы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2006 год (факт)	2010 год	2020 год
1.	Объем собираемых страховых премий	млрд. рублей	11,1	24,8	144-192
2.	Объем премий по имущественному страхованию	млрд. рублей	4,0	5,7	55,3-73,8
3.	Объем премий по страхованию ответственности	млрд. рублей	1,5	3,0	10,6-14,2
4.	Суммарный капитал региональных страховых организаций	млрд. рублей	1,9	2,4	4,3

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ СЕКТОР

Развитие потребительского сектора экономики будет нацелено на максимально полное удовлетворение растущих потребностей населения в товарах и услугах, соответствующих мировым стандартам качества.

Сельское хозяйство

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- неблагоприятные природно-климатические условия;
- рост ценовых диспропорций между продукцией сельского хозяйства и материально-техническими ресурсами, используемыми в сельскохозяйственном производстве;
- недостаточный уровень инвестиционной и инновационной активности, высокая степень физического и морального износа основных фондов;
- неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры, затрудняющий доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам материально-технических и информационных ресурсов;
- дефицит квалифицированных кадров, вызванный низким уровнем качества жизни и социальной непривлекательности сельских населенных пунктов.

Основной целью долгосрочного планирования развития сельского хозяйства является обеспечение продовольственной безопасности Свердловской области на основе ускорения темпов роста объемов производства сельскохозяйственной продукции, решение социальных проблем сельских территорий, сокращение разрыва в уровне жизни сельского и городского населения.

Приоритеты развития

- развитие основных видов деятельности в сельском хозяйстве: животноводства и растениеводства;
- развитие малых форм хозяйствования в сельской местности: крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств граждан, сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- достижение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- устойчивое развитие сельских территорий.

Результатом реализации мероприятий Стратегии станет увеличение годового объема производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий за период 2010-2020 годов в 1,3 раза к уровню 2009 года в сопоставимой оценке.

В 2020 году в хозяйствах всех категорий будет произведено:

- скота и птицы (в живом весе) – 260 тыс. тонн;

- молока – 694 тыс. тонн;
- куриных яиц – 1363 млн. штук;
- зерна (в весе после доработки) – 815 тыс. тонн.

Рост продукции сельского хозяйства в основном будет обеспечен за счет роста объемов производства в животноводстве на основе создания принципиально новой технологической базы, использования современного технологического оборудования для модернизации животноводческих ферм, а также за счет наращивания генетического потенциала животных и ускоренного создания соответствующей кормовой базы.

Доходы работников сельскохозяйственных организаций в 2020 году должны повыситься относительно 2009 года в 1,7 раза. Ввод в эксплуатацию жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в 2020 году сохранится на уровне 2009 года, но в 1,5 раза превысит уровень 2010 года.

Развитие сельского хозяйства по инновационному сценарию будет основываться на масштабном обновлении материально-технической базы отрасли, активном государственном воздействии на отраслевые экономические процессы, совершенствовании нормативно-правовой базы, реализации мероприятий федеральных и региональных программных документов.

Выполнение запланированных инвестиционных мероприятий при достаточном уровне государственной поддержки позволит достичь в 2020 году роста физического объема инвестиций в основной капитал отрасли в 1,7 раза к уровню 2009 года. Доля продукции инновационного характера в объеме отгруженных товаров увеличится с 17,2 % в 2009 году до 29,2 % в 2020 году.

Таблица 9

Индикаторы развития

Наименование показателей	**2010г. к 2009г., %**	**Среднегодовые темпы роста, %**		
		2011-2015 годы	**2016-2020 годы**	**2010-2020 годы**
Индекс физического объема продукции сельского хозяйства, произведенной в хозяйствах всех категорий	103,8	103,2-104,3	104,1-104,5	103,5-104,4
Производство продукции в хозяйствах всех категорий:				
- скот и птица на убой в живом весе	110	101,7-103	100-100,8	101-103
- молоко	105	101-101,8	101,5-102	101,5-102,5
- яйцо	100,4	100-101	100-100,5	100-100,7
- зерно (в весе после доработки)	101,2	101-102	101-101,4	101-101,5
- картофель	103,2	100-100,4	100-100,4	100,2-100,6
- овощи открытого грунта	100,4	100,8-102,6	100-101,3	100,5-101,8

Пищевая и легкая промышленность

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- высокая изношенность основных производственных фондов, недостаток собственных средств для проведения масштабного технического и технологического перевооружения производства;
- низкая рентабельность производства и продукции, и как следствие – недостаточная инвестиционная привлекательность;
- отсутствие у подавляющей части предприятий международных сертификатов качества продукции, что создает опасность кризиса в данном виде деятельности в условиях предстоящего вступления России в ВТО;
- высокий уровень фальсифицированной и контрафактной продукции, а также завозимой из-за пределов области недоброкачественной продукции по более низким ценам.

Основной целью долгосрочного планирования развития производства пищевых продуктов является обеспечение населения Свердловской области натуральной, экологически безопасной продукцией в объемах и ассортименте, необходимых для качественного, полноценного и рационального питания.

Приоритетные задачи развития на период до 2020 года

- активная инвестиционная политика, направленная на реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение производства в целях расширения ассортимента и повышения конкурентоспособности производимой продукции;
- внедрение новых, прогрессивных и экологически безопасных технологий, обеспечивающих глубокую безотходную переработку сельскохозяйственного сырья и производство пищевых продуктов, одежды, обуви и других потребительских товаров высокого качества;
- организация производств по комплексной переработке всех видов сельскохозяйственного сырья, освоение производства импортозамещающей продовольственной продукции;
- увеличение объемов производства продуктов питания, сбалансированных по составу и содержанию белков, жиров и углеводов, обогащенных витаминами, минеральными веществами и микроэлементами;
- дальнейшее внедрение на предприятиях Свердловской области международных систем менеджмента качества и безопасности пищевых продуктов;
- повышение эффективности НИОКР и инновационной активности предприятий легкой промышленности;
- развитие ресурсно-сырьевого обеспечения легкой промышленности;

- создание эффективной системы контроля качества товаров легкой промышленности на потребительском рынке;
- внедрение на предприятиях отрасли эффективных маркетинговых технологий, позволяющих сохранять и расширять рыночные ниши предприятий и снижать издержки производства.

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

Областной государственный сектор экономики представлен 87 областными государственными унитарными предприятиями. По итогам 2009 года выручка государственных предприятий области составила 15,6 млрд. рублей. Сальдированный финансовый результат по итогам 2009 года составил 676,4 млн. рублей, чистая прибыль прибыльных государственных предприятий - 760,3 млн. рублей.

За 2009 год среднесписочная численность работников государственных предприятий Свердловской области составила 16,3 тысячи человек (1,1% от среднесписочной численности работников в Свердловской области).

Основные стратегические задачи

- использование государственных активов в качестве инструмента привлечения инвестиций в реальный сектор экономики;
- развитие имущественного комплекса для выполнения государственных функций социального характера.

Приоритеты развития

1. Оптимизация состава областного имущества (количество и виды государственных предприятий, учреждений, акционерных обществ с долей Свердловской области в уставном капитале, а также иного имущества) в соответствии с мероприятиями, определяемыми программами управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области.

2. Создание системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости, которая позволит эффективно и рационально управлять земельными ресурсами и иной недвижимостью в интересах укрепления национальной экономики. Внедрение единого кадастрового учета, по приблизительным оценкам, позволит увеличить доходы в консолидированный бюджет от управления и распоряжения только земельными участками с 4 до 10 млрд. рублей в год.

3. Продолжение работы по развитию института предоставления государственных услуг по принципу «единого окна». В 2010 году было создано государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных (муниципальных) услуг» в целях организации централизованного предоставления государственных (муниципальных) услуг в сфере имущественных отношений.

МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

Проблемы, связанные с состоянием внешней среды:

- трудности в привлечение финансовых ресурсов на развитие бизнеса, особенно на стадии становления бизнеса;
- недостаток доступных производственных и офисных площадей (высокие цены на аренду и покупку);
- высокие налоги (по отношению к 2002 году единый налог на вмененный доход увеличился в 2,2 раза);
- постоянный рост тарифов по оплате электроэнергии и коммунальных услуг;
- негативная практика применения административного ресурса;
- отсутствие широкого доступа к современным разработкам в научно-технической сфере;

Внутренние проблемы, связанные с неэффективным использованием собственных ресурсов:

- низкая квалификация руководителей и сотрудников субъектов малого и среднего предпринимательства;
- устаревшие технологии и оборудование;
- отсутствие или использование неэффективных стратегий управления, в том числе маркетинговых.

Приоритеты развития

Повышение конкурентоспособности и адаптационного потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства.

До 2010 года

- увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области до 160-166 тысяч единиц;
- деятельность на территории Свердловской области не менее 55 организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и обеспечения их деятельности (муниципальные фонды поддержки малого предпринимательства, информационно-консультационные центры, информационно-консультационные пункты, бизнес-инкубаторы, венчурные фонды и др.).

2011-2015 годы

- увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства на 22,5 тысяч единиц;
- создание дополнительно не менее 24 специальных институтов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области;

- совершенствование мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе приоритетной поддержки малых инновационных предприятий.

2016-2020 годы

- сохранение динамики увеличения числа субъектов малого и среднего предпринимательства;
- сохранение динамики создания и совершенствование деятельности специальных институтов и организаций, составляющих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области;
- совершенствование мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Таблица 10

Индикаторы развития

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2009 год	2010 год (план)	2015 год	2020 год
1.	Доля оборота малых и средних предприятий в общем обороте организаций области	процент	31,0	31,5	34,0	36,0
2.	Доля работающих в сфере малого и среднего предпринимательства на постоянной основе (в том числе наемных работников, работающих у индивидуальных предпринимателей) в общей численности экономически активного населения	процент	29,0	30,0	33,0	35,0
3.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 1000 жителей Свердловской области	единиц	24	25	33	36

ЭКОЛОГИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

Стратегической целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности.

Приоритеты развития

- обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения;
- сохранение и восстановление природных систем, их биологического разнообразия и способности к саморегуляции как необходимого условия существования человеческого общества;
- обеспечение рационального природопользования и равноправного доступа к природным ресурсам ныне живущих и будущих поколений людей.

Основные задачи

1. Снижение загрязнения атмосферного воздуха:
   - обеспечение использования ресурсо- и энергосберегающих технологий;
   - реконструкция, модернизация и техническое перевооружение основного производства, в первую очередь на предприятиях металлургического и топливно-энергетического комплексов;
   - повышение качества моторного топлива, оснащение автомобильного транспорта нейтрализаторами для очистки отходящих газов; обеспечение контроля за соблюдением установленных нормативов выбросов.
2. Улучшение состояния водных объектов:
   - мониторинг состояния качества питьевой воды;
   - строительство новых, реконструкция и модернизация действующих очистных сооружений;
   - внедрение эффективных технологий и средств очистки сточных вод, в том числе в первоочередном порядке - хозяйственно-бытового происхождения.
3. Уменьшение объемов размещения отходов:
   - создание системы контроля и учета всех организаций, образующих отходы производства и потребления;
   - внедрение малоотходных технологий, максимальное вовлечение отходов в хозяйственный оборот (переработку), в том числе крупнотоннажных отходов (вскрышные и вмещающие породы и отходы обогащения, гипсы, шлаки, золы теплоэлектростанций, лигнин) с увеличением выпуска строительных материалов;

- раздельный сбор, сортировка и использование твердых бытовых отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами;
- развитие сети стационарных и передвижных пунктов сбора вторичных ресурсов;
- вовлечение в хозяйственный оборот и увеличение доли перерабатываемых отходов;
- внедрение инновационных технологий по переработке промышленных отходов;
- привлечение инвестиций на модернизацию производств, обеспечивающую снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду, в рамках реализации мер по выполнению Киотского протокола.

4. Уменьшение риска возникновения крупных аварий и катастроф, обусловленных природными и техногенными факторами, и сокращение последствий от них.
5. Обеспечение воспроизводства биологических ресурсов.
6. Развитие экологического туризма:
   - строительство объектов инфраструктуры в природных парках;
   - оборудование туристических троп, стоянок, иных объектов, обеспечивающих массовый отдых;
   - обеспечение сохранения природных комплексов на особо охраняемых природных территориях путем усиления экологического и санитарного контроля.

Таблица 11

Индикаторы развития

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2005 год	2010 год	2015 год	2020 год
1.	Объем выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в том числе:	тыс. тонн	1799,8	1850	1776	1600
	от стационарных источников	тыс. тонн	1229,7	1160	1000	900
	от автотранспорта	тыс. тонн	570,1	690	776	700
2.	Объем сброса загрязненных сточных вод	млн.куб.м	813,9	780,3	760	745
3.	Объем размещения отходов производства и потребления	млн.тонн	105,4	98,5	89	70
4.	Удельное потребление воды на одного жителя	куб.м/ человека	261,8	260	250	200
5.	Доля использования отходов производства от объема их образования	процент	45	48	54	65
6.	Доля использования отходов потребления от объема их образования	процент	8,2	28	35	50
7	Доля площади территории области, занятой особо охраняемыми природными территориями	процент	6,5	6,9	9	10
8.	Затраты на охрану окружающей природной среды и рациональное	млн.руб.	1763	4000	10500	16700*

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2005 год	2010 год	2015 год	2020 год
	использование природных ресурсов, в том числе:					
	федеральный бюджет	млн.руб.	40,5	77	150	300
	консолидированный бюджет области	млн.рублей	89,9	442,7	950	1400
	средства предприятий	млн.руб.	1632,5	3480,3	9400	15000
9.	Доля инвестиций в природоохранную деятельность от общего объема инвестиций в основной капитал	процент	2,5	3,1	5,8	10
11.	Объем сброса промышленных сточных вод на 1 млн. рублей промышленной продукции	тыс.куб.м/ /млн.руб.	1,39	0,9	0,75	0,5
12.	Объем образования промышленных отходов на 1 млн.рублей промышленной продукции	тонн/млн.руб.	391,8	346	244,3	170
13.	Количество жителей, посетивших природные парки (развитие экологического туризма)	тыс. человек	55,8	70	120	250
14.	Восстановление не покрытых лесом площадей	тыс. га	17,6	20	21	25
15	Санитарно-оздоровительные мероприятия в лесах	га	4000	4300	4700	5000
16	Профилактика лесных пожаров	тыс. руб.	1190	1400	1500	1800
17	Водохозяйственные мероприятия, всего**	млн. руб.	79	144	190	230

*) возможно уточнение с учетом изменения объема инвестиций в основной капитал

**) водохозяйственные мероприятия в соответствии с субвенциями и субсидиями, выделяемыми с учетом федерального бюджета.

ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ ЭКОНОМИКИ

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- энергоемкая структура экономики, отставание производственного и инфраструктурного потенциала от мирового научно-технического уровня;
- высокий износ основных фондов, особенно в электроэнергетике и коммунальной инфраструктуре;
- низкие теплотехнические характеристики зданий (высокие потери тепловой энергии через ограждающие конструкции);
- высокие потери топлива и энергии на всех стадиях добычи (производства), транспортировки (передачи) и потребления;
- низкий уровень оснащения процессов производства и потребления топлива и энергии средствами учета и автоматического регулирования энергоносителей;
- недостаточный статистический учет и государственный мониторинг потребления топливно-энергетических ресурсов;
- отсутствие эффективных систем стимулирования повышения энергоэффективности и экономии топливно-энергетических ресурсов на производстве и в быту.

Приоритеты развития:

- активизация региональной государственной политики по повышению энергоэффективности и энергосбережению, в частности, в сфере стимулирования энергосбережения и оказания мер государственной поддержки;
- индикативное планирование показателей энергоэффективности экономики, регионального топливно-энергетического баланса;
- изменение структуры экономики с целью существенного повышения энергоэффективности производства;
- увеличение энергоэффективности существующих источников и потребителей топливно-энергетических ресурсов;
- интенсивное обновление основных производственных фондов на базе новых энерго- и ресурсосберегающих технологий и оборудования;
- комплексное оснащение средствами учета, контроля и регулирования энергоносителей на производстве, в социальной сфере и в быту;
- наращивание использования вторичных энергоресурсов, расширение использования альтернативных и возобновляемых видов топлива и энергии;
- технико-технологическая модернизация коммунальной инфраструктуры с целью повышения ее энергоэффективности, повышение теплотехнических характеристик жилого фонда.

Таблица 12

Индикаторы
поэтапного снижения энергоемкости валового регионального продукта

Наименование показателя	**2007 год в % к 2000 году**	**Среднегодовые темпы снижения, %**			**2020 год в % к 2007 году**
		2008-2010 годы	**2011-2015 годы**	**2016- 2020 годы**	
Энергоемкость валового регионального продукта	65	4,2-4,4	3,4-3,8	3,2-3,5	60-62,9

КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Ухудшение экономической ситуации в промышленном комплексе в 2008-2009 годах в результате воздействия мирового финансового кризиса предопределило серьезные проблемы на рынке труда.

На 1 ноября 2008 года в Свердловской области был достигнут самый низкий уровень зарегистрированной безработицы за последнее десятилетие - 1,08%. Снижение объемов промышленного производства в октябре - декабре 2008 года и в 2009 году предопределило отрицательную динамику изменений основных показателей рынка труда в Свердловской области.

Число официально зарегистрированных безработных увеличилось в пик кризиса по сравнению с докризисным уровнем более чем в 3,3 раза, достигнув более 90000 человек. Банк свободных вакансий за этот же период уменьшился в 3 раза, составляя 15-20 тысяч.

Численность занятых в экономике снизилась в течение 2009 года на 20,9 тыс. человек и составила 2072,1 тыс. человек. Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций с начала года сократилась на 109,5 тыс. человек (с 1668,0 тыс. человек до 1558,5 тыс. человек).

В 2009 году количество граждан, обратившихся в центры занятости в поиске подходящей работы, увеличилось в 1,5 раза по сравнению с уровнем 2008 года.

Вследствие резкого сокращения свободных рабочих мест возросла напряженность на рынке труда Свердловской области (на 1 января 2010 года на одну вакансию претендовало 8 незанятых граждан).

Благодаря реализации программ занятости, финансовой поддержке безработных и высвобождаемых граждан, введению режимов неполного рабочего времени, удалось стабилизировать ситуацию с безработицей на рынке труда Свердловской области и сохранить кадровый потенциал на предприятиях.

Начиная с марта 2010 г. наметилась устойчивая тенденция снижения численности официально зарегистрированных безработных.

При этом пока сохраняется положительная динамика численности работников, работающих в режиме неполной занятости.

Проблемы, имеющиеся на данном этапе

На рынке труда Свердловской области в 2007-2010 годах объективно сложились следующие основные тенденции:

- сокращение численности населения в трудоспособном возрасте;
- старение населения;
- нерациональная структура занятого населения по видам экономической деятельности;
- высокая дифференциация в оплате труда по видам экономической деятельности;

- структурная и территориальная безработица;
- несбалансированность рынка образовательных услуг с рынком труда;
- не всегда отвечающее современным стандартам качество профессионального образования;
- низкие показатели здоровья занятого населения;
- рост числа привлекаемой иностранной рабочей силы.

Структура занятости населения Свердловской области соответствует структуре экономики. В 2009 году структура занятости по видам экономической деятельности характеризовалась наибольшей ее долей в организациях обрабатывающих производств, оптовой и розничной торговли.

Таблица 13

Структура занятости населения в экономике Свердловской области

проценты

Виды экономической деятельности	2007 год	2009 год
Занято в экономике, всего	100,0	100,0
в том числе:		
обрабатывающие производства	25,2	21,8
оптовая и розничная торговля	15,9	19,2
образование	8,5	8,5
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	7,2	7,5
транспорт и связь	7,2	6,8
здравоохранение и предоставление социальных услуг	6,4	6,6
строительство	6,5	6,5
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	6,1	5,7

Стратегия-2020 предусматривает сокращение доли в структуре валового регионального продукта традиционного сектора с одновременным ростом инфраструктурного и высокотехнологичного сектора. Изменение структуры экономики приведет к изменению профессионально-квалификационной структуры рабочей силы и повышению требований работодателей к ее качеству.

На структурные проблемы рынка труда указывает качественное (структурное) несоответствие спроса на труд и его предложения в территориальном, отраслевом, профессионально-квалификационном, половозрастном и других разрезах. Это несоответствие в значительной степени определяет существующую сегодня безработицу.

Острота проблемы структурной безработицы обуславливается следующими обстоятельствами:

- низкой и хаотичной профессиональной, территориальной, отраслевой мобильностью работников;

- несогласованностью функционирования системы профессионального образования и динамики спроса экономики на рабочую силу;
- недостаточным инфраструктурным и институциональным развитием российского рынка труда в целом.

Более 70% вакансий на рынке труда в настоящее время – это вакансии по рабочим профессиям. В то же время количество обучающихся в учреждениях начального профессионального образования составляет менее 10% от общего количества обучающихся в системе учреждений профессионального образования.

Доля подготовки специалистов с высшим и средним специальным образованием продолжает увеличиваться. В результате на предприятиях Свердловской области наблюдается недостаток инженерно-технических и рабочих кадров, особенно квалифицированных. Выпускники учреждений профессионального образования, имея высокий образовательный потенциал, недостаточно привлекательны для работодателей из-за отсутствия опыта работы или несоответствия профессиональной квалификации. Около трети выпускников учреждений высшего и среднего профессионального образования не находят работу по специальности (в кризисный период на рынке труда около 40%).

Качество подготовки специалистов в ряде учреждений профессионального образования продолжает отставать от требований, предъявляемых современным производством товаров и услуг.

Расходы на профессиональное образование на предприятиях Свердловской области возросли в 2009 году по сравнению с 2007 годом на 10%, но составляют примерно 0,33 % к фонду оплаты труда, в то время как для расширенного воспроизводства рабочей силы необходимо около 1-1,5%. Уровень взаимосвязи образования, науки и бизнеса не отвечает задачам инновационного развития.

В перспективе до 2020 года проблемы дефицита квалифицированных инженерных и рабочих кадров возрастут в результате падения численности населения в трудоспособном возрасте в Свердловской области с 2730 тысяч человек до 2362 - 2366 тысяч человек в 2020 году. В 2010-2012 годах ежегодное сокращение численности трудоспособного населения области составит 35-38 тысяч человек. Средний возраст работающих в реальном секторе экономики составляет на сегодняшний день более 40 лет, в машиностроении - более 50 лет.

Сокращение трудоспособного населения при сохранении численности занятого населения обусловило значительный рост привлечения иностранной рабочей силы в Свердловскую область. Численность привлекаемых иностранных работников только за последние три года выросла с 52 845человек в 2006 году до 111031 человек в 2009 году. Демографическая ситуация не позволяет в ближайшей перспективе решить проблему с трудовыми ресурсами для Свердловской области без привлечения трудовых мигрантов как на

постоянное место жительства, так и в качестве временной иностранной рабочей силы.

Увеличение масштабов привлечения иностранной рабочей силы в экономику Свердловской области привело к росту доли иностранных работников в общей численности занятых в экономике. Если в 2006 году число иностранных трудовых мигрантов составляло около 2,5% от числа занятых в экономике, в 2007 г. - 3,9%, то в 2008 г. – 5,2%, а в 2009 г. – 5,34%.

Масштабный приток дешевой низкоквалифицированной рабочей силы вступает в противоречие со стратегическими задачами развития Свердловской области.

Расчеты предельной миграционной емкости рынка труда Свердловской области, не оказывающей отрицательных последствий на социально-экономическую стабильность и развитие области, показывают, что количество трудовых мигрантов не должно превышать 4% от числа занятых в экономике в период кризиса на рынке труда, 7-8% от числа занятых в период стабильного экономического роста. Данные параметры заложены при долгосрочном прогнозировании перспективной потребности в привлечении иностранных работников до 2020 года.

Приоритеты развития:

- снижение трудовых затрат на единицу объема продукции путем внедрения прогрессивных наукоемких и ресурсосберегающих технологий, передовой организации труда и повышения профессионально-квалификационного уровня работников;
- развитие современной инфраструктуры рынка труда, ориентированной на быстрое и эффективное трудоустройство граждан, повышение эффективности работы органов службы занятости населения;
- повышение гибкости рынка труда;
- повышение мобильности трудовых ресурсов путем доступности услуг по профессиональной ориентации и профессиональному обучению, стимулированию трудовой миграции на основании территориально-отраслевых изменений спроса на квалифицированную рабочую силу в связи с модернизацией производства, реализацией инвестиционных проектов и возрастанием в экономике роли высокотехнологичных производств;
- совершенствование среднесрочного и долгосрочного прогнозирования баланса трудовых ресурсов и потребности в кадрах с учетом приоритетов Стратегии-2020, включая трудовую миграцию;
- повышение уровня профессиональной квалификации населения Свердловской области;
- формирование на территории области научно-профессионального центра, интегрирующего передовые научные исследования и образовательные программы, решающего кадровые и

исследовательские задачи общенациональных инновационных проектов;

- создание нормативной и методической базы формирования областного заказа на подготовку и переподготовку кадров;
- обеспечение предприятий Свердловской области квалифицированными инженерно-техническими и рабочими кадрами посредством формирования регионального заказа на подготовку кадров начального и среднего профессионального образования с учетом потребностей отраслей экономики Свердловской области;
- разработка и сертификация образовательных программ подготовки специалистов для высокотехнологичных наукоемких производств и увеличение числа инновационных площадок по внедрению данных программ;
- увеличение расходов всех уровней бюджета, хозяйствующих субъектов Свердловской области на подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов и рабочих кадров для создания современной материально-технической базы профессионального образования, стимулирования качественных результатов образовательной деятельности учреждений профессионального образования, стимулирования партнерства бизнеса и образования;
- совершенствование качества образовательных программ подготовки кадров для государственной гражданской службы и муниципальной службы, направленных на повышение эффективности управленческой деятельности органов государственной власти и местного самоуправления и способствующих созданию системы антикоррупционных противодействий;
- усиление государственного регулирования количества и качества привлекаемой рабочей силы с обеспечением приоритетности национальных трудовых ресурсов в занятии вакантных рабочих мест;
- обеспечение выполнения комплекса мероприятий, направленных на увеличение миграционного прироста населения Свердловской области, в том числе за счет притока трудоспособного населения из трудоизбыточных регионов Российской Федерации и переселения соотечественников из-за рубежа в рамках Государственной и областной программ по оказанию содействия переселению соотечественников из-за рубежа;
- создание условий труда, позволяющих обеспечить сохранение трудоспособности работающих на протяжении профессиональной карьеры;
- поэтапная ликвидация рабочих мест с вредными или опасными для репродуктивного здоровья населения условиями труда.

До 2010 года:

- снижение потребности в дополнительном привлечении рабочей силы за счет роста производительности труда на 8-10%;
- необходимость учета возрастания социальных рисков (криминогенная, санитарно-эпидемиологическая, межнациональная обстановка) в связи с увеличением масштаба привлечения иностранной рабочей силы;
- стабилизация к 2010 году численности привлекаемой иностранной рабочей силы.

2011-2015 годы:

- стабилизация привлечения иностранной рабочей силы на уровне 5% от численности занятого в экономике населения,
- постепенный переход к привлечению иностранной рабочей силы среднего и высшего уровня квалификации;
- снижение потребности в дополнительном привлечении рабочей силы (на 20%) в связи с ростом производительности труда;
- доведение уровня затрат организаций Свердловской области на профессиональное образование до 0,5% от фонда заработной платы организаций;
- увеличение экономической активности трудоспособного населения и населения старше трудоспособного возраста, в том числе благодаря повышению эффективности услуг здравоохранения (снижение смертности трудоспособного населения, повышение уровня здоровья как трудоспособного населения, так и населения старше трудоспособного возраста);
- формирование системы непрерывного образования.

2016-2020 годы:

- снижение темпов падения численности трудоспособного населения;
- доведение уровня затрат организаций Свердловской области на профессиональное образование до 0,75% от фонда заработной платы организаций (в развитых европейских странах – 1%);
- снижение потребности в дополнительном привлечении рабочей силы (на 30%) в связи с ростом производительности труда;
- развитие системы непрерывного образования;
- значительное повышение уровня инновационности профессионального образования;
- привлечение иностранной рабочей силы с наиболее высоким уровнем квалификации;
- стабилизация уровня регистрируемой безработицы на докризисном уровне, значительное снижение территориальной дифференциации уровня безработицы;
- профилактика и своевременное выявление профессиональных заболеваний.

Таблица 14

Индикаторы обеспечения экономики Свердловской области трудовыми ресурсами

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2005 год	2009 год	2010 год	2015 год	2020 год
1.	Расходы организаций Свердловской области на профессиональное образование	% от фонда заработной платы орга-низаций	0,25	0,32	0,35	0,5	0,75
2.	Уровень регистрируемой безработицы	%	1,47	3,38	3,35	1,5	1,4
№ п/п	**Наименование показателя**	**Единица измерения**			**2006-2010 годы**	**2011-2015 годы**	**2016-2020 годы**
3.	Потребность в дополнительном привлечении трудовых ресурсов	тыс. чел.			248,8	270	280
3.1	Обеспечение собственными трудовыми ресурсами (выпускниками учреждений профессионального и общего образования)	тыс. чел.			182,5	162	145
3.2	Уменьшение потребности за счет роста производительности труда	тыс. чел.			13,8	54	84
4.	Снижение потребности в дополнительном привлечении трудовых ресурсов за счет роста производительности труда	% от общей потребности			5,5	20	30
5.	Доля удовлетворения потребности за счет привлечения выпускников общего и профессионального образования	% от общей потребности			73,4	60	51,8

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Внешнеэкономический комплекс является органической составляющей экономики области. Свердловская бласть активно развивает связи с более чем 120 странами мира.

В Концепции внешней политики Российской Федерации главным приоритетом в сфере международных экономических отношений является содействие развитию национальной экономики в условиях глобализации посредством обеспечения равноправных позиций страны и российского бизнеса в системе мирохозяйственных связей. Для достижения этой цели необходимо:

- создать благоприятные политические условия для диверсификации российского присутствия на мировых рынках за счет расширения номенклатуры экспорта и географии внешнеэкономических и инвестиционных связей Свердловской области;
- принимать меры торговой политики для защиты интересов в соответствии с международными правилами и противодействовать торгово-политическим мерам иностранных государств, ущемляющим права предприятий Свердловской области;
- оказывать государственное содействие предприятиям и компаниям в освоении новых и развитии традиционных рынков, противодействовать дискриминации отечественных инвесторов и экспортеров, особенно на рынках наукоемкой продукции и товаров с высокой степенью обработки;
- содействовать привлечению иностранных инвестиций в наукоемкие и другие приоритетные сферы российской экономики.

Проблемы на данном этапе

Привлечению инвестиций в Свердловскую область препятствуют чрезвычайно сложные механизмы предоставления инвесторам мер государственной поддержки.

Основные тенденции во внешней торговле на среднесрочный период:

1. Увеличение внутреннего потребления металлов и изделий из них в связи с реализацией масштабных проектов по строительству железнодорожных магистралей, в том числе в рамках проекта «Урал Промышленный -Урал Полярный». Развитие железнодорожной сети и увеличение объемов перевозимых грузов, рост пассажиропотока повлечет за собой повышение спроса на подвижной состав и локомотивы, производимые в Свердловской области.

2. Развитие автомобильных производств в Российской Федерации (Санкт-Петербург, Елабуга) потребует дополнительного производства изделий из черных и цветных металлов, пластмассы, резинотехнических изделий. Увеличение производства этих видов продукции за счет модернизации предприятий Свердловской области, таким образом, не будет

способствовать росту экспорта, но будет направляться для удовлетворения спроса в России. Более того, производство таких видов продукции приведет к уменьшению поставок аналогичной продукции из-за рубежа.

3. Рост строительной индустрии приведет к повышенному спросу на изделия из металлов, строительные материалы, стекло, изделия из пластмасс, электроизделия. В настоящее время все эти производства есть в Свердловской области, идет строительство предприятия по производству сухих строительных смесей. Выход этих товаров на рынок приведет к замене части импортных товаров.
4. Введение фактического запрета на экспорт круглого леса в долгосрочной перспективе будет способствовать развитию переработки на территории Свердловской области – производство мебели, бумаги, целлюлозы и др., в первую очередь, для внутреннего рынка.
5. В среднесрочной перспективе произойдет снижение экспорта необработанной рафинированной меди в связи с увеличением выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью, поступающей на внутренний рынок.
6. Развитие авиастроения, производства осветительных приборов, организация других видов высокотехнологичных производств будут способствовать импортозамещению части товаров.
7. Повышение энергоэффективности во всех отраслях экономики, строительство современных теплоэнергетических источников, вывод из эксплуатации устаревших энергетических мощностей, использование альтернативных видов топлива будет способствовать сокращению импорта топлива (угля из Казахстана).

Основные задачи

1. Активизация работы по дальнейшему развитию инфраструктуры международного сотрудничества в Свердловской области.

2. Расширение технологического сотрудничества с экономически развитыми странами Европы (Германией, Францией, Австрией, Италией) и странами Азии, в первую очередь с Японией, Кореей, Сингапуром, Тайванем. Данные государства обладают высоким уровнем развития технологий и серьезными инвестиционными ресурсами. При этом акцент также должен делаться на инновационное сотрудничество. Одним из путей привлечения их к сотрудничеству может стать создание на территории Свердловской области совместных производств современной высокотехнологичной продукции, которая, учитывая выгодное географическое положение региона, может потом поступать, как на рынки третьих стран, так и в другие регионы РФ. Иностранные компании с высокой долей инновационных разработок планируется привлекать к техническому и технологическому перевооружению машиностроительных предприятий области, развитию региональных

станкостроительных производств и повышению технического уровня инструментальных производств.

3. Определение новых векторов сотрудничества с европейскими странами, вовлечение в кооперационные процессы стран Южной, Центральной и Восточной Европы (такие страны, как Чехия, Венгрия, Словакия, Польша и ряд других могут стать поставщиками самой современной и высокотехнологичной, но более доступной по цене продукции).

4. Динамичное развитие кооперационных связей со странами СНГ. Эти государства являются наиболее доступными и перспективными рынками для сбыта производимой в Свердловской области продукции. Участие в модернизации производственных мощностей, а также инфраструктуры с применением современных технологических решений, которые уже отработаны при техперевооружении предприятий области. Западные партнеры могут выступать третьей стороной в таких проектах.

Одновременно многие из этих стран являются перспективными с точки зрения налаживания инвестиционного сотрудничества и, в первую очередь, для вложения финансовых средств крупного бизнеса области в проекты на территории этих государств. Речь может идти о создании совместных производств, освоении природных ресурсов, крупных инфраструктурных проектах и др.

5. Расширение экономического сотрудничества с новыми быстрорастущими экономиками, такими как Индия, Бразилия и Китай, важное с точки зрения привлечения иностранных инвесторов в перспективные инфраструктурные и энергетические проекты на территории Свердловской области. Данные страны могут стать наиболее выгодными партнерами при реализации совместных проектов во всех отраслях экономики, а также в сфере инвестиционного и инновационного сотрудничества.

6. Поиск новых нетрадиционных, либо утраченных рынков сбыта продукции и партнеров для развития бизнеса (в первую очередь, речь идет о странах Африки, Латинской Америки, Центральной Азии).

На этом географическом направлении Свердловская область сосредоточит усилия в вопросах использования созданной в советские времена промышленной инфраструктуры, участия в модернизации предприятий, разработки месторождений, а также организации поставок оборудования для добычи энергоресурсов и полезных ископаемых.

7. Создание условий для наращивания притока иностранных инвестиций в экономику области, в том числе путем развития местного законодательства.

8. Участие в работе международных организаций и объединений, развитие контактов и кооперационных связей с зарубежными странами на межрегиональном уровне. Это, в частности, должно содействовать вовлечению в процесс международного внешнеэкономического сотрудничества малого и среднего бизнеса, муниципальных образований Свердловской области, что является одним из приоритетов внутренней политики России.

Таблица 15

Динамика внешнеторгового оборота Свердловской области

млрд. долларов США

№	Наименование показателей	2007 год	2010 год	2015 год	2020 год
1	Внешнеторговый оборот	11,8	14,1-14,3	20,6-22,8	31,7-37,5
2	Экспорт товаров и услуг	9,1	10,5-10,7	14,5-16,3	20,6-25,4
3	Импорт товаров и услуг	2,8	3,6	6,1-6,5	11,1-12,1

БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

Приоритетами бюджетной и налоговой политики Свердловской области являются инвестиции в человеческий капитал и прогресс в повышении качества жизни, создание максимально комфортной конкурентной среды.

Главной целью бюджетной Свердловской области остается содействие социальному и экономическому развитию Свердловской области при безусловном повышении эффективности и результативности бюджетных расходов, наиболее полное удовлетворение спроса населения на государственные услуги, повышение качества этих услуг.

Основными задачами бюджетной политики Свердловской области являются:

1. Развитие человеческого потенциала:
   - реализация демографической программы;
   - повышение качества и доступности медицинской помощи;
   - повышение оплаты труда;
   - социальная защита населения;
   - повышение доступности и качества образования;
   - развитие культурного потенциала;
   - повышение обеспеченности населения жильем и качественными коммунальными услугами;
   - охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов.
2. Содействие устойчивому росту экономики, созданию комфортной конкурентной среды:
   - увеличение расходов инвестиционного характера, придание бюджету не только социальной, но и инвестиционной направленности;
   - использование бюджета в качестве инструмента привлечения инвестиций в экономику Свердловской области;
   - стимулирование инвестиционной, инновационной деятельности, малого предпринимательства;
   - развитие агропромышленного комплекса;
   - развитие транспорта и транспортной инфраструктуры.
3. Финансовое обеспечение государственных обязательств и общенациональных приоритетов:
   - безусловное исполнение действующих обязательств;
   - сбалансированность областного бюджета;
   - реализация задач программ приоритетных национальных проектов, государственных целевых программ;
   - повышение эффективности бюджетных расходов;
   - реализация комплекса мероприятий по совершенствованию межбюджетных отношений;
   - совершенствование системы управления государственным и муниципальным долгом.

Потребности бюджета Свердловской области (рис. 6) будут обеспечиваться за счет налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц, рост которых будет основан на структурной перестройке экономики Свердловской области, реализации инвестиционных проектов в приоритетных сферах, повышении производительности труда, изменении структуры занятости населения.

Рост инвестиций в основные фонды, применение рыночных механизмов налогообложения имущества физических лиц приведет к увеличению налоговой базы по имущественным налогам, в результате чего возрастет доля налогов на имущество.

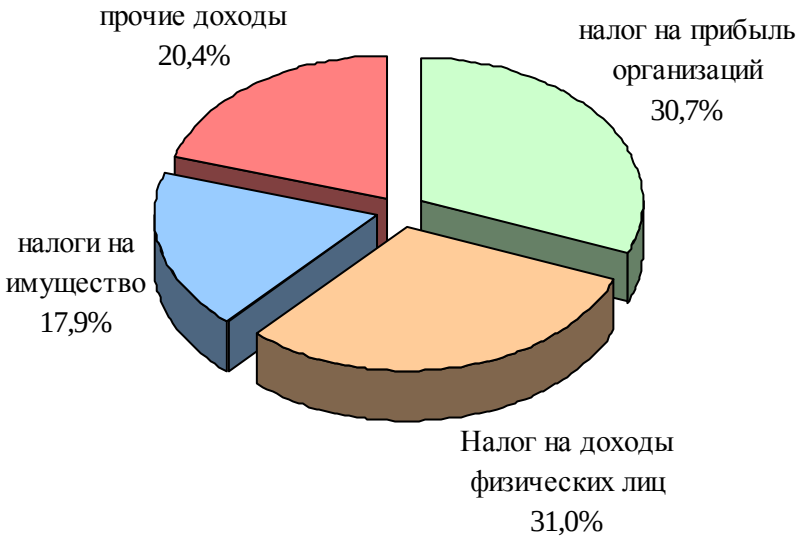

Рис.6. Структура консолидированного бюджета в 2020 году

Рост экономики Свердловской области приведет к росту расходов консолидированного бюджета на финансирование приоритетных направлений (рис. 7).

Значительная часть расходов консолидированного бюджета Свердловской области будет направляться на финансирование социально-культурных направлений.

Удельный вес капитальных расходов в консолидированном бюджете Свердловской области в 2020 году составит не менее 21%, что позволит активизировать инвестиционную деятельность, создать благоприятные условия для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории области, стимулировать развитие малого предпринимательства, повысить качество и пропускную способность существующих дорог, осуществить строительство новых дорог в соответствии с новейшими технологиями, повысить качество и доступность медицинской помощи, обеспечить условия доступности качественного общего и профессионального образования в Свердловской области, отвечающего стратегии социально-экономического развития, создать условия для доступа к культурным ценностям и творческой самореализации граждан.

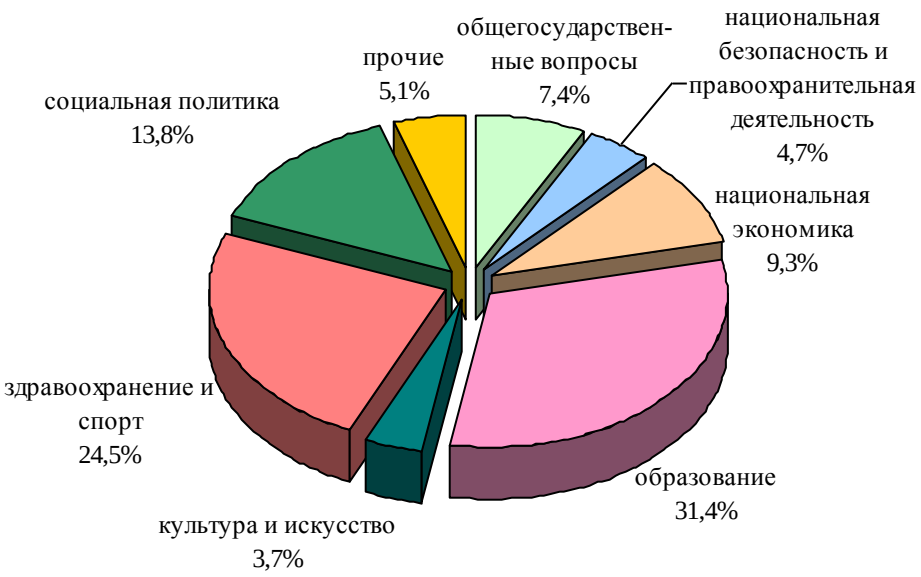

Рис.7. Финансирование текущих расходов консолидированного бюджета в 2020 году

Основными задачами налоговой политики Свердловской области являются:

– содействие увеличению налоговой базы и обеспечение поступления доходов для исполнения расходных обязательств органов государственной власти и органов местного самоуправления;

– реализация мероприятий, направленных на увеличение поступлений доходов бюджета;

– унификация налоговых ставок, повышение эффективности и нейтральности налоговой системы за счет внедрения современных подходов к налоговому администрированию.

Налоговая политика в Свердловской области будет строиться в соответствии с нормами налогового законодательства Российской Федерации, направленными на упрощение налоговой системы, снижение издержек налогоплательщиков, связанных с исполнением налогового законодательства.

К ним относятся:

- снижение ставки налога на добавленную стоимость, совершенствование процедур его исчисления и возмещения;
- реформирование единого социального налога и взносов на обязательное пенсионное страхование, предусматривающее поддержание эффективного тарифа;
- совершенствование амортизационной политики для целей налогообложения;
- введение налога на недвижимость в жилищной сфере, что позволит более справедливо распределить нагрузку между группами населения с разным уровнем дохода;

- расширение возможностей использования налоговых вычетов в целях выравнивания уровня доходов населения;
- введение налоговых льгот для негосударственных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги;
- для повышения уровня обеспечения участников негосударственных пенсионных фондов в пенсионной системе Российской Федерации будут приняты меры по упорядочению налогообложения взносов работодателей в негосударственные пенсионные фонды на цели негосударственного пенсионного обеспечения своих работников.

Налоговое законодательство Свердловской области будет строиться на приоритетах социально-экономического развития Свердловской области до 2020 года:

- будут сохранены льготы по транспортному налогу для поддержки уязвимых групп общества (пенсионеров, инвалидов);
- в целях стимулирования инвестиционной деятельности будет действовать льгота по налогу на имущество организаций;
- будет сохранена льгота по налогу на прибыль для организаций, являющихся резидентами особых экономических зон;
- будут введены налоговые преференции для вновь созданных организаций на территории Свердловской области.

РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Динамичное развитие экономики Свердловской области будет способствовать росту уровня жизни населения.

Реальная заработная плата к 2020 году увеличится в 2,5 раз по инерционному варианту, в 3 раза - по инновационному варианту, в 4,5 раза - по оптимистичному варианту развития. Росту заработной платы будет способствовать изменение структуры занятости в сторону увеличения доли высококвалифицированных кадров, занятых в высокотехнологичных секторах экономики.

В долгосрочной перспективе будет обеспечен рост заработной платы работников бюджетной сферы и сближение среднего размера оплаты труда бюджетников с размерами заработной платы работников реального сектора экономики. Росту заработной платы работников бюджетной сферы будет способствовать переход на новые системы оплаты труда в бюджетных отраслях. Будут реализованы дополнительные мероприятия по увеличению реальных денежных доходов бюджетников, что будет способствовать росту уровня жизни работников бюджетной сферы и исключению их из числа бедных слоев населения.

Средний размер трудовой пенсии в соответствии с прогнозом Минэкономразвития России к 2020 году увеличится в 4,1 раза к уровню 2007 года. Увеличится соотношение между средним уровнем социальных трудовых пенсий и средней заработной платой до 30% в 2020 году (в Европе данное соотношение находится на уровне 40%).

Увеличение социальной трудовой пенсии до уровня прожиточного минимума позволит исключить пенсионеров из числа бедного населения.

Для повышения уровня пенсионного обеспечения граждан, гарантирующего достойный уровень жизни, необходимо активное вовлечение жителей Свердловской области в систему негосударственного пенсионного страхования: к 2020 году планируется, что 50% работающего населения Свердловской области будет охвачено системой негосударственного пенсионного обеспечения (в странах Западной Европы охват добровольным пенсионным страхованием приближается к 100 процентам работающего населения).

Увеличение реальной заработной платы, доходов от предпринимательской деятельности, рост пенсий и выплат социального характера, усиление комплекса мероприятий в сфере социальной поддержки малообеспеченных слоев населения приведет к росту реальных располагаемых доходов.

Таблица 16

Динамика доходов населения

	2020 год в % к 2009 году в сопоставимых ценах по вариантам		
	стабилизационно-инерционный	**индустриально-модернизационный**	**инновационно-оптимистичный**
Реальная заработная плата	245,2	294,7	452,5
Реальные располагаемые доходы	285	345	436

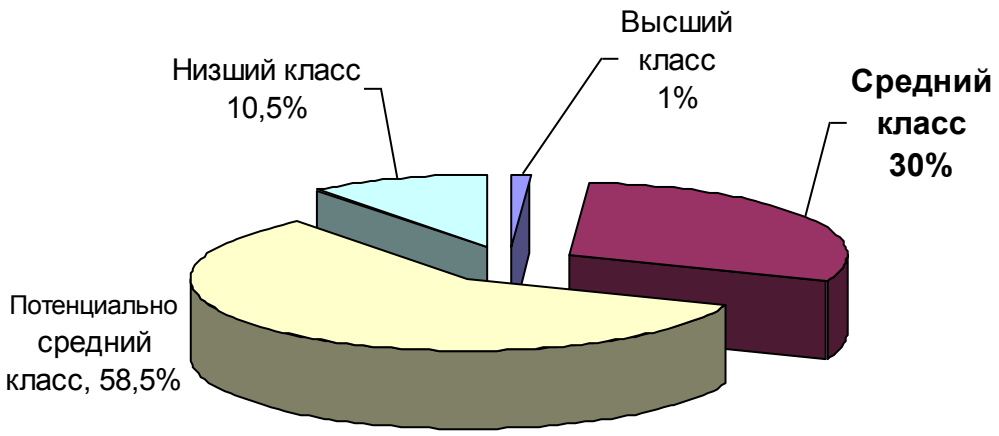

Рис. 8. Структура общества в 2007 году

В настоящее время в Свердловской области (рисунок 8) к **высшему классу** могут быть отнесены около 1% населения. Это известные государственные деятели, директора организаций, собственники предприятий, имеющие значительное влияние на экономику и политические институты; владеющие непропорционально большой долей национальных ресурсов.

К **среднему классу** могут быть отнесены 30% населения. Это предприниматели, менеджеры среднего и высшего звена, чиновники, служащие, юристы, отдельные представители творческой интеллигенции.

К **потенциально среднему классу** могут быть отнесены 58,5% от общей численности населения, включая квалифицированных работников, врачей, учителей, преподавателей, работников бюджетной сферы, которые в силу объективных причин не могут обеспечить себе достойный доход в современных условиях, не могут позволить себе жить в стиле среднего класса, в частности, из-за недостатка экономической защищенности. Многие его представители живут от «платежа к платежу», не имея возможности делать накопления.

Низший класс составляет 10,5% населения. Включает людей, часто оказывающихся безработными, либо занятых на нескольких позициях неполного рабочего дня. Многие семьи время от времени находятся за чертой бедности (многодетные семьи, одинокие пенсионеры, инвалиды, семьи беженцев и вынужденных переселенцев).

Формирование среднего класса в Свердловской области является важнейшей социально- экономической задачей. На основе доходов этой категории формируется основной потребительский спрос населения, определяющий темпы промышленного производства, развития сферы услуг и других отраслей.

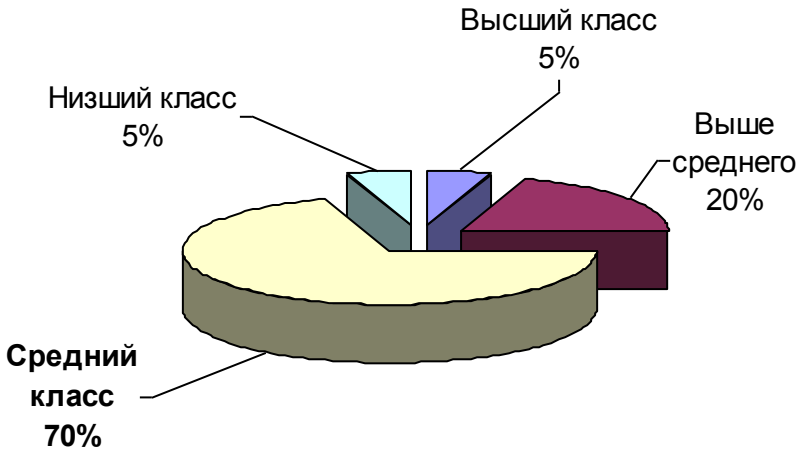

Рис.9. Структура общества в 2020 году

К 2020 году (рис. 9) в результате преобразований в развитии Свердловской области доля высшего класса увеличится до 5% от общей численности населения. Появится класс с уровнем доходов выше среднего - около 20%, в который войдут крупные предприниматели, менеджеры высшего звена и другие категории населения с высоким уровнем дохода.

Доля среднего класса составит порядка 70%, увеличившись за счет потенциального среднего класса в результате проведения комплекса мер в сфере социальной политики, роста заработной платы. В него войдут врачи, педагоги, учителя, квалифицированные работники, инженеры, представители творческих профессий.

Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня снизится до 5%.

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

В настоящее время демографическая ситуация в Свердловской области характеризуется естественной убылью постоянного населения. Положительная миграция, характерная для области, не компенсирует естественной убыли. В то же время в последние годы за счет увеличения рождаемости и снижения смертности сокращаются темпы естественной убыли. Естественная убыль в Свердловской области в 2009 году составила -6,7 тыс. человек (снизилась на 3,6 тыс. человек по сравнению с 2008 годом).

Демографическая ситуации характеризуется следующими особенностями:

- превышение городского населения (83,4%) над сельским (16,6%);
- демографическое старение населения (численность населения в возрасте старше трудоспособного ежегодно увеличивается и на начало 2010 года составила 21,9% от численности постоянного населения, тогда как на начало 2008 года – 21,2%);
- высокая смертность, в том числе смертность в трудоспособном возрасте, высокая смертность от болезней кровообращения и онкологических заболеваний, от травм и отравлений, отрицательный прирост населения, низкая продолжительность жизни;
- распространение семей с 1 ребенком, не обеспечивающих воспроизводство населения.

В прогнозном периоде до 2020 года демографическая ситуация в Свердловской области будет развиваться под влиянием уже сложившейся половозрастной структуры населения, которая приведет к снижению рождаемости и дальнейшему увеличению смертности в силу естественных причин.

Таблица 17

Естественное движение населения

тыс. человек

Период	**стабилизационно-инерционный вариант**	**индустриально-модернизационный вариант**	**инновационно-оптимистичный вариант**
2010 год	-7,2	-7,2	-7,2
2015 год	-15,4	-11,7	-8,4
2020 год	-25,8	-14,6	-6,2

Численность постоянного населения в 2020 году составит 4280,3-4366,5 тыс. человек, сократившись по сравнению с 2009 годом на 2,6-0,6% (рис. 10).

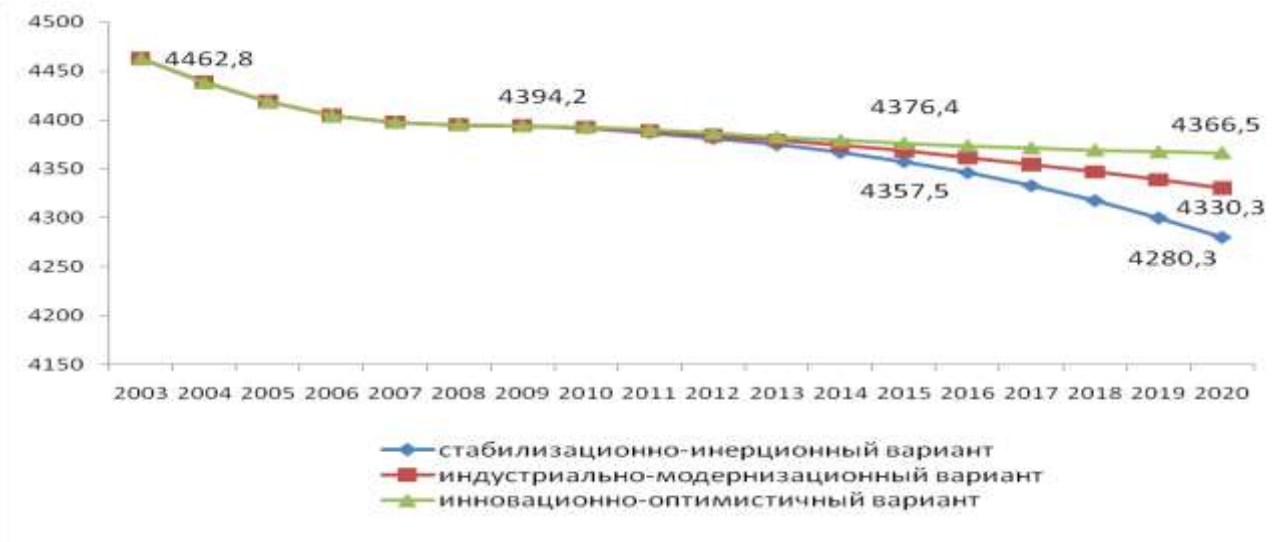

Рис. 10. Среднегодовая численность постоянного населения Свердловской области, тыс. человек

Продолжится тенденция старения населения Свердловской области, обусловленная ежегодным увеличением численности населения в возрасте старше трудоспособного и ростом продолжительности жизни населения. Численность населения **возрастной категории старше трудоспособного увеличится, по оценке, в 2020 году на 14-18% по сравнению с 2009 годом.** Доля людей данной возрастной категории в общей численности населения увеличится с 21,9% в 2009 году до 26,1-25,7% в 2020 году.

Численность населения моложе трудоспособного возраста в 2020 году увеличится на 16-23% по сравнению с 2009 годом и составит 19-19,9% от численности постоянного населения. При сохранении существующих тенденций к 2020 году продолжится тенденция старения населения, будет снижаться численность населения в трудоспособном возрасте (рис. 11).

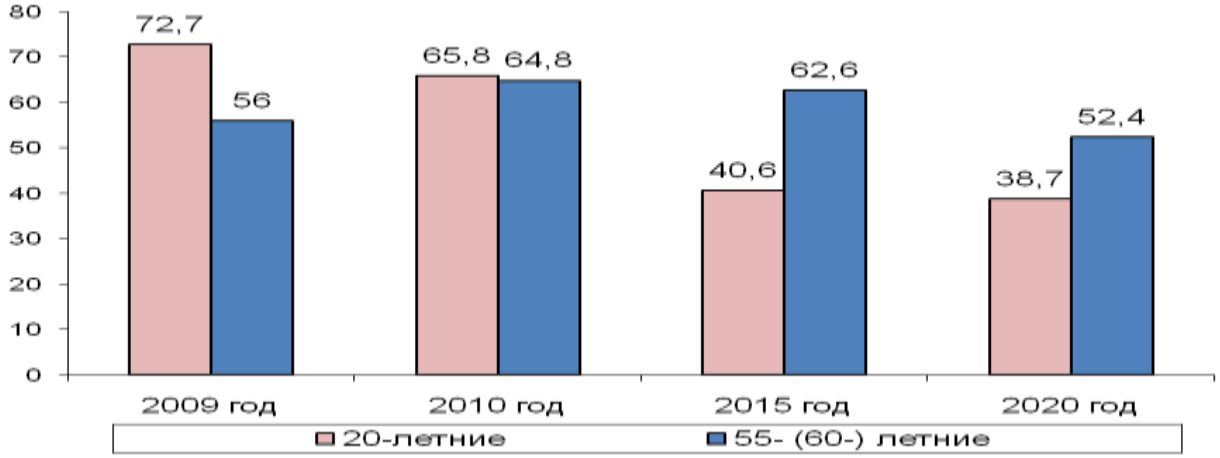

Рис.11. «Вход» в активный трудоспособный возраст и выход на пенсию в 2009-2020 годах в Свердловской области, тысяч человек (по состоянию на 1 января соответствующего года)

Численность населения трудоспособного возраста в 2020 году снизится на 13,3-13,5% по сравнению с 2009 годом и составит 54,2-55,3% от численности постоянного населения (таблица 18).

Таблица 18

Возрастная структура населения в Свердловской области

% от общей численности населения

Период	Моложе трудоспособного возраста	Трудоспособного возраста	Старше трудоспособного возраста
2010 год	15,9	62,2	21,9
2015 год	18,2-18,4-18,4	57,4-57,3-57,1	24,4-24,3-24,5
2020 год	19,0-19,9-19,7	55,3-54,7-54,2	25,7-25,4-26,1

Увеличится демографическая нагрузка на трудоспособное население (рис.12). Старение населения увеличит затраты на здравоохранение, социальное обеспечение и пенсионную систему, что потребует реформирования этих сфер для повышения их эффективности.

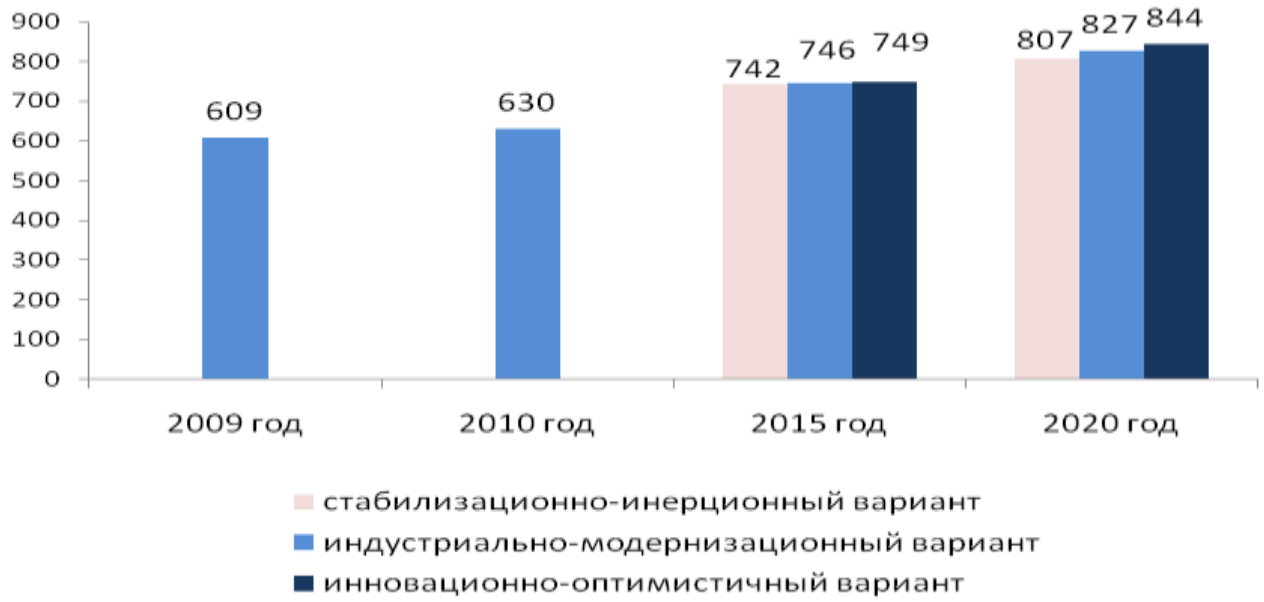

Рис.12. Коэффициент демографической нагрузки населения в трудоспособном возрасте в 2009-2020 годах, на 1 тыс. человек

Учитывая существующие тенденции целью демографической политики в Свердловской области является снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности постоянного населения, повышение качества жизни и ее продолжительности.

Основными задачами демографической политики являются:

- повышение уровня рождаемости, в том числе за счет рождения в семьях второго и следующих детей, изменения образа жизни и ценности семей, реализация мер по поддержке материнства, реализация комплекса программ в области дошкольного образования, доступности жилья;

- снижение уровня смертности, в том числе населения трудоспособного возраста от травм и отравлений, от сердечно-сосудистых и других заболеваний, в результате дорожно-транспортных происшествий, снижение уровня материнской и младенческой смертности;
- сохранение и укрепление здоровья населения, снижение уровня заболеваемости за счет профилактики и выявления заболеваний на ранней стадии, формирование мотивации и создание условий для ведения здорового образа жизни, создание условий для занятий физической культурой и спортом различных групп населения, увеличение продолжительности жизни населения;
- формирование трудового потенциала - использование имеющихся внутренних демографических резервов, связанное с повышением занятости безработных, женщин и инвалидов за счет получения квалификации или ее повышения и совершенствования системы содействия занятости населения, а также привлечение мигрантов в соответствии с потребностями социально-экономического и демографического развития.

МОДЕРНИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- недостаточные темпы реформирования здравоохранения, структурные изменения не всегда носят системный характер;
- сохраняется превалирование стационарной помощи над амбулаторной, специализированной – над первичной, дублируется работа служб;
- недостаточно развита профилактическая направленность охраны здоровья населения, недостаточно эффективно используются имеющиеся ресурсы;
- сохраняются маломощные отделения с низкой эффективностью работы;
- сохраняется кадровый дефицит в здравоохранении, особенно во врачах, их неравномерность распределения между муниципальными образованиями, стационаром и поликлиникой, имеет место замещение врачебных должностей средним медицинским персоналом;
- не налажены четкая координация и этапность в оказании населению медицинской помощи муниципальными, областными, федеральными и негосударственными медицинскими организациями;
- сформирована не полном объеме система управления качеством оказания медицинской помощи;
- система здравоохранения функционирует в условиях многоканального финансирования;
- сохраняется высокая доля платных услуг в здравоохранении, что приводит к снижению доступности медицинской помощи, особенно для социально незащищенных слоев населения;
- внедрение информационных технологий в здравоохранении носит локальный характер, необходимо создание интегрированной информационной системы.

Стратегическая цель государственной политики в сфере здравоохранения – повышение качества и доступности медицинской помощи, улучшение на этой основе показателей здоровья населения, рост средней продолжительности жизни и снижение смертности. Достижение указанной цели предполагает сохранение стратегии приоритетного развития здравоохранения в ряду основных направлений деятельности государства.

Приоритеты развития:

- увеличение роли профилактики и ранней диагностики заболеваний, формирование здорового образа жизни;
- переход на одноканальный принцип финансирования здравоохранения;

- повышение доступности для населения современных профилактических, диагностических, лечебных и реабилитационных технологий;
- повышение эффективности функционирования здравоохранения, восстановление преемственности и этапности оказания помощи;
- формирование региональной модели здравоохранения и создание межмуниципальных центров по основным направлениям, влияющим на уровень смертности населения;
- создание полноценной системы перинатальной помощи, развитие и модернизация службы родовспоможения и детства, восстановление школьной медицины;
- обеспечение сбалансированности территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим в Свердловской области, бесплатной медицинской помощи по видам и объемам;
- реструктуризация сети, реструктуризация и перепрофилирование коечного фонда стационаров с целью повышения эффективности его использования;
- реструктуризация объемов медицинской помощи, переориентация части круглосуточной стационарной помощи в условия дневных стационаров, повышение приоритетности амбулаторно-поликлинического звена, увеличение числа посещений на 1 жителя, рост доли профилактических посещений, создание и организация деятельности центров здоровья;
- продолжение укрепления первичного звена здравоохранения, в том числе развитие общих врачебных практик, фельдшерско-акушерских пунктов;
- приведение материально-технической базы учреждений здравоохранения Свердловской области в соответствие с Порядками оказания медицинской помощи, утвержденными Минздравсоцразвития России;
- удовлетворение на 90% потребности населения в высокотехнологичных видах медицинской помощи;
- строительство новых и реконструкция действующих объектов здравоохранения;
- использование стандартов оказания медицинской помощи во всех медицинских учреждениях, проведение оценки эффективности и качества оказанной помощи;
- улучшение лекарственного обеспечения граждан в амбулаторных условиях;
- внедрение информационных технологий в здравоохранении, в том числе в учреждениях, оказывающих медицинскую помощь при социально значимых заболеваниях. Внедрение единых стандартов и

протоколов информационного обеспечения и взаимодействия на всех уровнях оказания медицинской помощи;
- привлечение организаций негосударственной формы собственности к реализации государственных и муниципальных заданий на оказание медицинской помощи населению.
- укрепление системы диспансерного наблюдения лиц с хроническими заболеваниями;
- проведение мероприятий по улучшению и оптимизации кадровой ситуации.

До 2010 года:

- перевод государственных учреждений здравоохранения на отраслевую систему оплаты труда;
- поддержка развития и совершенствования участковой службы поликлиник, укрепление материально-технической базы и кадрового состава фельдшерско-акушерских пунктов, развитие и расширение сети общих врачебных практик, подготовка врачей и среднего медицинского персонала для работы в общеврачебных практиках;
- лицензирование и стандартизация деятельности школьных медицинских кабинетов;
- поддержка и развитие высокотехнологичной помощи, оказываемой населению на основании федеральных квот в областных учреждениях здравоохранения, за счет областного бюджета;
- разработка и внедрение стандартов оказания медицинской помощи;
- организация корпоративной телекоммуникационной медицинской сети Свердловской области;
- разработка концепции по совершенствованию работы фельдшерско-акушерских пунктов в развитие программы «Уральская деревня», стандартизация деятельности фельдшерско-акушерских пунктов и улучшение их материально-технической базы;
- разработка и реализация комплексных мероприятий по профилактике наркомании, алкоголизма, табакокурения.

2011-2015 годы:

- создание региональной модели здравоохранения;
- проведение последовательной политики укрепления участковой службы поликлиник, развития института врача общей врачебной практики, укрепления материально-технической базы кадрового состава фельдшерско-акушерских пунктов;
- организация сети межмуниципальных центров по оказанию профильной первичной медико-санитарной и специализированной помощи населения;
- сохранение приоритета в развитии высокотехнологичной помощи. Расширение перечня учреждений и видов высокотехнологичной помощи, оказываемой в областных учреждениях здравоохранения

(в том числе, молекулярно-генетические исследования, детская онкогематология, эндопротезирование, кохлеарная имплантация);
- совершенствование оказания медицинской помощи матерям и детям, проведение лицензирования и стандартизации деятельности школьных медицинских кабинетов;
- организация системы оказания помощи при дорожно-транспортных (развитие травматологической службы, трассовых пунктов Территориального центра медицины катастроф, укрепление материально-технической базы стационаров ЛПУ, оказывающих помощь травматологическим больным);
- переход на отраслевую систему оплаты труда;
- внедрение федеральных стандартов оказания медицинской помощи и разработка на их основе медико-экономических стандартов;
- разработка и реализация комплексных мероприятий по профилактике наркомании, алкоголизма, табакокурения;
- интенсификация мероприятий по привлечению кадров;
- реализация концепции развития скорой медицинской помощи;
- организация разветвленной и эффективно работающей системы лекарственного обеспечения сельского населения;
- обеспечение 80% рабочих мест врачей персональными компьютерами, подключенными к локальным сетям;
- массовое распространение в медицинских организациях автоматизированных информационных систем, разработанных и прошедших опытную эксплуатацию; организация корпоративной телекоммуникационной медицинской сети Свердловской области.

Инвестпроекты *(строительство и реконструкция):*
- судебно-психиатрическое экспертное отделение ОГУЗ Свердловская областная клиническая психиатрическая больница;
- ГУЗ СО «Станция переливания крови №3»;
- стационар и лечебный корпус (реконструкция) СОГУЗ «Центральная районная больница Верхотурского района»;
- пристрой к поликлинике ГУЗ «Областная детская клиническая больница №1»;
- здание Нижнетагильского городского отдела ГУЗ «Свердловское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»;
- патологоанатомический корпус (Алапаевский городской округ).

2016- 2020 годы:
- укрепление службы первичной медико-санитарной помощи до уровня, обеспечивающего лечение 70-80% заболеваний без направления на последующие этапы медицинской помощи;
- обеспечение необходимой доступности высокотехнологичной помощи для населения Свердловской области;
- создание системы перинатальной помощи и охраны репродуктивного здоровья в Свердловской области;

- создание в Свердловской области службы медицинской реабилитации;
- внедрение и устойчивое функционирование системы управления качеством в здравоохранении;
- мониторинг здоровья детей и работающего населения, создание «электронных паспортов здоровья»;
- обеспечение стабильного функционирования системы «электронного здравоохранения»;
- создание системы лекарственного страхования жителей Свердловской области.

Инвестпроекты *(строительство и реконструкция):*

- комплекс зданий СОГУЗ «Противотуберкулезный диспансер»;
- стационар на 100 коек и поликлиника на 230 посещений в смену МУ «Центральная районная больница», Артёмовский городской округ;
- операционный корпус ГУЗ «Свердловская областная клиническая больница №1»;
- корпус вспомогательных репродуктивных технологий Свердловского областного центра планирования семьи и репродукции, г.Екатеринбург;
- стационар ГУЗ «Свердловский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», г.Екатеринбург;
- лечебный корпус Баженовского отделения ОГУЗ СОТБ «Кристалл», г. Заречный;
- ГУЗ СО «Противотуберкулезный диспансер №9», г.Краснотурьинск;
- водогрязелечебница СОГУЗ «Центр восстановительной медицины и реабилитации «Санаторий «Руш»;
- спальный корпус СОГУЗ «Специализированная больница восстановительного лечения «Липовка»;
- пристрой к учебному корпусу ГОУСПО СО «Медучилище №3», г.Алапаевск;
- акушерское отделение ЦРБ, г. Талица;
- детская многопрофильная больница, г. Нижний Тагил;
- реконструкция здания инфекционного корпуса под детскую поликлинику ЦГБ, г. Кировград;
- реконструкция поликлиники МУЗ ЦРБ МО Невьянский район;
- реконструкция патологоанатомического корпуса МУЗ ЦГБ Полевского городского округа;
- патологоанатомический корпус ГБ № 2, г. Каменск-Уральский;
- реконструкция здания под женскую консультацию с Центром репродуктивного здоровья, г. Каменск-Уральский;

- лечебный корпус Центральной городской больницы, г.Североуральск.

Таблица 19

Индикаторы развития

№	Наименование показателя	Единица измерения	2005 год	2010 год	2015 год	2020 год
1.	Объемы медицинской помощи в расчете на одного жителя, в том числе					
	амбулаторно-поликлиническая медицинская помощь	посещений на 1 жителя	9,0	9,517	9,7	10,4
	дневные стационары всех типов	пациенто-дней на 1 жителя	0,576	0,587	0,590	0,596
	стационарная медицинская помощь	койко-дней на 1 жителя	3,195	2,742	2,7	2,6
	скорая медицинская помощь	вызовов на 1 жителя в год	0,321	0,318	0,318	0,318
2.	Число коек в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения	на 10 000 населения	102,2	88,0	86,0	85,0
3.	Удовлетворение потребности населения в высокотехнологичных видах медицинской помощи	%	35	75	85	90
4.	Доля посещений к врачам, сделанных с профилактической целью	%	29,1	32	34	36
5.	Доля государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, переведенных преимущественно на одноканальное финансирование через систему обязательного медицинского страхования	%	0	0	100,0	100,0
6.	Доля государственных (муниципальных) медицинских учреждений,					
	применяющих стандарты оказания медицинской помощи	%	0	96,5	100,0	100,0
	переведенных на отраслевую систему оплаты труда, ориентированную на результат	%	0	93,0	100,0	100,0

МОДЕРНИЗАЦИЯ ОБРАЗОВАНИЯ

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- недостаточность организационно-содержательных, информационных и ресурсных условий для внедрения автоматизированной информационной системы мониторинга состояния муниципальной и региональной системы образования;
- недостаточный охват численности детей дошкольным образованием;
- недостаточный уровень развития территориальной доступности специальных образовательных услуг;
- несоответствие ресурсного обеспечения образовательных учреждений требованиям, обязательным при реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, начального профессионального, среднего профессионального образования, установленных федеральными государственными образовательными стандартами;
- несбалансированность рынка образовательных услуг и рынка труда Свердловской области;
- отсутствие действенных механизмов продвижения инновационного опыта образовательных учреждений и, как следствие, невключенность значительной части образовательных учреждений в процессы инновационного развития, а также информационного общества;
- неоднородный охват дополнительным и непрерывным образованием в различных муниципальных образованиях Свердловской области;
- несоответствие кадрового ресурса требованиям инновационного развития системы образования;
- недостаточное использование современных образовательных технологий;
- отсутствие конкурентных механизмов и обратной связи между производителями и потребителями образовательных услуг, обеспечивающих эффективное функционирование системы оценки качества образования;
- высокий уровень износа зданий коррекционных образовательных учреждений, детских домов, особенно в сельской местности.

Стратегическая цель государственной политики в области образования - обеспечение доступности качественного общего и профессионального образования Свердловской области, соответствующего требованиям инновационного социально-экономического развития в целях повышения качества жизни человека.

Приоритеты развития:

- своевременное обеспечение всех детей дошкольного возраста местами в детских дошкольных образовательных учреждениях в соответствии с запросами родителей и индивидуальными особенностями здоровья детей;
- формирование на территории области научно-образовательного центра мирового уровня, интегрирующего передовые научные исследования и образовательные программы, решающие кадровые и исследовательские задачи общенациональных инновационных проектов.
- создание комплекса условий введения и реализации федеральных государственных образовательных стандартов нового поколения на территории Свердловской области;
- привлечение и закрепление молодых специалистов в системе образования Свердловской области;
- развитие профессиональной квалификации, обуславливающей деятельность педагогов в условиях реализации федеральных государственных стандартов нового поколения;
- повышение доступности образовательных услуг на территории Свердловской области за счёт использования технологий дистанционного обучения;
- переход на предоставление части государственных услуг в области образования в электронном виде;
- расширение общественного участия в управлении образованием за счет повышения открытости и прозрачности системы образования;
- формирование региональной системы нормативов, предполагающих разработку «типовых моделей» инфраструктуры исходя из географических, демографических, социально-экономических особенностей муниципальных образований Свердловской области;
- содействие развитию индустрии образования, обеспечивающей поставку оборудования, учебно-методического и аппаратно-программного обеспечения, проектирование и строительство новых школ, соблюдение требований безопасности, внедрение энергоэффективных технологий эксплуатации и обслуживания школьных зданий и оборудования;
- наличие многофункциональной образовательной среды для проявления и развития индивидуальных способностей талантливых детей и молодежи на областном и муниципальном уровне, уровне образовательного учреждения;
- формирование системы государственного регулирования профессионально-квалификационной структуры подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в регионе на основе прогнозирования потребностей заказчиков образовательных услуг;

- модернизация инфраструктуры профессионального образования, ориентированной на диверсификацию востребованных образовательных услуг, обеспечивающих снижение неэффективных затрат и повышение уровня трудоустройства выпускников по присвоенным профессиональным квалификациям;
- создание системы мониторинга и оценки качества образования в Свердловской области для обеспечения государственных гарантий прав граждан в сфере образования и эффективного использования имеющихся ресурсов.

До 2010 года:

- перспективный анализ сети образовательных учреждений с позиций социально-экономического развития муниципальных образований и удовлетворения образовательных потребностей граждан;
- разработка нормативных, программных документов, обеспечивающих развитие сети дошкольных образовательных учреждений;
- обеспечение перехода на нормативное подушевое финансирование образовательных учреждений Свердловской области и введение новых систем оплаты труда в образовательных учреждениях Свердловской области;
- организация мониторинга по вопросам оценки качества образования;
- формирование системы повышения квалификации педагогических и руководящих работников для внедрения в Свердловской области Федерального государственного образовательного стандарта.

2011-2015 годы

- обеспечение развития дошкольных образовательных учреждений;
- создание системы Центров психолого-медико-педагогического сопровождения (окружных и профильных) как условия адаптивности образовательной системы;
- развитие специального образования для детей с ограниченными возможностями здоровья;
- реализация показателей региональной системы оценки качества образования в образовательных учреждениях;
- использование комплексного ресурсного обеспечения для повышения качества подготовки рабочих кадров и специалистов для предприятий (организаций), выпускающих конкурентоспособные товары и услуги;
- увеличение уровня информатизации образовательного процесса в связи с обновлением содержания профессионального образования на основе требований нового поколения образовательных стандартов;

- повышение доступности образовательных услуг на территории Свердловской области за счёт использования технологий дистанционного обучения;
- совершенствование финансово-экономических механизмов и организационно-правовых форм в сфере образования;
- обновление материально-технической базы учреждений, их компьютеризация и интернетизация, создание современной мультимедийной информационной среды;
- изменение организационно-правовой формы образовательных учреждений;
- определение порядка введения новых профессий и специальностей в учреждениях начального и среднего профессионального образования Свердловской области.

2016-2020 годы

- поддержка повсеместного использования информационных технологий, создание единой информационной среды образования;
- обеспечение целостной системы подготовки и ротации кадров с учетом новой системы подготовки кадров;
- обеспечение гибкости и многообразия форм предоставления услуг дошкольного образования;
- развитие вариативности образовательных программ и адаптивности содержания школьного образования по различным группам обучающихся (индивидуальные образовательные траектории);
- развитие системы внешней независимой сертификации профессиональных квалификаций, разработка и внедрение на основе взаимодействия с общественными организациями и бизнесом системы кадрового аудита, направленной на мониторинг перспективных потребностей в специалистах с высшим и средним специальным образованием;
- совершенствование системы подготовки руководящих кадров;
- развитие системы непрерывного профессионального образования, повышение инвестиционной привлекательности этой сферы.

Таблица 20

Индикаторы развития

№	Наименование показателя	Единица измерения	2010 год	2015 год	2020 год
1.	Охват детей в возрасте до 6,5 лет услугами системы дошкольного образования	процентов	76	85	95
2.	Увеличение доли педагогических и руководящих работников, прошедших курсы повышения квалификации (ФГОС)	процентов	14,83	100	100
3.	Увеличение доли обучающихся, участвующих в мероприятиях для талантливых детей и молодежи от общего числа учащихся	процентов	15	30	40

№	Наименование показателя	Единица измерения	2010 год	2015 год	2020 год
4.	Уменьшение доли неэффективных расходов бюджета Свердловской области в сфере общего образования	процентов	16,3	2	0
5.	Увеличение доли образовательных учреждений, в которых обеспечены возможности для беспрепятственного доступа обучающихся с ограниченными возможностями здоровья к объектам инфраструктуры образовательного учреждения	процентов	8	20	30
6.	Увеличение доли детей-инвалидов, получающих общее образование на дому в дистанционной форме, от общей численности детей-инвалидов, которым не противопоказано обучение по дистанционным технологиям	процентов	3,7	90	90
7.	Уменьшение степени отклонения численности фактического приема выпускников общеобразовательных школ в учреждения начального профессионального образования (далее - НПО) и среднего профессионального образования (далее – СПО) по укрупненным группам профессий/ специальностей от прогнозной среднегодовой потребности организаций Свердловской области (по укрупненным группам профессий/ специальностей) в подготовке квалифицированных рабочих и специалистов	процентов	НПО - 15 СПО - 19	НПО - 8 СПО - 12	НПО - 8 СПО - 12
8.	Увеличение количества учреждений начального и (или) среднего профессионального образования, являющихся ресурсными центрами для других организаций, реализующих программы начального и среднего профессионального образования	единиц	9	35	35
9.	Доля аттестованных педагогических работников	процентов	89,7	98	100
10.	Доля охвата детей услугами учреждений дополнительного образования от общего количества детей школьного возраста	процентов	40	80	90
11.	Количество услуг в сфере образования, оказываемых в электронном виде	штук	2	не менее 50	не менее 50
12.	Удельный вес лиц, сдавших единый государственный экзамен от числа выпускников 11 классов всех видов общеобразовательных учреждений	процентов	82	91	93

ДОСТУПНОСТЬ ЖИЛЬЯ

Целью государственной жилищной политики в Свердловской области является обеспечение доступности жилья для граждан с различными доходами, обеспечение соответствия объёмов комфортного жилищного фонда потребностям населения.

Результатами реализации государственной жилищной политики в Свердловской области должны стать:

- создание безопасной и комфортной среды обитания и жизнедеятельности человека;
- создание сбалансированной системы расселения и обеспечение возможностей для территориальной мобильности населения.

Приоритетные направления государственной жилищной политики:

1. Создание условий для роста предложений на рынке жилья:

- достижение показателя обеспеченности населения жильем в 2020 году по инерционному варианту – 27,8 кв. м (в 2008 году - 22 кв.м), по инновационному варианту – 30 кв.м (при среднеевропейской – 40 кв.м).

Для этого необходимо построить в 2009-2020 годах 32,0 млн. кв.м жилья – 1 075 млрд. рублей инвестиций (инерционный вариант), инновационный вариант – 36,6 млн. кв. м – 1 230 млрд. рублей инвестиций;

- обеспечение соответствия 100% жилья европейским стандартам;
- реализация мероприятий и программ (подпрограмм) по выведению аварийного и ветхого жилья из существующего жилищного фонда;
- разработка и принятие документов территориального планирования, правил землепользования и застройки;
- разработка и реализация проектов комплексного освоения территорий в увязке с проектами по размещению новых производств и созданием новых рабочих мест;
- обеспечение участков массового жилищного строительства инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой;
- формирование эффективных рынков земельных участков;
- стимулирование развития строительного комплекса и производства строительных материалов за счёт содействия модернизации производства, совершенствования механизмов финансирования строительства жилья, конкуренции подрядчиков;
- активизация развития малоэтажного жилищного строительства, в том числе из деревянных конструкций заводского изготовления на базе современных технологий;
- содействие внедрению инновационных технологий в сфере жилищного строительства.

2. Совершенствование институтов жилищного рынка, обеспечивающих повышение доступности приобретения жилья:

- ипотечное жилищное кредитование, земельная ипотека, развитие рынка ипотечных ценных бумаг;
- формирование муниципального жилищного фонда социального использования с предоставлением гражданам жилых помещений по договорам социального найма;
- развитие и совершенствование механизмов адресной поддержки населения для приобретения собственного жилья, в том числе молодых семей и молодых специалистов на селе;
- модернизация жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры, формирование комфортной городской среды и среды сельских поселений;
- создание условий, обеспечивающих снижение морально-технического износа жилищного фонда, в том числе ликвидация аварийного и ветхого жилищного фонда;
- содействие в организации товариществ собственников жилья;
- модернизация жилищно-коммунальной отрасли и обеспечение доступности расходов на эксплуатацию жилья и оплаты жилищно-коммунальных услуг для всего населения через развитие конкуренции в управлении жилищным фондом и его обслуживании, привлечение бизнеса к управлению и инвестированию в жилищно-коммунальную инфраструктуру, совершенствование тарифной политики и развитие механизмов частно-государственного партнёрства в сфере предоставления коммунальных услуг;
- обеспечение уровня газификации природным газом 72,5%, в том числе в сельской местности – 43%;
- увеличение числа газифицированных квартир (домовладений) с 1,02 до 1,58 миллиона;
- обеспечить объем инвестиций для строительства межпоселковых распределительных газопроводов 21,7 млрд. рублей, внутри поселковых – 12,2 млрд. рублей.

До 2010 года

- для граждан с умеренными доходами (доходами ниже средних, но не позволяющих гражданам быть отнесённым к категории малоимущих) – предоставление социальных выплат при строительстве (приобретении) жилья (молодые семьи, работники бюджетной сферы и другие);
- для граждан с доходами выше средних – поддержка развития и стабильного функционирования рынка жилья, позволяющего удовлетворять платежеспособный спрос на жильё.

2011-2015 годы:

- достижение средней обеспеченности жильём 24,2-24,8 кв. метров общей площади на человека в 2015 году;

- завершение обеспечения жильем вставших на учет до 1 января 2005 года инвалидов войны, ветеранов боевых действий, инвалидов по общему заболеванию, семей, имеющих детей-инвалидов;
- завершение к 9 маю 2011 года обеспечения жильём ветеранов Великой Отечественной войны, вставших на учёт после 1 марта 2005 года;
- реализация мероприятий и программ (подпрограмм) по выведению аварийного и ветхого жилья из существующего жилищного фонда.

2016-2020 годы:

- увеличение ввода общей площади жилья до 5,2 млн.кв. метров в 2020 году по инновационному варианту;
- достижение средней обеспеченности жильём 27,8 – 30 кв. метров в 2020 году;
- реализация мероприятий и программ (подпрограмм) по выведению аварийного и ветхого жилья из существующего жилищного фонда;
- наращивание производства строительных материалов и мощностей строительных организаций, соответствующих увеличению объемов ввода жилья;
- сокращение к 2020 году срока обеспечения жильём социального использования малоимущих граждан, признанных нуждающимися в жилье, до 5 лет после постановки на учёт;
- обеспечение до 2020 года ввода жилья социального использования в объёме 70-75 тыс. квартир, включая наращивание объёмов финансовой поддержки муниципальных образований в Свердловской области для обеспечения жильём малоимущих граждан.

РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- износ материально-технической базы муниципальных учреждений, замедленые темпы модернизации отрасли;
- значительная территориальная дифференциация в качестве, ассортименте и доступности предоставляемых населению бюджетных культурных услуг;
- правовая неурегулированность цивилизованного спонсорства и благотворительности;
- отсутствие системы мониторинга меняющихся потребностей городского и сельского сообществ;
- низкий уровень инвестиционной привлекательности отрасли в целом.

Стратегическая цель государственной политики в области развития культуры и искусства - повышение качества жизни всех членов общества через создание условий для доступа к культурным ценностям и творческой реализации, усиление влияния культуры на процессы социальных преобразований и экономического развития региона.

Приоритеты развития:

- повышение качества и доступности услуг в сфере культуры;
- актуализация историко-культурного наследия народов региона;
- сохранение и активная капитализация культурного наследия, самобытных культурных традиций;
- развитие творческой культурной среды, формирование инновационного климата в коллективах учреждений культуры;
- формирование единого культурного пространства и его административного, информационного и технического обеспечения;
- поддержка многообразия культурной жизни и культурных инноваций;
- внедрение новых форм управления отраслью;
- создание эффективной системы продвижения культуры и культурных продуктов в региональную среду и за ее пределы;
- внедрение современных информационных технологий в культурную деятельность;
- увеличение доли сельских населенных пунктов, охваченных культурно-досуговыми услугами до 90%;
- достижение уровня обеспеченности населения учреждениями культуры в соответствии с социальными нормативами обеспеченности населения в Свердловской области;
- увеличение количества виртуальных посещений библиотек не менее чем в 3 раза.

До 2010 года

- модернизация материально-технической базы учреждений культуры;
- сохранение и популяризация культурно-исторического наследия;
- автоматизация библиотечных процессов;
- внедрение эффективных форм управления отраслью через развитие программно-целевых методов управления и создание автономных учреждений культуры;
- развитие внестационарных форм культурного обслуживания населения, внедрение дистанционных культурных услуг;
- повышение уровня профессиональной компетентности и квалификации руководителей и специалистов.

2011-2015 годы

- оптимизация сети бюджетных учреждений культуры;
- переход на новую систему оплаты труда работников культуры;
- модернизация культурного обслуживания жителей села при сохранении историко-культурной среды территорий – мест формирования традиционной культуры;
- увеличение социально-культурных результатов деятельности учреждений;
- развитие предпринимательства в сфере культуры на основе поддержки и развития новых конкурентоспособных видов творческой деятельности;
- расширение участия внебюджетного сектора культуры в реализации государственной культурной политики;
- создание модельных сельских библиотек и использование широкого спектра Интернет - технологий;
- поддержка инновационной активности кадров.

2016-2020 годы

- сохранение уникальных ресурсов культуры области и их развитие с учетом традиционных особенностей и типовых черт;
- реинтеграция традиционных культурных институтов в современную систему творчества и коммуникаций;
- создание единого культурного и информационного пространства области;
- стимулирование процессов самоорганизации культурной жизни;
- обеспечение доступности и качества культурных услуг для всех категорий и групп населения области;
- совершенствование системы оценки результатов культурной деятельности;
- внедрение механизмов государственно-частного партнерства в сферу культуры;
- обеспечение доступа населения к электронным ресурсам сети Интернет через общедоступные библиотеки.

Таблица 21

Индикаторы развития

№	Наименование показателя	Единица измерения	2005 год	2010 год	2015 год	2020 год
1.	Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) организациями культуры	%	62,3	62,6	63	65
2.	Количество вновь приобретаемых новых экземпляров книжного фонда в муниципальные библиотеки в расчете на 1000 человек населения	экземпляров	90	180	220	250
3.	Доля общедоступных библиотек, обеспечивающих доступ пользователей к электронным ресурсам сети Интернет, от их общего количества	%	8	22	60	100
4.	Доля сельских населенных пунктов, охваченных культурно-досуговыми услугами	%	69	78	80	90

РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой, отставание по показателю численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от уровня развитых стран;
- несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта в Свердловской области задачам развития массового спорта;
- недостаточное количество профессиональных тренерских кадров.

Стратегическая цель государственной политики в области развития физической культуры и спорта в Свердловской области - укрепление физического и нравственного здоровья населения, внедрение здорового образа жизни, совершенствование системы подготовки спортсменов высокого класса и спорта высших достижений, развитие инфраструктуры отрасли.

Приоритеты развития:

- повышение интереса населения к занятиям физической культурой и спортом;
- развитие отраслевой материальной базы и спортивной инфраструктуры для обеспечения удовлетворения потребностей населения в занятиях спортом и физической культурой по месту жительства и учебы;
- совершенствование профильной материальной базы для развития спорта высших достижений;
- развитие и совершенствование системы пропаганды физической культуры и спорта в средствах массовой информации, средствами наружной рекламы;
- внедрение новых организационных и педагогических технологий в систему физического воспитания учащихся и студентов;
- создание и обеспечение системы материальной мотивации тренеров и преподавателей, работающих с детьми и подростками;
- укрепление состава физкультурно-спортивных кадров.

До 2010 года:

- утверждение концепции и принятие программы строительства универсальных физкультурно-спортивных комплексов по месту жительства и учебы;
- разработка проектно-сметной документации для строительства профильных спортивных сооружений для развития спорта высших достижений (лыжных видов спорта, конькобежного спорта, шахмат, настольного и большого тенниса, легкой атлетики, гимнастики, водных видов спорта);
- обеспечение образовательных учреждений дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта спортивным инвентарём и оборудованием в соответствии с потребностями до 70%;
- обеспечение перехода работников физической культуры и спорта на отраслевую систему оплаты труда;

- увеличение численности детей и подростков, занимающихся в детско-юношеских спортивных школах и специализированных детско-юношеских спортивных школах олимпийского резерва, до 27% от общей численности учащихся, не освобожденных от занятий физической культурой.

2011-2015 годы:

- разработка проектно-сметной документации и строительство профильного спортивного сооружения для спортсменов и физкультурников с ограниченными физическими возможностями;
- внедрение комплекса мероприятий для создания единого информационного тематического (спортивного) поля на территории Свердловской области;
- начало строительства универсальных физкультурно-спортивных комплексов по месту жительства и учебы;
- начало строительства профильных спортивных сооружений для развития спорта высших достижений (по видам спорта);
- обеспечение образовательных учреждений дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта спортивным инвентарём и оборудованием в соответствии с потребностями до 100%;
- формирование у населения устойчивой потребности в занятиях физической культурой и спортом;
- обеспечение кадровыми ресурсами и качественная подготовка специалистов в области физической культуры и спорта;
- обеспечение подготовки спортивного резерва в учреждениях дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности.

2016-2020 годы:

- формирование качественной системы информационного обеспечения в области физической культуры и спорта, активной жизненной позиции граждан в сфере занятий физической культурой и спортом, устойчивых принципов здорового образа жизни;
- обеспечение доступности физкультурно-оздоровительных объектов массового посещения;
- завершение строительства универсальных физкультурно-спортивных комплексов по месту жительства и учебы;
- завершение строительства профильных спортивных сооружений для развития спорта высших достижений (по видам спорта);
- обеспечение лидирующих позиций по профильным для Свердловской области видам спорта (в России, Европе, мире);
- увеличение численности занимающихся физической культурой и спортом до 40% от общей численности населения Свердловской области.

Таблица 22

Индикаторы развития

№	Наименование показателя	Единица измерения	2005 год	2010 год	2015 год	2020 год
1.	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	% от общей численности населения	11,8	16	25-30	40
2.	Проведение спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий	единиц	7313	7400	8000	8200
3.	Участие инвалидов в областных спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятиях	человек	не менее 400	не менее 400	не менее 600	не менее 800
4.	Завоевание медалей на чемпионатах и первенствах мира, Европы, России	единиц	1217	1400	1600	1800
5.	Удельный вес детей и подростков, систематически занимающихся в учреждениях дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности (ДЮСШ, СДЮШОР)	% от числа учащихся 1-11 классов, посещающих учебные занятия по физической культуре	21,5	27,0	30-32	40
6.	Обеспеченность спортивными сооружениями*	% к социальному нормативу потребности				
	плоскостные сооружения		19,4	48,7	53,5	55
	спортивные залы		25,7	41,5	45,3	48,5
	плавательные бассейны		8,3	11,1	12,2	13,2

* Норматив потребности субъекта РФ в объектах физической культуры и спорта, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 г. № 1683-Р:
- плоскостные сооружения - 19,5 (тыс. кв. м на 10000 чел.)
- спортивные залы – 3,5 (тыс. кв. м на 10000 чел.)
- плавательные бассейны – 750 (кв. м на 10000 чел.)

РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- низкий уровень освоения имеющихся туристских ресурсов, дефицит внутреннего туристского продукта;
- отсутствие системы маркетинга инвестиций в туристскую индустрию;
- недостаток информации и рекламы об имеющихся туристских ресурсах и продуктах;
- дефицит туристских кадров, недостаточный уровень специальной подготовки туристских кадров.

Стратегической целью государственной политики в области развития туризма в Свердловской области является обеспечение условий создания качественного и доступного туристского продукта и освоения имеющихся туристских ресурсов Свердловской области посредством сбалансированного и устойчивого развития туристской индустрии.

Приоритеты развития:

До 2010 года

1. Проведение необходимых структурных и институциональных преобразований:

- создание структуры по инвестиционному маркетингу, сопровождению и реализации инвестиционных проектов в сфере внутреннего и въездного туризма;
- создание структуры по туристскому маркетингу, рекламе и информационной политике;
- создание структуры управления развития туризмом на уровне муниципальных образований.

2. Улучшение системы подготовки профессиональных кадров для туристской индустрии:

- мониторинг кадровых потребностей туристской индустрии в перспективе до 2020 г., с целью выявления перечня количественных и качественных параметров наиболее дефицитных специальностей;
- проведение необходимой корректировки учебных программ и планов специализированных учебных заведений.

3. Подготовка площадок для реализации основных инвестиционных проектов в сфере туризма на территории муниципальных образований.

4. Определение условий и форм предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности в сфере туризма.

2011-2015 годы

- реализация основных инвестиционных проектов в сфере туризма на территории муниципальных образований, имеющих наиболее высокий туристский потенциал;
- обеспечение повышения качества турпродукта Свердловской области;

- организация системы маркетинга турпродукта Свердловской области;
- решение проблемы кадрового обеспечения новых объектов туристской индустрии Свердловской области.

2016-2020 годы

- осуществление реализации основных инвестиционных проектов в сфере туризма, обеспечивающих туристскую привлекательность Свердловской области;
- обеспечение продвижения конкурентоспособного турпродукта Свердловской области на рынке внутреннего и въездного туризма;
- решение проблемы кадрового обеспечения новых объектов туристской индустрии Свердловской области.

Таблица 23

Индикаторы развития

№	Наименование показателя	Единица измерения	2005 год	2010 год	2015 год	2020 год
1.	Количество лиц, воспользовавшихся услугами гостиниц, санаториев и баз отдыха	тысяч человек	810	1370	1800	2500
2.	Количество ночевок в гостиницах, санаториях и базах отдыха	тысяч единиц	4130	5530	6900	8900

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- необходимость совершенствования механизмов предоставления мер социальной поддержки населению;
- недостаточная эффективность и качество предоставления социальных услуг населению;
- низкая интеграция инвалидов в общество в силу сложившейся общественной и социальной инфраструктуры;
- недостаточный уровень информатизации органов социальной защиты населения и информированности населения об их деятельности и оказываемых услугах;
- социальное сиротство (в Свердловской области в 2008 году выявлено детей, оставшихся без попечения родителей, 87,4%, в 2009 году - 87,3%).

Социальная поддержка населения в Свердловской области строится на принципах адресности, социального партнерства, толерантности. Внедрены государственные стандарты социального обслуживания населения, инновационные, альтернативные методы, что позволяет достичь качественно нового уровня в работе учреждений.

Стратегической целью государственной политики в области развития социальной сферы является повышение качества жизни граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, на основе реализации конституционных прав и свобод граждан в полном объёме.

Приоритеты развития:

- совершенствование системы предоставления мер социальной поддержки;
- совершенствование качества социальных услуг, профилактика социального сиротства;
- преобладание семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей;
- содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, распространению добровольческой деятельности (волонтерства);
- повышение уровня социальной интеграции инвалидов;
- завершение к 2020 году процесса модернизации и развития системы социального обслуживания семей и детей в соответствии со стандартами развитых европейских стран;
- обеспечение открытости деятельности органов социальной защиты населения и равного доступа к социальным услугам всех жителей Свердловской области;
- совершенствование правового и технического обеспечения деятельности органов социальной защиты населения с учётом изменения законодательства, условий, возможностей и технологий;

- информатизация системы социальной защиты населения, оказание государственных социальных услуг в электронном виде, в том числе внедрение универсальной электронной карты.

До 2010 года:

- внедрение новых нестационарных форм социального обслуживания населения и развитие новых форм обслуживания населения в центрах социального обслуживания населения;
- развитие семейных форм устройства для детей-сирот и детей, оказавшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семью: патронатное воспитание в семье, опека (попечительство), приёмная семья, усыновление (удочерение);
- создание системы психолого-педагогической, медико-социальной, социально-правовой подготовки лиц, желающих принять ребенка в свою семью, а также сопровождение замещающих семей;
- создание условий и апробация перевода специализированных реабилитационных центров для детей с ограниченными возможностями в базовые методические (организационно-методические и научно-методические) центры по направлениям социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями;
- реализация мероприятий по обеспечению доступности для инвалидов объектов инженерной, транспортной, социальной инфраструктур;
- переход на финансирование учреждений социального обслуживания населения в зависимости от результатов деятельности;
- внедрение и совершенствование системы оплаты труда работников всех учреждений социального обслуживания в зависимости от уровня квалификации и характера деятельности.

2011-2015 годы:

- совершенствование технологии предоставления населению мер социальной поддержки;
- развитие новых форм государственно-частного партнёрства и форм взаимодействия с общественными организациями, предоставляющими социальные услуги населению;
- перевод всех специализированных реабилитационных центров для детей с ограниченными возможностями в базовые методические (организационно-методические и научно-методические) центры по направлениям социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями;
- создание во всех государственных областных учреждениях социального обслуживания семьи и детей служб сопровождения замещающих семей;

- внедрение пространственно-ориентированных технологий доступности для инвалидов;
- формирование территориальных комплексов социального обслуживания семьи и детей, оказывающих весь комплекс социальных услуг;
- усиление адресности предоставления мер социальной поддержки жителям Свердловской области.

2016-2020 годы:

- развитие негосударственного сектора социальных услуг, предоставляемых посредством государственно-частного партнёрства и взаимодействия с общественными организациями;
- развитие стационарозамещающих и инновационных технологий социального обслуживания населения;
- внедрение on-line системы по ведению персонифицированного учёта граждан, имеющих право на меры социальной поддержки;
- создание геронтологических и гериатрических центров на базе домов-интернатов для постоянного и временного проживания;
- преобладание семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей;
- повышение эффективности и расширение сети социальных служб, обеспечивающих предоставление социальной и психологической поддержки дезадаптированным детям и их семьям, несовершеннолетним, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- формирование механизмов общественного контроля в социальной сфере;
- развитие и внедрение современных информационных технологий в системе социальной защиты населения.

Таблица 24

Индикаторы развития

№	Наименование показателя	Единица измерения	2005 год	2010 год	2015 год	2020 год
1.	Доля лиц, обслуженных в учреждениях социального обслуживания пожилых граждан, инвалидов и лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию, от общего количества граждан пожилого возраста и инвалидов	процент	59,5	60,7 – 62*	62	63,2
2.	Обеспеченность домами-интернатами	мест на 10 тыс. чел.	18,0	18,0	19,5	21,0
3.	Доля детей, оставшихся без попечения родителей, от общего количества детского населения	%	2,6	2,5	2	1,8

№	Наименование показателя	Единица измерения	2005 год	2010 год	2015 год	2020 год
4.	Доля детей, переданных на воспитание в семью	процент	67	71,5* - 72,5	85	87,5
5.	Доля детей, находящиеся в учреждениях государственного воспитания	процент	33	27,5 – 28,5*	23	18
6.	Доля граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, занесённых в электронный социальный регистр от общего числа льготных категорий граждан	процент	25	100	100	100

* – уточнённые показатели, исходя из финансирования и показателей эффективности социальной сферы в 2010 году.

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

В современном обществе отмечается необходимость в выявлении и использовании инновационного потенциала молодежи для развития научной, экономической и социальной сфер жизни общества; а также необходимость в повышении уровня правовой и гражданской культуры, общественно-политической активности молодежи, в формировании приверженности принципам здорового образа жизни в молодежной среде.

Остро стоит необходимость повышения уровня институализации молодой семьи. Результаты исследований позволяют сделать вывод о том, что отношение общества к гражданскому браку становится все более лояльным. Доля состоящих в «гражданском браке» наиболее высока именно в молодежных возрастах (15,3%, среднеевропейский показатель – 25-30%). Также велико число разводов – около 70% разводов приходится на молодежный возраст.

Стратегической целью молодежной политики является создание условий для повышения степени интеграции молодежи в социально-экономические и общественно-политические отношения, системного и комплексного развития потенциала молодых людей с целью увеличения их вклада в социально-экономическое развитие Свердловской области.

Приоритеты развития:

- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития;
- вовлечение молодых людей в деятельность органов самоуправления в различных сферах жизни общества, развитие форм молодежного самоуправления и лидерства молодежи;
- создание системы, обеспечивающей интеграцию талантливых молодых граждан в социальную, политическую, управленческую и экономическую сферы жизни области, инновационную и научную деятельность;
- создание условий для социального, психологического, материально-экономического благополучия молодых семей Свердловской области;
- вовлечение молодежи в мероприятия по патриотическому воспитанию и формированию здорового образа жизни;
- профилактика правонарушений среди молодежи;
- противодействие политическому экстремизму, вовлечению молодежи в экстремистские, националистические и террористические организации;
- формирование «российской идентичности», патриотизма и уважения к историческим культурным ценностям;

- создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи;
- профессиональная ориентация, адекватная потребностям экономики, развитие моделей и форм трудоустройства молодёжи, молодежного предпринимательства;
- поддержка молодежных инициатив в социально-экономической, общественно-политической и культурной сферах жизни общества, в том числе развитие научно-технического и инновационного творчества молодежи;
- повышение качества и доступности услуг для молодежи;
- обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации.

До 2010 года:

- диагностика потенциала молодежи Свердловской области, субъектов реализации молодежной политики;
- создание механизмов и развитие форм трансляции информации, актуальной для жизни молодежи, молодежной аудитории;
- развитие моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность; в научную и инновационную деятельность; в общественную деятельность и формы молодежного самоуправления;
- содействие обеспечению жильем молодых семей и развитию деятельности учреждений и организаций, предоставляющих услуги детям, молодежи и молодым семьям;
- пропаганда семейных ценностей среди молодежи;
- пропаганда здорового образа жизни, как условия успеха, формирование отрицательной установки на употребление психо-активных веществ, алкоголя, табака;
- создание, апробация и распространение эффективных моделей и форм участия молодежи в мероприятиях по подготовке к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также формирующих толерантное сознание, уважительное отношение к культуре и традициям других народов.

2011-2015 годы:

- создание эффективных механизмов информирования молодёжи о возможностях включения в общественную жизнь и реализации потенциала;
- формирование механизмов ориентирования молодых граждан на востребованные социально-экономической сферой профессии, на занятие предпринимательством;
- пропаганда семейных ценностей среди молодежи, реализация мер государственной поддержки молодых семей по улучшению жилищных условий;

- вовлечение молодёжи в программы и мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни;
- выявление и поддержка талантливой молодёжи, создание и распространение эффективных моделей и форм включения молодёжи в инновационную и научную деятельность;
- привлечение молодёжи к участию в общественной и политической жизни, вовлечение молодых людей в деятельность органов самоуправления в различных сферах жизни общества;
- формирование механизмов поддержки и реабилитации молодёжи, находящейся в трудной жизненной ситуации;
- развитие инфраструктуры государственных и муниципальных учреждений по работе с молодёжью, молодежных и детских общественных объединений.

2016-2020 годы:

- создание условий для сохранения семейных ценностей среди молодежи;
- формирование ценностной установки на здоровый образ жизни;
- поддержка и развитие механизма, обеспечивающего адекватную потребностям экономики профессиональную ориентацию, развитие моделей и форм трудоустройства молодёжи, молодёжного предпринимательства;
- поддержка и развитие молодёжных инициатив в социально-экономической, общественно-политической и культурных сферах жизни общества, в том числе развитие научно-технического и инновационного творчества молодёжи;
- поддержка и развитие молодежных и детских общественных объединений, реализующих значимые для молодежи и востребованные государством программы и инициативы;
- повышение качества и доступности услуг для молодёжи, включая реализацию мер государственной поддержки по обеспечению жильём молодых семей.

Таблица 25

Индикаторы развития

№	Наименование показателя	Единица измерения	2005 год	2010 год	2015 год	2020 год
1.	Доля молодых граждан, имеющих информацию о возможностях включения в общественную жизнь и применении потенциала; содействующую развитию навыков самостоятельной жизнедеятельности	процентов от количества в возрасте 14-30 лет	5	20	30	60
2.	Доля молодых граждан, вовлеченных в программы по формированию ценностей семейного образа жизни и подготовке к семейной жизни	процентов от количества в возрасте 14-30 лет	1,4	3-5	7	20
3.	Доля молодых граждан – участвующих в деятельности общественных объединений, различных форм общественного самоуправления	процентов от количества в возрасте 14-30 лет	11	11	20	30
4.	Доля молодых граждан, систематически занимающихся научно-техническим творчеством, инновационной и научной деятельностью	процентов от количества в возрасте 14-30 лет	0,2	1,5	2,1	3
5.	Доля молодых граждан – участников программ и мероприятий, направленных на патриотическое воспитание, формирование здорового образа жизни	процентов от количества в возрасте 14-30 лет	5	10	15	25
6.	Доля молодых граждан, охваченных программами, ориентированными на профессии востребованные социально-экономической сферой, либо на занятие предпринимательством, создание малого и среднего бизнеса	процент	2	7	14	21
7.	Доля молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, охваченной программами поддержки молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации	процент	1,5	5	20	30

ПРАВОПОРЯДОК

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

На протяжении последних лет органами внутренних дел совместно с другими правоохранительными органами, исполнительными органами государственной власти Свердловской области осуществлена значительная работа по профилактике правонарушений, обеспечению правопорядка в Свердловской области. Вместе с тем, в работе по обеспечению правопорядка наблюдаются определенные проблемы, отрицательные тенденции в криминальной ситуации:

- в 20 городах и районах области уровень преступности превышает среднеобластной показатель;
- в структуре милиции пока недостаточно специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке;
- недостаточно активно разворачивается работа заинтересованными субъектами профилактики по социальной реабилитации, адаптации и трудоустройству лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы;
- высокий уровень смертности при дорожно-транспортных происшествиях.

Стратегическая цель государственной политики в сфере деятельности правоохранительных органов – защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Приоритеты развития:

- совершенствование государственной системы профилактики правонарушений, обеспечение общественной безопасности, законности и правопорядка;

- обеспечение социальной реабилитации граждан, отбывающих и отбывших уголовное наказание, профилактика и снижение преступности среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- формирование эффективной системы интеграции лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества, внедрение моделей и программ развития навыков и умений самостоятельной жизни у людей, испытывающих трудности в интеграции и социализации;

- обеспечение гуманизации пенитенциарной системы, включая обеспечение эффективной образовательной и воспитательной работы в системе исполнения наказаний;

- совершенствование института социальной профилактики и вовлечения общественности в предупреждение правонарушений;

- обеспечение правового всеобуча населения по действиям населения в чрезвычайных ситуациях, по проблемам преступности, в том числе среди

несовершеннолетних и молодёжи, в сфере наркомании и токсикомании, детского дорожно-транспортного травматизма.

- снижение подростковой преступности, наркомании, токсикомании среди молодежи, детского дорожно-транспортного травматизма;
- совершенствование деятельности по профилактике терроризма.

До 2010 года:

- привлечение населения к охране общественного порядка, в том числе товариществ собственников жилья и домовых комитетов;
- совершенствование инженерно-технической защиты объектов социально-культурной сферы и жизнеобеспечения на территории области, предусматривающих проведение организационных мероприятий, установку современных технических средств охраны, видеонаблюдения и оповещения;
- формирование реестра общественных объединений правоохранительной направленности;
- повышение материально-технического обеспечения подразделений милиции общественной безопасности;
- введение дополнительных штатных единиц «школьных инспекторов милиции»;
- предупреждение беспризорности и безнадзорности, профилактика правонарушений несовершеннолетних;
- обеспечение безопасности дорожного движения, улучшение условий для приема граждан в подразделениях ДПС ГИБДД;
- укрепление кадрового состава и улучшение материально-технического, финансового обеспечения органов внутренних дел.

2011-2015 годы:

- профилактика терроризма, правонарушений, совершенных на почве ксенофобии, национального, расового и религиозного экстремизма;
- укрепление экономической безопасности Свердловской области, защита от преступных посягательств в отношении бюджетных средств;
- профилактика правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и алкоголизмом;
- борьба с коррупцией в органах государственной власти Свердловской области и органах местного самоуправления;
- корректировка государственной системы профилактики правонарушений с учетом отмечающихся проблем в оперативной обстановке;
- строительство зданий специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке;
- развитие материально-технического обеспечения подразделений милиции общественной безопасности в Свердловской области;
- повышение безопасности дорожного движения;

- укрепление кадрового состава и улучшение материально-технического, финансового обеспечения органов внутренних дел.

2016-2020 годы:

- совершенствование работы по предупреждению, пресечению, расследованию и раскрытию преступлений;
- обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;
- укрепление экономической безопасности области;
- противодействие преступности в сфере высоких технологий;
- корректировка государственной системы профилактики правонарушений с учетом отмечающихся проблем в оперативной обстановке;
- укрепление кадрового состава и улучшение материально-технического, финансового обеспечения органов внутренних дел.

Таблица 26

Индикаторы развития

№	Наименование показателя	Единица измерения	2005 год	2010 год	2015 год	2020 год
1.	Уровень преступности	на 10000 населения	350,1	226,0	205,0	185,0
2.	Доля подростковой преступности	% от общего количества раскрытых преступлений	12,3	6,6	6,0	5,0
3.	Удельный вес преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления	%	32,2	30	25,0	20,0
4.	Уровень раскрываемости преступлений	% от количества зарегистрированных преступлений	37,5	55,0	57,0	59,0

РОЛЬ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Реализация стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года позволит в полной мере реализовать направления долгосрочного развития Уральского федерального округа и Концепции долгосрочного развития Российской Федерации.

Стратегия развития Уральского федерального округа нацелена, во-первых, на модернизацию индустриального потенциала Урала, развитие глубокой переработки сырья на основе менее энергозатратных и более экологичных технологий в металлургии, повышение конкурентоспособности отраслей тяжелого и транспортного машиностроения, повышение человеческого капитала и мобильности занятых в монопрофильных промышленных городах.

Во-вторых, на опережающее развитие транспортной, энергетической и информационной инфраструктуры.

В-третьих, на развитие деловых, инновационных, образовательных и других услуг в крупных агломерациях Урала. Создание высоких технологий в научно-инновационных центрах даст импульс инновационному развитию транспортного, тяжёлого, химического, сельскохозяйственного, энергетического машиностроения и приборостроения, ракетно-космической промышленности, производства медицинской техники, металлургии, химии с формированием перспективных территориально-производственных кластеров.

Свердловская область занимает лидирующие позиции среди субъектов Уральского федерального округа по большинству макроэкономических показателей и в прогнозном периоде эта тенденция сохранится.

Выше, чем в среднем по округу прогнозируются темпы роста ВРП, промышленного производства, оптовой и розничной торговли внешнеэкономического оборота, объемы производства сельскохозяйственной продукции.

В территориальной структуре машиностроения УФО Свердловская область занимает ключевые позиции.

Усилятся позиции Свердловской области в УФО как транспортно-логистического узла, центра инновационного развития, участника реализации проектов по развитию северных территорий Урала. Сохранится роль города Екатеринбурга – как базового крупнейшего уральского центра инновационного развития.

Особое значение в стратегии развития Свердловской области, как части УФО, будет иметь реализация межрегиональных проектов, затрагивающих интересы субъектов округа.

Межрегиональным проектом федерального значения является развитие Свердловской области как крупного транспортно-логистического узла Российской Федерации. Конечная задача реализации проекта – становление Свердловской области и Уральского макрорегиона как крупного

промежуточного центра в трансевроазиатском коридоре мировой торговли (Западная Европа – Юго-Восточная Азия – Америка).

Екатеринбургская агломерация рассматривается как база для создания торговых, транспортно-логистических и финансовых центров общенационального и межрегионального значения.

Кроме того, динамичное экономическое развитие Свердловской области объективно требует эффективной организации транспортных потоков как на дорогах федерального значения, так и объездах крупных городов Свердловской области.

Инфраструктурные проекты должны стать приоритетными для федеральных инвестиций, причем особое значение имеет развитие полимагистральных коридоров Урал–Поволжье–Центр и Урал–портовые регионы, межрегиональных транспортных коммуникаций – железнодорожного сообщения Екатеринбург–Курган, реконструкция участка автомагистрали Екатеринбург – Челябинск – граница Российской Федерации с Казахстаном.

Еще одним из важнейших проектов общенационального масштаба, гарантом дальнейшего инновационного развития Уральского федерального округа является создание в городе Екатеринбурге федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина».

Объединение в рамках Уральского федерального университета потенциала высших учебных заведений и научных организаций, а также создание технопарка, позволит успешно решать задачи воспитания новой интеллектуальной элиты для Уральского региона, создания условий для активизации разработки и внедрения новых технологий.

Высокотехнологичное развитие базовых и новых перспективных отраслей специализации регионов Урала обеспечит создание «Титановой долины».

В число крупнейших инвестиционных проектов, концентрирующихся в зонах опережающего развития УФО, включены проекты, реализуемые на территории Свердловской области, среди которых расширение Белоярской АЭС, Серовской ГРЭС, Среднеуральской ГРЭС, модернизация СУМЗ, ОАО «НТМЗ», Нижнесергинского ММЗ, Первоуральского новотрубного завода, реконструкция Уральского электрохимического комбината, Богословского алюминиевого завода, Уралвагонзавода.

Свердловская область обладает необходимыми производственными и научными ресурсами для того, чтобы обеспечить успешную реализацию межтерриториального мегапроекта «Урал Промышленный – Урал Полярный».