

Тезисы

доклада заместителя Министра экономики Свердловской области
Т.В. Гладковой на расширенном заседании коллегии Министерства экономики
Свердловской области по вопросу:

**«О задачах органов местного самоуправления по реализации Указов
Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года в части
организации мониторинга повышения оплаты труда отдельным
категориям работников бюджетной сферы, корректировки
муниципальных программ демографического развития и разработки
баланса трудовых ресурсов, об изменениях методики оценки
эффективности деятельности органов местного самоуправления и
бюджетного законодательства»**

14 марта 2013 года

Стратегия развития страны на среднесрочную перспективу во многом определена в майских указах Президента Российской Федерации. Остановлюсь на реализации двух из них - **№ 597 в части повышения оплаты труда работникам бюджетной сферы и №606** – о мерах по реализации **демографической политики**, включающей в себя как разработку и реализацию демографических программ, так и разработку баланса трудовых ресурсов.

Ключевыми задачами **указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597** «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» является повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

В соответствии с данным указом **к 2018 году заработная плата** работников учреждений культуры, педагогических работников общего образования, педагогических работников и мастеров производственного обучения начального и среднего профессионального образования, социальных работников, среднего и младшего медицинского персонала должна быть доведена **до средней заработной платы** в Свердловской области, а заработная плата **врачей** должна составить **200 процентов средней заработной платы** в Свердловской области.

По прогнозам Министерства экономики Свердловской области средняя заработная плата в Свердловской области в 2018 году должна составить 47,7 тыс.рублей.

В **феврале 2012 года** в Свердловской области **разработаны и утверждены** постановлениями Правительства Свердловской области планы мероприятий изменений в отраслях бюджетной сферы (образование, здравоохранение, социальное обеспечение, культура), так называемые **«дорожные карты»**. Это те сферы, в которых в соответствии с Указами Президента Российской Федерации предусмотрено повышение заработной платы работников.

«Дорожными картами» предусмотрено повышение оплаты труда по

каждой категории, определенной в указе. **Основные параметры**, по которым будет оцениваться достижение поставленных задач – **соотношение заработной платы каждой категории к средней заработной плате по Свердловской области**, которое мы должны достигнуть.

Хочу подчеркнуть, что повышение заработной платы находится **на особом контроле у Президента Российской Федерации. Предусматривается ежегодное направление докладов Президенту РФ**, в том числе и по повышению заработной платы в **муниципальных образованиях**.

Учитывая доклад **Контрольного управления** Президента РФ необходимо организовать **контроль за соответствием уровня средней заработной платы педагогических работников в муниципальных образованиях средней заработной плате по Свердловской области**.

С 2013 года **введено ежеквартальное федеральное статистическое наблюдение** численности и оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы (приказ Росстата от 30.10.2012 г. № 574).

В соответствии с **данним приказом учреждения**, осуществляющие деятельность в сфере образования, культуры, искусства **муниципальных форм собственности** предоставляют в территориальный орган статистики и орган местного самоуправления, осуществляющий управление в данной сфере, **сведения в разрезе категорий о средней численности работников, фонде начисленной заработной платы работников** за отчетный период, в том числе в разрезе источников финансирования.

По итогам данной информации за 1 квартал 2013 года будет подготовлен доклад Президенту России. Необходимо ответственно отнестись к представлению муниципальными учреждениями информации, главам **взять под личный контроль эту работу. От качества и достоверности представленных сведений зависит оценка Свердловской области по реализации указов Президента РФ**.

В Свердловской области принято решение об организации **ежемесячного мониторинга** заработной платы работников бюджетной сферы.

С этой целью **в автоматизированной системе управления** размещены формы отчетности, проводится апробация сбора информации от муниципальных образований, назначены ответственные исполнители в каждом муниципальном образовании.

По состоянию на 13 марта 2013 года **только 21 муниципальное образование**, или 22,3 процента, заполнило сведения по заработной плате в АСУ ИОГВ.

Органам местного самоуправления необходимо:

получить (кто еще не получил) пароли доступа к АСУ ИОГВ – для этого необходимо обратиться в Министерство транспорта и связи Свердловской области, Скворцов Дмитрий Владимирович);

заполнить формы отчета для муниципальных образований до 10 числа месяца, следующего за отчетным;

данные должны быть согласованы с ответственными исполнителями в

отраслевых министерствах Свердловской области.

Таким образом, к **первоочередным задачам** органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области относятся:

- обеспечение **осуществления ежемесячного мониторинга** повышения заработной платы работников муниципальных учреждений культуры, педагогических работников муниципальных учреждений общего и дошкольного образования в системе АСУ ИОГВ;

- **разработка «дорожных карт» поэтапного** повышения заработной платы в отраслях бюджетной сферы, содержащих **цели, мероприятия** по проведению структурных преобразований, направленных на повышение качества услуг, предоставляемых населению, **целевые показатели и индикаторы** развития до 2018 года, меры, обеспечивающие их достижение.

Работа по выполнению Указов Президента России от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» и № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» согласуется с направлениями реализации демографической политики в Свердловской области.

С учетом положительной динамики основных демографических показателей и новых приоритетов, определенных на федеральном уровне, в феврале 2013 года **внесены корректировки** в основной стратегический документ в этой сфере – **Программу демографического развития** Свердловской области на период до 2025 года. Ранее, в ноябре 2012 года, был уточнен план мероприятий II этапа.

Например, начиная с 2013 года в Свердловской области реализуются дополнительные меры **поддержки многодетных семей:**

начата выдача сертификатов на получение **областного материнского (семейного) капитала** в размере 100 тыс.рублей (*с индексацией – 105,5 тыс.рублей*) при рождении третьего ребенка или последующих детей. В областном бюджете 2013 года на эти цели предусмотрено 773,1 млн.рублей. На 1 марта 2013 года выдано 1355 сертификатов.

многодетным семей, имеющим доход ниже величины прожиточного минимума, назначается **ежемесячная денежная выплата в связи с рождением** после 31 декабря 2012 года **третьего** или последующего **ребенка** в размере прожиточного минимума для детей до достижения таким ребенком возраста трех лет. В областном бюджете на 2013 год предусмотрено 273,5 млн.рублей. В январе-феврале 2013 года в территориальные управления социальной политики Свердловской области обратились с заявлением о назначении ежемесячной денежной выплаты 106 человек, произведена выплата на 18 детей.

Для проведения **мониторинга реализации муниципальных демографических программ** Министерством экономики Свердловской

области анализируется информация, предоставляемая органами местного самоуправления ежегодно, до **15 февраля**.

На сегодняшний день аналитические отчеты **представлены только от 55** муниципальных образований, что является не достаточным для проведения анализа в целом по области. Прошу направить материалы в адрес Министерства экономики в ближайшее время и обеспечить введение данных социально-демографических паспортов в АСУ ИОГВ.

Прогноз баланса трудовых ресурсов разрабатывается регионами с 2012 года в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2011 года № 440.

Долгосрочный прогноз – на 7-летнюю перспективу готовится в 10 регионах России, участвующих в пилотном проекте Агентства стратегических инициатив по обеспечению инвестиционной привлекательности.

Важнейший показатель баланса – численность трудовых ресурсов.

В целом по Российской Федерации в 2013 – 2015 годах прогнозируется однопроцентное ежегодное снижение численности трудовых ресурсов – это на 1 млн. занятых в экономике.

По Свердловской области в 2012 году численность трудовых ресурсов по оценке составила 2 млн. 744 тысячи человек – 99,3 % от уровня 2011 года.

Министерством экономики **проведена экспертиза 73** муниципальных балансов. В результате анализа прогнозных значений выделены **две группы** территорий по признаку обеспеченности трудовыми ресурсами.

К первой относятся муниципальные образования, где планируемое развитие отраслей экономики не обеспечивается соответствующим ростом численности трудоспособного населения: реализация намеченных планов здесь станет возможной за счет обеспечения опережающего роста производительности труда в традиционных сферах занятости и перераспределении ресурсов на новые производства.

Во второй группе территорий отмечается недостаток проектов по развитию для обеспечения занятости населения в трудоспособном возрасте.

В январе – феврале 2013 года сотрудники Министерства экономики в рамках выездных совещаний в муниципальных образованиях обсуждали с представителями Администраций вопросы по доработке прогнозов баланса и потребности в подготовке кадров.

На сегодняшний день измененный баланс трудовых ресурсов получен от 32 муниципальных образований. Список муниципалитетов, не представивших данную форму – на слайде.

Оценку потребности в подготовке кадров представили 24 муниципальных образования.

В представленных прогнозах отмечена необходимость подготовки инженеров, технологов, квалифицированных рабочих для промышленных отраслей, врачей дефицит которых отмечается уже на сегодняшний день.

Важная задача, стоящая перед муниципальными образованиями – скоординировать все направления работы, включая взаимодействие с предприятиями по прогнозированию потребности в подготовке кадров, трудоустройстве выпускников учреждений профессионального образования в течение первого года после завершения обучения, все это должно соответствовать данным прогноза баланса трудовых ресурсов. Поставленные цели будут достигнуты только в том случае, если эта работа будет носить комплексный систематический характер.

В соответствии с **Указом Президента Российской Федерации от 14.10.2012 г. №1384** и Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317 с 1 января 2013 года изменилась методика оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Во-первых, количество показателей оценки эффективности уменьшилось: из 106-и (32 общих и 74 дополнительных) показателей осталось 40 (13 общих и 27 дополнительных) показателей. Приоритетными остаются сферы образования – 12 показателей, экономического развития – 8 показателей, организации муниципального управления – 8 показателей.

Форма представления доклада и методические рекомендации по его заполнению 11 марта 2013 размещены на сайте Министерства регионального развития Российской Федерации в разделе оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Кроме того, в соответствии с изменением внесёнными в федеральные нормативные акты Министерство экономики Свердловской области готовит новый порядок оценки результатов деятельности органов местного самоуправления. По итогам 2012 года оцениваться будут не только уровень, но **и динамика** показателей за три предшествующих года.

Муниципальные образования, достигшие лучших показателей получают областные гранты. В 2012 году из областного бюджета было перечислено порядка 30 млн. рублей пяти муниципальным образованиям.

Сроки подготовки доклада остались без изменений: информационное наполнение разделов автоматизированной системы управления деятельностью исполнительных органов государственной власти Свердловской области необходимо завершить **до 1 апреля текущего года**. Разместить доклад на официальном сайте муниципального образования и направить в Правительство Свердловской области необходимо **до 1 мая 2013 года**.

В целях **увеличения налоговых поступлений** необходимо проводить анализ использования и эффективности применения налоговых преференций, предоставленных правовыми актами органов местного самоуправления, степени их влияния на развитие экономики муниципального образования и отдельных отраслей, разрабатывать предложения по их оптимизации.

Распоряжением Губернатора Свердловской области от 20.12.2012 г. № 499-РГ рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области осуществить мониторинг правоприменения в части предоставления налоговых льгот.

В связи с изменениями бюджетного законодательства, введенными с 1 января 2013 года Федеральным законом от 03.12.2012 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете) и одним из источников его формирования являются отчисления налоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

Кодексом введен дополнительный доходный источник неналоговых доходов местных бюджетов, это плата за использование лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, - по нормативу 100 процентов.

Повышаются нормативы отчислений по неналоговым доходам от передачи в аренду земельных участков (с 1 января 2014 года с 80 до 100 процентов), за негативное воздействие на окружающую среду (с 1 января 2016 года с 40 до 55 процентов).

С 1 января 2013 года вступил в силу Закон Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 87-ОЗ «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области».

Налоговая ставка при применении патентной системы налогообложения устанавливается в размере 6%. Сумма налога полностью зачисляется в **местные бюджеты.**

Учитывая, что введена на территории Свердловской области новая система налогообложения, принято решение о мониторинге её применения.

В связи с этим, в муниципальные образования были направлены письма о проведении данного мониторинга и представлении информации о его результатах.

По данным муниципальных образований и Управления ФНС России по Свердловской области за январь-февраль текущего года выдано 2,5 тыс. патентов, в то время как по последним данным - 9 месяцев 2012 года было выдано 2,9 тысячи.