**Актуальные вопросы стратегического планирования**

**в Свердловской области**

Работа по подготовке документов стратегического планирования на всех уровнях: от федерального до муниципального, регулируется Федеральным законом (от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ) «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который стал **единой точкой отсчета** для всей страны с установкой единого срока для приведения всех документов стратегического планирования в соответствие – 1 января 2019 года.

В Свердловской области идея **жизнеспособной системы стратегического планирования** формировалась уже давно, основываясь на опыте разработки стратегии социально-экономического развития крупнейшего города региона, который выявил и отсутствие единых подходов, и необходимость совмещения горизонтов стратегического планирования в границах хотя бы области, и несогласованность документов социально-экономического и территориального планирования.

В 2016 году началась беспрецедентная работа по **одновременному запуску разработки и актуализации разноуровневых стратегических документов** – от межотраслевых стратегий социально-экономического развития региона до стратегий всех городских округов и муниципальных районов Свердловской области.

За это время была проделана колоссальная работа:

- **информационная и даже пропагандистская**, направленная на включение в процесс разработки стратегических документов первых лиц муниципалитетов и руководителей органов государственной власти;

- **структурная по** **формированию перечня отраслевых и межотраслевых стратегических документов** Свердловской области;

- **методическая по** **разработке комплекса методических документов**, определяющих основные принципы разработки, этапы формирования и реализации стратегических документов. **Ноу-хау принятой методологии** является раздел «Стратегия пространственного развития» для муниципальных образований и раздел «Территориальные привязки» для отраслевых и межотраслевых стратегий. Включением данных разделов в стратегии решается вопрос совмещения социально-экономического и территориального планирования. Более того, сокращается разрыв между отраслевым (уровень области) и муниципальным стратегическим планированием. **При формировании методики были учтены следующие положения**:

1. **необходимость выстраивания взаимосвязи между документами социально-экономического и территориального планирования**, в идеальном случае – одновременной подготовки стратегии и генерального плана;

2. **совмещение горизонтов стратегического планирования** различного уровня и выстраивание единой системы показателей позволит повысить эффективность и исполнимость стратегических документов, позволит сосредоточиться на реализации обозначенных и закрепленных приоритетов и достижении поставленных задач;

- **организационной по координации** стратегий отраслей и муниципальных образований **сформирована система экспертных советов и открытого рассмотрения проектов** стратегических документов на Совете стратегического развития с участием администраций муниципалитетов, отраслевых органов исполнительной власти области и представителей региональных экспертных советов «Наука», «Бизнес», «Общественность», «СМИ».

В рамках Совета стратегического развития рассматриваются и обсуждаются как проекты отраслевых и межотраслевых концепций и стратегий, так и муниципальных стратегий, что позволяет формировать **единое информационное пространство** для разработчиков стратегических документов всех уровней, обеспечивать **единое понимание и принятие стратегических приоритетов** развития, а также **объединять компетентных в своей сфере специалистов** и использовать их знания и опыт.

В рамках Советов не раз поднимался вопрос **необходимости отражения в стратегических документах всех уровней технологий Индустрии 4.0.,** без которых сложно представить того прорывного развития, которое заложено в федеральных документах и анонсировано Президентом. Несмотря на революционность идей, подразумевающих и управление, интерпретацию, анализ, использование больших данных, и «умное производство», и «интернет вещей». При этом мы понимаем, что для такого развития нужен принципиально новый уровень взаимодействия и сотрудничества органов власти и бизнеса. Как следствие – одна из наших целей – это совместная подготовка стратегических документов как представителями органов власти, так и представителями в том числе бизнеса.

На уровне региона сформирована стратегия развития информационного общества в Свердловской области на период до 2035 года, одним из проектов которой является «Умный регион», разрабатывается программа развития цифровой экономики Свердловской области. На межмуниципальном уровне необходимо развивать «умную» кооперацию, инициировать и реализовывать межмуниципальные проекты в области смарт-решений. На уровне муниципалитетов необходимо выстраивать индивидуальные траектории «умного» развития муниципальных образований. Конечно, мы понимаем масштабность задач, но без глобальных установок и оптимистических планов просто не достичь тех показателей, которые установлены 204 Указом Президента.

Работа по стратегическому планированию в области ведется на системной основе – с апреля 2018 года **в еженедельном режиме на Совета стратегического развития рассматриваются стратегии муниципальных образований и отраслевые и межотраслевые концепции и стратегии**.

На сегодня рассмотрены все 23 проекта отраслевых и межотраслевых концепций. Что касается **муниципальных стратегий**, то всего в области их разработано **73: 68 городскими округами и 5 муниципальными районами**. Министерством экономики и территориального развития Свердловской области рассмотрено 69 проектов муниципальных стратегий, в **рамках Совета стратегического развития рассмотрено 63 муниципальных стратегии**, большинство одобрено.

Вся система рассмотрения ориентирована на **взаимоувязку документов стратегического планирования** как по горизонтали, т.е. соседних муниципалитетов или входящих в одну из агломераций области, так и по вертикали, т.е. выбор одних приоритетов как на региональном, так и на муниципальном уровне с установкой единых показателей.

На сегодня мы находимся на том этапе, когда уже можно оглянуться назад на проделанную работу, сделать выводы и на основе заложенного фундамента строить дальнейшие планы развития.

**В 2019 году мы ставим амбициозную цель** **совмещения** представленных муниципальных, отраслевых и межотраслевых стратегий, программы «Пятилетка развития» и приоритетов, обозначенных в национальных проектах (программах), которые разрабатываются на федеральном уровне, и планируем **выйти на внесение изменений в Стратегию** социально-экономического развития Свердловской области до 2030 с актуализацией целей, задач и целевых показателей до 2035 года, а также на корректировку схемы территориального планирования Свердловской области.

Также в перспективе 2019-2020 годов планируется разработка проекта стратегии социально-экономического развития Екатеринбургской агломерации, а в дальнейшем и Горнозаводской и Северной агломераций, которые выделяются на территории Свердловской области, как точки экономического роста. Уже сегодня при рассмотрении проектов стратегий мы уделяем внимание отражению агломерационных процессов и эффектов от них в стратегиях участников Екатеринбургской и потенциальных участников Горнозаводской и Северной агломераций.

На сегодня Екатеринбургская агломерация является единственной агломерацией Свердловской области, которая включена в перечень центров экономического роста и крупных городских агломераций проекта Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. Это первый стратегический документ федерального уровня, который подтверждает и официально закрепляет сложившийся тренд по усилению социально-экономического развития именно крупных городских агломераций, как опорных точек развития страны.

Поскольку ранее в Свердловской области никогда не разрабатывались стратегические документы агломерационного уровня, то в первую очередь мы решили получить научное обоснование и научную подоснову к планируемым стратегиям.

С этой целью в 2016 году была разработана научно-исследовательская работа «Принципы формирования Екатеринбургской агломерации», в которой приведено обоснование границ агломерации, определены специализации муниципалитетов, выработаны предложений по формированию основных каркасов и инфраструктур.

Результаты научно-исследовательской работы представлены и обсуждены во всех муниципальных образованиях, входящих в состав Екатеринбургской агломерации.

В продолжение работы по формированию научной основы разработки проекта стратегии Екатеринбургской агломерации мы в 2018 году заключили госконтракт с «Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» на выполнение научно-исследовательской работы по социально-экономическому и территориальному обоснованию схемы территориального планирования Свердловской области в части Екатеринбургской агломерации.

Главной целью НИР является исследование сбалансированного социально-экономического развития территории Свердловской области на основе координации развития Екатеринбургской агломерации в системе внутри- и межрегиональных агломерационных процессов на период до 2035 года.

При работе над НИР мы столкнулись опять же с проблемой отсутствия наработанного алгоритма действий, поэтому были вынуждены самостоятельно формулировать то, чего мы хотим и в каком виде мы это хотим.

В данном случае возникла идея анализа территориально-экономического развития области через призму ключевых единиц системы расселения. КЕСР в нашем понимании – территория, включающая в себя один или несколько взаимосвязанных населенных пунктов, играющая важную роль с точки зрения устойчивого развития Свердловской области. В первую очередь важно было определить критерии, формат выделения КЕСР, на втором этапе провести качественный анализ взаимодействия КЕСР внутри региона и на межрегиональном уровне – на сегодня мы как раз находимся на этом этапе. И следующий шаг – это уже непосредственное выделение тенденций социально-экономического, территориального развития Екатеринбургской агломерации, как одной из ключевых единиц системы расселения Свердловской области.

Анализ результатов НИР позволят выйти на новый уровень осознания и стратегического видения развития как конкретной агломерации, так и всей Свердловской области.

Накапливающийся опыт будет использован нами при дальнейшем стратегировании, мы готовы обмениваться им с такими же разработчиками документов стратегического планирования различных уровней, начиная с федерации, других субъектов и муниципальных образований.

В заключении отмечу, что только грамотно сформированные жизнеспособные стратегические документы, увязанные по приоритетам с муниципальными, региональными и федеральными стратегическими документами позволят нам планировать качественный рывок в социально-экономическом развитии.