**ДОКЛАД**

**Министра экономики и территориального развития Свердловской области А.А. Ковальчика на заседании Совета стратегического развития при Правительстве Свердловской области**

|  |  |
| --- | --- |
| 1 ноября 2018 года  14.00 часов | 16 этаж, зал заседаний |

Добрый день, уважаемые коллеги!

Министерство экономики и территориального развития Свердловской области выносит на рассмотрение Совета стратегического развития проект концепции Стратегии развития логистического комплекса и оптовой торговли Свердловской области на период до 2035 года.

В условиях ориентации страны на прорывной путь развития, цифровой трансформации экономики и приоритетное развитие магистральной транспортной инфраструктуры развитие логистического комплекса является одним из ключевых факторов социально-экономического роста и конкурентным преимуществом региона.

По данным независимого Леонтьевского центра, приведенным на слайде, конкуренция между сильнейшими регионами страны усиливается, выполнение поставленных «Пятилеткой развития» задач требует и от Правительства области прорывных решений.

Под логистическим комплексом в проекте Концепции понимается система взаимосвязанных механизмов управления (политик), предназначенных для организации и оптимизации материальных, нематериальных и людских потоков ресурсов. В логистическом комплексе принимается равенство всех потоков ресурсов в любых экономических системах и высокая роль автоматизации и информационной логистики как базы его функционирования и развития. Целью управления потоками всех ресурсов является их оптимизация.

Концепцией в структуре логистического комплекса условно выделяются виды логистики материальных (это логистика потребительских товаров и логистика грузов) и нематериальных (информационных) ресурсов.

Торговля потребительскими товарами в России за последние десятилетия существенно трансформировалась. Согласно проведенным исследованиям объем внутрироссийских онлайн-продаж вырос с 235 миллиардов рублей в 2011 году до 945 миллиардов рублей в 2017 году. Количество заказов растет на 22 % ежегодно.

В Свердловской области доля продаж через Интернет в общем объеме оборота розничной торговли в 2017 году составила более 19 миллиардов рублей.

Логистическая деятельность, обеспечивающая Интернет-торговлю, становится в современных реалиях источником конкурентного преимущества. Основной объем потока трансграничных электронных покупок перемещается с востока на запад, в центральную часть России, в том числе по транспортно-логистической инфраструктуре, расположенной на территории Свердловской области. Это возможность трансформации региона в полноценный современный логистический хаб, осуществляющий не только транзит грузов, но и их переработку и перераспределение.

Объемы оптовой торговли области составляют, как показано на слайде, почти 2 триллиона рублей, и свидетельствуют о необходимости координации всех участников этого рынка и формирования эффективной логистической инфраструктуры на территории области.

В развитых странах логистика дает 10-15% ВВП, в России – только 1,5-2%. Стоимость перемещения грузов на одинаковое расстояние в России в 3 раза больше, чем в европейских странах при кратных временных затратах.

В Свердловской области накладные расходы в поставках продукции сельскохозяйственного назначения часто превышают 40%. Средние логистические расходы по данным европейских стран составляют 15%.

В рассматриваемой Концепции в транспортно-логистической инфраструктуре условно выделена товаропроводящая и оптово-распределительная инфраструктура.

Через территорию области проходят основные транспортные коридоры федерального и регионального значения:

1) широтный транспортного коридора (включает железнодорожную Транссибирскую магистраль и автодорогу федерального значения «Пермь – Екатеринбург», «Екатеринбург – Тюмень»), который является основным транспортным коридором федерального значения, обеспечивающим движение грузов через территорию области с запада на восток;

2) меридиональный коридор (включает железную дорогу «Екатеринбург – Ивдель» и автодорогу Челябинск – Екатеринбург – Серов – Ивдель), который является основным транспортным коридором регионального значения, обеспечивающим движение грузов по территории области с юга на север.

Оба транспортных коридора пересекаются на территории Екатеринбурга, на сегодняшний день сформированы частично и их завершение в стратегических документах федерального и регионального уровней является приоритетом.

Реализация проекта РЖД «Евразия» и включение территории области в грузовое высокоскоростное железнодорожное сообщение сформируют второй транспортный коридор федерального значения по территории области -«Екатеринбург - Челябинск» и далее до западного Китая.

Наличие аэропорта «Кольцово», мощной собственной экспортно-ориентированной грузовой базы, обладающей большим потенциалом контейнеризации, и присутствие крупнейших транспортно-логистических компаний России на территории региона, позволяют Свердловской области претендовать на роль распределительного центра не только на соседние регионы, но и на регионы, находящиеся на значительном удалении.

Объемы отправления и получения грузов по области железнодорожным и автомобильным транспортом представлены на слайде. Они сопоставимы. Можно говорить о сформировавшейся конкуренции за грузоотправителей между организациями, осуществляющими перевозки грузов автомобильным транспортом и железной дорогой.

Товаропроводящая и оптово-распределительная инфраструктура на территории области стихийно сложилась в виде распределительных центров, в основном торговых сетей, большая часть из которых сосредоточена в пределах ЕКАДа. В Екатеринбурге сосредоточено более двух миллионов квадратных метров складской недвижимости, из которых более половины - класса «А» и «B».

Объем предложения качественной складской недвижимости в регионах России представлен на слайде. Наибольшую долю в структуре спроса по итогам 8 месяцев 2018 года сформировал сегмент дистрибьюторов.

Несмотря на существенный объем качественных складских площадей (третий после Москвы и Санкт-Петербурга), потребность в них сохраняется, при этом формируемое рынком предложение новых объектов ориентировано на крупных арендаторов.

Сформировавшаяся система не обеспечивает единства экономического пространства Свердловской области. Она не учитывает формирование на ее территории системы городских агломераций и не ориентирована на развитие потенциальных внутри- и межрегиональных связей, на создание новых.

В складывающейся системе местные товаропроизводители и, в первую очередь производители продовольственных товаров, имеют ограниченные возможности интеграции в нее, поскольку развитые формы торговых предприятий формируют спрос на товарный вид и современную упаковку продукта, соответствие высоким требованиям качества и пищевого контроля. В такой ситуации выделение группы специализированных многофункциональных агрологистических комплексов, способных обеспечить прием сельскохозяйственной продукции от товаропроизводителей, ее предпродажную подготовку и переработку, надлежащее хранение и транспортировку к месту реализации становится одним из приоритетов региональной политики.

Формула информационной логистики упрощенно включает в себя объединение в единую структуру трех составляющих и приведена на слайде.

Задача информационной логистики - обеспечение высокой степени наполнения информацией систем управления, а также предоставление каждому уровню управления логистической системы (международному, федеральному, региональному и местному) необходимой ему информации должного качества и в необходимые сроки. Для ее решения необходимо сформировать качественную информационную логистическую инфраструктуру, базовые точки информационного притяжения, в которых сконцентрирована информация о ресурсных потребностях поставщиков и потребителей логистических услуг.

Главная цель информационной логистики – это оптимально обеспечить необходимой информацией процесс организации и управления материальным и/или сопутствующими потоками, т.е. рациональное управление информационным потоком по всей логистической сети и на всех уровнях.

Основные внешние и внутренние факторы оценки текущей ситуации и потенциала региона приведены на слайде в сокращенном варианте.  
Всего же при выборе основных стратегических направлений развития логистического комплекса и оптовой торговли на стратегический горизонт были рассмотрены от 10 до 15 факторов по каждой позиции.

Итоги анализа иллюстрируют следующее:

- наличие высокого потенциала базовых инфраструктур и опыта, сложившихся стихийно и требующий управленческих решений по выработке правил игры для всех участников;

- риски увеличения дисбаланса в уровне развития территорий области при реализации проектов только федерального уровня и отсутствии мер поддержки регионального уровня;

- востребованность включения в поле ответственности региона управления информационными потоками

- высокий уровень конкуренции между регионами за перспективный рынок логистических услуг.

Для иллюстрации ситуации в масштабах страны в проекте Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года использован международный индекс эффективности логистики.

По показателям индекса эффективности логистики, определяемым Всемирным банком, в 2018 году Россия находится на 85-м месте из имеющихся 167. Позитивно, что показатель растет, на слайде представлены данные за 2016 год, когда рейтинг России оценивался как 98-99 место. Российскими экспертами выделяются четыре из шести показателей, влияющие на итоговое значение индекса. Из них особенно выделяется показатель «Забюрократизированность» таможенных процедур, по которому страна занимает на сегодня самые низкие позиции.

Выборка основных показателей, характеризующих тенденции развития логистики на уровне региона, приведена на слайде и собрана по принципу интеграции с региональными (Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период 2016-2030 года) и ведомственными документами долгосрочного планирования.

Кроме того, анализ приведенных показателей позволяет прогнозировать сохранение тенденции и значения одной части показателей, таких, как рост объемов оборота оптовой торговли на долгосрочный период. А также необходимость координации усилий для ускорения динамики роста другой части показателей, например, увеличения роста контейнерных перевозок для достижения цифр, установленных Президентом в 204-м указе.

Торговля Свердловской области представлена двумя крупными секторами: оптовой и розничной торговли.

За 2017 год оборот оптовой торговли организаций всех видов деятельности составил 1,98 трлн. рублей, что больше соответствующего периода прошлого года в фактических ценах на 12 %, в сопоставимых ценах на 10 %

За 9 месяцев 2018 года оборот оптовой торговли составил 1,54 трлн. рублей, это 101,3 % в сопоставимых ценах к аналогичному периоду прошлого года.

На слайде представлена структура оборота оптовой торговли крупных и средних организаций оптовой торговли по видам экономической деятельности. Среднесписочная численность работников в организациях оптовой торговли дана по итогам 2016 года и составила 126 тыс. человек. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций оптовой торговли увеличилась с 22,4 тыс. рублей в 2015 году до 23,6 тыс. рублей в 2016 году.

Вопрос стратегического развития отрасли оптовой торговли является совокупностью задач по развитию товаропроводящей системы, складской и логистической инфраструктуры.

МИССИЯ

Свердловская область – крупнейший международный транспортно-логистический узел, встроенный в опорную национальную и международную транспортную сеть.

ЦЕЛЬ

Формирование современного инновационного конкурентоспособного логистического комплекса на территории области путем повышения конкурентоспособности транспортно-логистической системы Свердловской области на мировом и российском рынке, развития оптовой торговли и системы информационной логистики.

Создание регионального логистического комплекса, скоординированное во времени и пространстве с развитием федеральной инфраструктуры перемещения и обработки грузов, позволит обеспечить единство экономического пространства региона, сбалансированное развитие территорий.

Показанная на слайде «Схема размещения планируемых приоритетных транспортно-логистических центров на территории области» подготовлена с учетом формирования на территории области трех агломераций и развития потенциальных межрегиональных связей. Схемой предусмотрено размещение шести центров в два этапа.

В приоритет «А» - объемы первого этапа - включен ТЛЦ «Екатеринбург» в районе станции Седельниково, ориентированный на обработку грузовых потоков по Транссибу и проекту «Евразия», совместную работу с грузовым терминалом аэропорта «Кольцово». В комплексе с существующими мощностями станции Свердловск-Сортировочный и расширением грузового двора на станции Гипсовая проектируемый ТЛЦ «Екатеринбург» сможет претендовать на международный масштаб. Кроме того, в приоритеты «А» вошли ТЛЦ «Талица», ориентированный на обработку, хранение и предпродажную подготовку продукции сельского хозяйства всей территории Восточного округа, и планируемое строительство автодороги в направлении Шадринска и Кургана, на включение поставщиков сырья из Курганской области. Третьим объектом приоритета «А» является ТЛЦ «Горноуральский», ориентированный и на обработку и хранение сельскохозяйственной продукции, и на широкий ассортимент грузов Горнозаводской агломерации, расположенный на транспортной связи с северными территориями Пермского края.

В приоритет «Б» включены ТЛЦ «Красноуфимск», ориентированный на агрологистику и расположенный на пересечении связей с Башкирией и Пермским краем; ТЛЦ «Краснотурьинск», приближенный к источникам минерального сырья и городам Северной агломерации; а также ТЛЦ «Ивдельский», ориентированный на реализацию проектов железнодорожного сообщения с портом Сабетта и Северного широтного хода, на перераспределение потоков, поступающих с северного направления.

Задача 1. **Формирование регионального опорного логистического каркаса**

**и интеграция его в федеральные и международные транспортные коридоры** Ключевые направления решения задачи:

• Определение приоритетных мест размещения ТЛЦ;

• Развитие терминально-складской инфраструктуры в соответствии

с потребностями экономики;

• Использование механизмов ГЧП при реализации инфраструктурных проектов транспортно-логистического комплекса.

Задача 2. **Повышение эффективности логистической инфраструктуры Свердловской области**

Ключевые направления решения задачи:

• Создание грузового таможенного терминала на территории аэропорта «Кольцово» и включение его в систему логистических комплексов Российской Федерации.

Задача 3. **Повышение конкурентоспособности транспортно-логистической системы Свердловской области на внутрироссийском и международном уровнях**

Ключевые направления решения задачи:

* Применение инновационных технологий при строительстве, реконструкции и эксплуатации транспортной и терминально-складской инфраструктур.

Приоритетное создание логистических комплексов класса А и В, с постепенным отказом от логистических комплексов класса С и D.

Задача 4. **Создание условий для развития информационной логистики Свердловской области**

Ключевые направления решения задачи:

* Формирование информационно-логистической платформы с привлечением крупных логистических и информационных операторов и ее интеграция   
  в федеральное и мировое экономическое пространство
* Создание условий для наполняемости информационных ресурсов местными транспортными и логистическими операторами, а также информацией о потребностях местных производителей
* Подготовка кадров для обеспечения формирования и развития современного информационно-логистического комплекса.
* Создание системы мониторинга и прогнозирования развития оптовой торговли на основе технологии больших данных.

Задача 5. **Снижение отрицательных последствий от осуществления логистической деятельности на территории Свердловской области**

Ключевые направления решения задачи:

* Стимулирование условий для использования грузовых автомобилей экологического класса Евро-5 и выше.
* Использование современных инновационных материалов при строительстве и реконструкции дорожного полотна.
* Стимулирование к технологиям, снижающим энергозатраты   
  на эксплуатацию объектов.

Задача 6. **Увеличение грузооборота железнодорожным и авиационным транспортом**

Ключевые направления решения задачи:

* Развитие инфраструктуры аэропорта Кольцово (строительство второй взлетно-посадочной полосы; формирование таможенного терминала)
* Развитие высокоскоростного грузового железнодорожного движения   
  на территории региона
* Организация железнодорожного транспортного коридора для связи   
  с Северным широтным ходом и морским портом Сабетта.
* Включение участка железнодорожного коридора Соликамск–Екатеринбург в проект БЕЛКОМУР.
* Организация железнодорожного и автомобильного транспортных коридоров – восточного дублера меридионального транспортного коридора Екатеринбург – Серов.

Задача 7. **Создание благоприятных условий развития оптовой торговли на территории Свердловской области**

Ключевые направления решения задачи:

* Внедрение прогрессивных форм и методов оптовой торговли   
  с использованием логистических комплексов категории А, высокотехнологичных погрузочно-разгрузочных средств мобильного транспорта, высокоэффективных видов многооборотной тары.
* Повышение эффективности оптовой торговли путем улучшения системы контейнерных и контрейлерных перевозок.
* Создание условий для устойчивого развития интернет-торговли на территории области.

Планируемый механизм реализации стратегии предполагает взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления, инвесторов и энергогенерирующих компаний в целях эффективной поэтапной реализации инвестиционных проектов, включающей в себя:

- определение оптимального месторасположения логистического комплекса;

- формирование и выделение земельного участка, обеспечение его необходимой инженерно-транспортной инфраструктурой;

- разработку проекта и его реализацию.