**Информация для доклада по теме**

**«Опыт Свердловской области: одновременная разработка муниципальных, отраслевых и межотраслевых стратегий, на основе единой методологии, утвержденной на региональном уровне.**

**Координация целей и задач развития»**

Федеральный закон *(от 28.06.2014 № 172-ФЗ)* «О стратегическом планировании в Российской Федерации» закрепляет за субъектами право на координацию и методическое обеспечение разработки и корректировки региональных и муниципальных документов стратегического планирования.

В Свердловской области идея жизнеспособной единой системы стратегического планирования формировалась уже давно, основываясь на опыте разработки стратегии социально-экономического развития крупнейшего города региона, который выявил и отсутствие единых подходов и совмещения горизонтов стратегического планирования даже в границах одной области, и раскоординированность (несогласованность) документов социально-экономического и территориального планирования.

В первую очередь мы решили сформировать систему стратегического планирования Свердловской области, совместив отраслевое и территориальное развитие. Только системный подход может решить проблему необходимости полноценного развития при ограниченности, а порой и скудности ресурсов и резервов. На сегодня у нас одновременно разрабатываются 73 муниципальные стратегии – для всех городских округов и муниципальных районов, 18 отраслевых и 5 межотраслевых стратегий согласно перечню, утвержденному Правительством Свердловской области, которые охватывают все сферы жизнедеятельности. По закону отраслевые стратегии на уровне региона не являются обязательными документами стратегического планирования, они прописаны только на федеральном уровне, но для нашей области мы сочли их необходимыми.

После определения круга необходимых документов стратегического планирования встал вопрос: кто и по какой методике будет их разрабатывать?

С целью обеспечение координации документов социально-экономического и территориального планирования было принято решение об обязательной совместной работы градостроителей и экономистов над проектами. А в целях установления единого методического подхода в 2017 году мы на региональном уровне сформировали комплекс методических документов.

В первую очередь методика предусматривает формирование стратегий по единой структуре, которая включает в себя в том числе анализ социально-экономического развития за предыдущий период, выделение конкретной специализации на стратегическую перспективу, определение стратегических направлений развития.

Одним из главных акцентов методических рекомендаций для муниципальных образований является совмещение горизонтов планирования и отчетных периодов по определенной в методике системе целевых показателей. Все стратегии разрабатываются на период до 2035 года, отчетные периоды мы совместили с этапами реализации Стратегии социально-экономического развития Свердловской области, со сроками реализации «Пятилетки развития Свердловской области», Стратегии пространственного развития Российской Федерации. Это позволяет формировать единую систему показателей социально экономического развития, контролировать достижение целевых значений стратегий в территориальном и отраслевом разрезах, как по отдельным муниципалитетам, так и по региону в целом.

Кроме того, в методологию мы включили требование о содержании в стратегиях как муниципальных, так и отраслевых/межотраслевых информации о территориальных привязках развития.

Стратегии муниципалитетов согласно Методическим рекомендациям *(утверждены постановлением Правительства Свердловской области от 30.03.2017 № 208-ПП)*, должны содержать отдельный раздел «Стратегия пространственного развития», который включает в себя в том числе описание концепции пространственного развития территории муниципального образования, обеспечивающей достижение целей стратегических направлений и достижение главной цели пространственного развития с учетом имеющегося потенциала территории, формируемых (развивающихся) функциональных зон, а также содержит механизмы реализации приоритетных проектов, обозначенных в стратегических направлениях развития муниципального образования.

Отраслевые и межотраслевые стратегии должны включать подраздел «Территориальная привязка и графическая информация» с информацией о территориальной привязке развития отрасли и ее перспективах на территории Свердловской области, а также характеризующие территорию, на которую распространяется эффект от реализации стратегии, потенциальные территории для ее тиражирования.

Стоит отметить, что организованный нами процесс одновременной разработки отраслевых и муниципальных стратегий уже дает свои положительные результаты.

Отраслевые стратегии не только не дают муниципальным и региональной стратегиям оторваться от реальности, но и обеспечивают их ресурсом для развития. Например, территориальные привязки стратегий развития промышленности, сельхопроизводства, малого бизнеса задают основу развития экономической базы муниципальных образований. Более того, будучи интегрированными в бюджетный процесс, долгосрочное и среднесрочное планирование деятельности муниципальной и региональной власти, формирует систему обоснованного выбора приоритетов бюджетного финансирования.

В свою очередь, город и регион, развивают инфраструктуру, распределяют земельные ресурсы, определяют налоговую политику, обеспечивают кадровую потребность развития каждой конкретной отрасли.

Для организации процесса координации стратегий отраслей и муниципальных образований сформирована система экспертных советов, и открытого рассмотрения проектов стратегических документов с участием администраций всех муниципальных образований, отраслевых органов исполнительной власти Свердловской области и представителей региональных экспертных советов «Наука», «Бизнес», «Общественность», «СМИ».

По завершению процесса анализа и совмещения представленных муниципальных, отраслевых и межотраслевых стратегий мы можем приступить к корректировке схемы территориального планирования Свердловской области, формированию стратегии социально-экономического развития Екатеринбургской агломерации до 2035 года и внесение изменений в Стратегию социально-экономического развития Свердловской области до 2030 с актуализацией целей, задач и целевых показателей до 2035 года, а также с учетом положений программы «Пятилетка развития Свердловской области» и Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204.

В дальнейшей перспективе планируется разработка проектов стратегий социально-экономического развития Горнозаводской и Северной агломераций, которые также выделяются на территории Свердловской области, как точки экономического роста. Уже сегодня при рассмотрении проектов стратегий мы уделяем внимание отражению агломерационных процессов и эффектов от них в стратегиях участников Екатеринбургской и потенциальных участников Горнозаводской и Северной агломераций.

На сегодня Екатеринбургская агломерация является единственной агломерацией Свердловской области, которая включена в перечень центров экономического роста и крупных городских агломераций проекта Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. Это первый стратегический документ федерального уровня, который подтверждает и официально закрепляет сложившийся тренд по усилению социально-экономического развития именно крупных городских агломераций, как опорных точек развития страны.

Поскольку ранее в Свердловской области никогда не разрабатывались стратегические документы агломерационного уровня, то в первую очередь мы решили получить научное обоснование и научную подоснову к планируемым стратегиям.

С этой целью в 2016 году была разработана научно-исследовательская работа «Принципы формирования Екатеринбургской агломерации», в которой приведено обоснование границ агломерации, определены специализации муниципалитетов, выработаны предложений по формированию основных каркасов и инфраструктур.

Результаты научно-исследовательской работы представлены и обсуждены во всех муниципальных образованиях, входящих в состав Екатеринбургской агломерации.

В продолжение работы по формированию научной основы разработки проекта стратегии Екатеринбургской агломерации мы в 2018 году заключили госконтракт с «Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» на выполнение научно-исследовательской работы по социально-экономическому и территориальному обоснованию схемы территориального планирования Свердловской области в части Екатеринбургской агломерации.

Главной целью НИР является исследование сбалансированного социально-экономического развития территории Свердловской области на основе координации развития Екатеринбургской агломерации в системе внутри- и межрегиональных агломерационных процессов на период до 2035 года.

В заключении отмечу, что грамотно сформированные жизнеспособные стратегические документы, увязанные по приоритетам с муниципальными, региональными и федеральными стратегическими документами позволяют нам планировать качественный рывок в социально-экономическом развитии нашего региона.