

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Губернатора
Свердловской области



А.Г. Высокинский

« 05 » июля 2018 года № 01-01-39/106

«Дорожная карта» по внедрению целевой модели	Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области
Описание ситуации	<p>В 2017 году в Свердловской области была внедрена целевая модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области». По итогам 2017 года 7 из 8 показателей «Дорожной карты» по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области» выполнены в полном объеме в установленные сроки:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Приняты положения (порядки) о видах регионального государственного контроля (надзора).2. Приняты административные регламенты исполнения государственных функций по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).3. Обеспечено размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также текстов таких нормативных правовых актов на официальных сайтах государственных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для каждого вида регионального государственного контроля (надзора).4. Подготовлены и направлены в федеральное ведомство предложения по 7 приоритетным видам регионального государственного контроля по определению критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска (классу опасности).5. Составлен план плановых проверок на 2018 год по 7 приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора) на основании риск-ориентированного подхода.6. Утвержден порядок (методика) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусматривающий в том числе показатели эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности, порядок контроля за достижением данных показателей и стимулирования сотрудников органов контроля (надзора) в зависимости от достижения показателей эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности.7. Внедрена система учета подконтрольных субъектов по 7 приоритетным видам регионального контроля (надзора) путем принятия распорядительного документа по ведению учета и использованию Типового облачного решения по автоматизации

контрольно-надзорной деятельности (ТОР КИД), разработанного Минкомсвязи России.

Показатель внедрения информационного решения выполнен на 33%, позволяющий:

- вести учет подконтрольных субъектов (объектов);
- обеспечить информатизацию процессов оценки эффективности и результативности деятельности органов регионального государственного контроля (надзора), в том числе динамическое наблюдение за установленными показателями эффективности и результативности;
- обеспечить возможность межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с требованиями части 8 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» для информатизации всех функций регионального контроля (надзора).

Дополнительно в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности в 2017 году – в первом полугодии 2018 года в Свердловской области в рамках реализации «Сводного плана мероприятий («дорожная карта») по достижению целевой модели и реализации приоритетного проекта по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области на 2017–2018 годы» реализовано следующее:

- организовано ведение перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Свердловской области, уполномоченных на их осуществление;
- в целях координации реализации мероприятий реформы контрольно-надзорной деятельности под руководством Губернатора Свердловской области создана соответствующая рабочая группа. В ее состав вошли руководители территориальных отделений федеральных органов контроля, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, реализующих контрольно-надзорные полномочия, представители ключевых общественных организаций и объединений.

– исполнительными органами государственной власти Свердловской области, реализующими контрольно-надзорные функции:

- 1) приняты программы профилактических (разъяснительных) мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и оказание консультативной помощи;
- 2) приняты к реализации Стандарт комплексной профилактики нарушений обязательных требований и Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, разработанные Министерством экономического развития Российской Федерации.
- 3) подготовлены и размещены на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Свердловской области перечни типовых нарушений обязательных требований;
- 4) разработаны проверочные листы (списки контрольных вопросов) и размещены на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Свердловской области;
- 5) организовано проведение публичных обсуждений правоприменительной практики.

На постоянной основе исполнительными органами государственной власти Свердловской области, реализующими контрольно-надзорные функции, осуществляется:

- 1) размещение информации о результатах контрольно-надзорных мероприятий на официальных сайтах в сети «Интернет»;
 - 2) соблюдение периодичности проведения проверок в соответствии с требованиями законодательства, в том числе с учетом требований статьи 26.1 «Особенности организации и проведения в 2016–2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства» Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
 - 3) проведение мероприятий по составлению плана мероприятий по контролю (надзору) в отношении хозяйствующих субъектов, деятельность которых связана с сезонностью работ, с учетом соответствующего периода времени;
 - 4) обеспечение исключены факты запросов у подконтрольных субъектов дополнительных документов, не предусмотренных действующим законодательством;
 - 5) размещение сведений о проверках в Едином реестре проверок.
- В Свердловской области за период проведения административной реформы произошло значительное снижение административной нагрузки и повышение уровня защиты прав подконтрольных субъектов. Например, в соответствии с формой федерального статистического наблюдения № 1 – контроль по итогам 2017 года по сравнению с 2016 годом:
- общее количество проверок, проведенных исполнительными органами государственной власти Свердловской области по региональным видам контроля (надзора), сократилось на 30%;
 - на 55% сократилось общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения.
- Качество и эффективность организации регионального государственного контроля (надзора) является одним из факторов, формирующих инвестиционную привлекательность в Свердловской области. Целевая модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области» направлена на решение следующих задач:
- снижение административной нагрузки на бизнес. Эффективный контроль позволяет избежать избыточного административного давления на бизнес (заплаты бизнеса и государства, связанные с осуществлением государственных контролей (надзора), не должны превышать размера потенциального ущерба от несоблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля);
 - стимулирование выхода предпринимателей из «теневого» сектора. Отказ от избыточного контроля должен привести к большей экономической оправданности добросовестного ведения бизнеса по сравнению с нелегальной деятельностью;
 - формирование установленных требований (соблюдение требований должно быть экономически выгоднее их несоблюдения);
 - формирование четких правил организации контроля и защиты прав предпринимателей. Понятные и прозрачные правила организации контроля позволяют обеспечить необходимый уровень защиты прав предпринимателей при принуждении их к соблюдению обязательных требований и прогнозируемость административного бремени при ведении бизнеса;
 - создание равных условий ведения бизнеса. Справедливое распределение мероприятий по контролю и объема предоставляемых для обязательного исполнения требований в отношении аналогичных лиц и объектов позволяет обеспечить конкуренцию и равные условия ведения бизнеса (в том числе при формировании затрат на соблюдение обязательных требований и на взаимодействие с органами контроля (надзора)).
- В 2018 году к приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора) относятся следующие виды

<p>осуществляемого в соответствии с законодательством Российской Федерации виды регионального контроля (надзора):</p> <p>1) региональный государственный экологический надзор; 2) региональный государственный ветеринарный надзор; 3) государственный жилищный надзор; 4) лицензионный контроль в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии; 5) государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости; 6) региональный государственный строительный надзор; 7) региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции; 8) региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера; 9) государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и муниципального значения; 10) государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов); 11) государственный контроль за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств. Таким образом, перечень исполнительных органов государственной власти Свердловской области, осуществляющих приоритетные виды контроля (надзора), включает в себя: Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области, Департамент ветеринарии Свердловской области, Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области, Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, Министерство общественной безопасности Свердловской области, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области, Региональная энергетическая комиссия Свердловской области.</p>										
№	Фактор/этап реализации, установленные распоряжением № 147-р	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Дата начала	Дата окончания	Показатели, характеризующие степень достижения результата	Целевое значение показателя	Текущее значение показателя	Ответственный		
<p>Раздел 1. Нормативно-правовое регулирование организации и проведения регионального государственного контроля (надзора)</p>										
1.1.	Принятие положений о видах регионального государственного контроля (надзора)	определение перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на их осуществление	2.07.2018	30.11.2018	доля видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых приняты положения об	100%	95%	исполнительные органы государственной власти Свердловской области, наделенные контрольными полномочиями по		

					осуществлении, процентов			осуществлению регионального государственного контроля (надзора)
1.2. Принятие административных регламентов исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)	определение перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на их осуществление	2.07.2018	30.11.2018	доля видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых приняты административные регламенты их осуществления, процентов	100%	95%	исполнительные органы государственной власти Свердловской области, наделенные контрольными полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)	
Раздел 2. Раскрытие обязательных требований, являющихся предметом регионального государственного контроля (надзора)								
2.1. Обеспечение размещения на официальных сайтах государственных органов в сети "Интернет" для каждого вида регионального государственного контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов	размещение перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей с учетом методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов	2.07.2018	30.11.2018	доля видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых обеспечено размещение на официальных сайтах государственных органов в сети "Интернет" перечней нормативных	100%	95%	исполнительные органы государственной власти Свердловской области, наделенные контрольными полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)	

<p>требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>	<p>исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. N 6), а также практики федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации</p>		<p>правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, процентов</p>		
<p align="center">Раздел 3. Применение риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора)</p>					
<p>3.1. Подготовка предложений по определению критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к</p>	<p>Систематизация имеющейся правоприменительной практики с точки зрения выявления зон наибольшего риска для охраняемых законом ценностей; анализ имющихся в распоряжении органа регионального государственного контроля (надзора) трудовых, материальных и финансовых ресурсов с точки зрения оценки количества объектов контроля (надзора), в отношении</p>	<p>2.07.2018</p>	<p>1.09.2018</p>	<p>подготовлены и направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по нормативно-правовому регулированию в соответствующе</p>	<p>100%</p> <p>64%</p> <p>Министерство общественной безопасности Свердловской области, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области, Региональная</p>

<p>определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности (далее соответственно - объекты контроля (надзора), критерии) при осуществлении региональных видов контроля (надзора), либо по отмене плановых проверок, либо по отмене вида регионального государственного контроля (надзора) по 11 приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора)</p>	<p>которых могут быть проведены мероприятия по контролю (надзору)</p>		<p>в сфере регионального государственного контроля (надзора), предложения по определению критериев, либо по отмене плановых проверок, либо по отмене вида регионального государственного контроля (надзора) по 11 приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора), процентов</p>	<p>энергетическая комиссия Свердловской области, Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области</p>
<p>3.2. Утверждение критериев, либо отмена плановых проверок, либо отмена вида регионального государственного контроля (надзора) по 11 приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора)</p>	<p>привлечение к анализу рисков представителей ассоциаций и иных объединений субъектов предпринимательской деятельности, научных и экспертных организаций</p>	<p>-</p>	<p>доля видов регионального государственного контроля (надзора) в числе 11 приоритетных видов регионального государственного контроля (надзора), по которым</p>	<p>27%</p> <p>100%</p> <p>Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти</p>

				утверждены критерии, либо отменены плановые проверки, либо отменен вид регионального государственного контроля (надзора), процентов		
3.3. Составление плана проверок на основании риск-ориентированного подхода, либо отмена плановых проверок, либо отмена вида регионального государственного контроля (надзора) по 11 приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора)	предварительный учет объектов контроля (надзора), их распределение по категориям риска (классам опасности) 11 приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора)	2.07.2018	1.09.2018	доля видов регионального государственного контроля (надзора) в числе 11 приоритетных видов регионального государственного контроля (надзора), по которым план проверок составлен на основании риск-ориентированного подхода, либо отменены плановые проверки, либо отменен вид регионального государственного контроля	100%	исполнительные органы государственной власти Свердловской области, падающие контрольными полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), определенными в качестве приоритетных

					(надзора), процентов		
Раздел 4. Оценка эффективности деятельности органов регионального государственного контроля (надзора)							
4.1. Утверждение порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, контрольно-надзорной деятельности, предусматривающей в том числе показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, порядок обеспечения их доступности, порядок контроля за достижением данных показателей и стимулирования в зависимости от их достижения сотрудниками органов контроля (надзора)	разработка системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности с учетом основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р	2.07.2018	31.12.2018	наличие порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, да/нет	да	да	Министерство экономики и территориального развития Свердловской области, исполнительные органы государственной власти Свердловской области, наделенные контрольными полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)
Раздел 5. Информационное обеспечение контрольно-надзорной деятельности в субъекте Российской Федерации							
5.1. Внедрение информационного решения (ресурса),	информатизация учета объектов контроля (надзора), результатов мероприятий по региональному	2.07.2018	31.12.2018	доля видов регионального государственного	100%	32%	Департамент информатизации и связи

<p>позволяющего: вести учет объектов контроля (надзора), в том числе их распределение по категориям риска (классам опасности), результатов мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) по видам регионального государственного контроля (надзора); обеспечить информатизацию процессов оценки результативности и эффективности деятельности органов регионального государственного контроля (надзора), в том числе динамическое наблюдение за установленными показателями результативности и эффективности; обеспечить возможность межведомственного</p>	<p>государственному контролю (надзору) по видам регионального государственного контроля (надзора), ориентированная в первую очередь на решение задач внедрения риск-ориентированного подхода; учет положений, касающихся межведомственного информационного взаимодействия, в том числе в положениях (порядках) о видах регионального государственного контроля (надзора), административных регламентах осуществления регионального государственного контроля (надзора)</p>	<p>о контроля (надзора) из числа видов регионального государственного контроля (надзора), по которым осуществлена информатизация контрольно-надзорной деятельности по указанным направлениям, процентов</p>		<p>Свердловской области, исполнительные органы государственной власти Свердловской области, наделенные контрольными полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>информационного взаимодействия в соответствии с требованиями части 8 статьи 7 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»</p>						
<p align="center">Раздел 6. Влияние деятельности территориальных органов федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного климата в Свердловской области</p>						
<p>6.1. Оценка влияния деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, полномочных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного</p>	<p>функциональное координационного органа по оценке влияния деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, полномочных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного климата в Свердловской области</p>	<p>2.07.2018 31.12.2018</p>	<p>доля контрольных и административных мероприятий, проведенных по объектам контроля (надзора), отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска и высокого риска и значительного</p>	<p>50%</p>	<p>-</p>	<p>Рабочая группа по координации реформы контрольной и надзорной деятельности в Свердловской области</p>

климата в Свердловской области				риска, процентов ¹			
--------------------------------------	--	--	--	----------------------------------	--	--	--

¹ Под контрольными и административными мероприятиями, проведенными по объектам контроля (надзора), отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска и значительного риска, понимаются проводимые на федеральном, региональном и муниципальном уровнях контрольно-надзорными органами, федеральными органами исполнительной власти, органами прокуратуры, внебюджетными фондами (Фонд социального страхования Российской Федерации, Пенсионный фонд Российской Федерации) и иными органами контрольные и административные мероприятия, в том числе плановые и внеплановые проверки, контрольная закупка, административные расследования, производство по делам об административных правонарушениях и иные мероприятия.