Резолюция

Международной молодежной научно-практической конференции

«Оценка регулирующего воздействия: стратегическое партнерство органов власти, бизнеса и НКО»

*18-19 апреля 2018 года* в Екатеринбурге состоялась Международная молодежная научно-практическая конференция «Оценка регулирующего воздействия: стратегическое партнерство органов власти, бизнеса и НКО»,

*Организатором конференции* выступил Уральский государственный экономический университет, при содействии Вольного экономического общества и Общественной палаты Свердловской области.

*Проблемное поле конференции* составили ключевые направления развития оценки регулирующего воздействия как инструмента координации органов власти, бизнеса и некоммерческих организаций.

*Центральная тема конференции 2018 года* **–** повышение эффективности государственного управления посредством оценки регулирующего воздействия.

*Контекст дискуссии:*Согласно проведенным исследованиям, страны, реализующие оценку регулирующего воздействия, испытывают кризис доверия к этой процедуре спустя 5-7 лет после ее начала. В настоящий момент Россия вошла в этот временной период. Пик развития и популярности ОРВ достигнут, однако, по-прежнему большая часть населения и бизнеса не владеют информацией о данном механизме участия общества в управлении государством. Велик потенциал незадействованных в ОРВ институтов гражданского общества. Каковы пути их активизации? Как мировые тренды влияют на формирование новой модели государственного управления? Как должно меняться поведение бизнеса? Как стимулировать участие общества в оценке регулирующего воздействия?

*Основными формами работы конференции были:*

Пленарное заседание по проблемам оценки регулирующего воздействия, а также перспективным направлениям повышения эффективности взаимодействия институтов общества и государства.

Работа секций:

Секция 1 Оценка регулирующего воздействия - дорога с двухсторонним движением.

*Центральная тема секции* – эффективность оценки регулирующего воздействия как инструмента взаимодействия власти и общественных институтов.

*Контекст дискуссии:* несмотря на достаточно интенсивное развитие оценки регулирующего воздействия по-прежнему остается много проблем организационно-технического, правового и социального характера, препятствующих дальнейшему развитию института ОРВ. Участники обсудили и попытались найти решение этих проблем.

Секция 2Стратегическое партнерство органов власти, бизнеса и НКО при общественном обсуждении законопроектов

*Центральная тема секции* – направления интенсификации взаимодействия бизнеса, НКО и органов государственной власти и местного самоуправления.

*Контекст дискуссии:*

По результатам анализа экспертных заключений в рамках оценки регулирующего воздействия очевидно, что, не смотря на наличие действенных инструментов взаимодействия власти и общественных институтов, ряд стейкхолдеров по-прежнему имеет весьма низкую заинтересованность и вовлеченность в процессы принятия государственных решений.

Участники искали пути повышения взаимной заинтересованности государства и общества в друг-друге, поводы и мотивы для доверия и повышения эффективности взаимодействия.

Секция 3 социально-экономическая эффективность государственных решений.

*Центральная тема секции* – воздействие государственных решений на благосостояние общества.

*Контекст дискуссии:*не секрет, что сегодня общество находится в плену множества социальных, экономических, экологических и других проблем. Повышение благосостояние общества – одна из центральных функций государства. Может ли государство воздействовать на решение проблем общества, насколько эффективны механизмы государственного вмешательства, каковы инструменты повышения результативности правового регулирования – обсудили участники данной секции.

Секция 4 Эффективность правового регулирования как фактор развития национальной экономики

*Центральная тема секции* – современная концепция государственного регулирования «от меньшего регулирования к лучшему регулированию»

*Контекст дискуссии:* в условиях повышающейся эффективности взаимодействия институтов общества и государства появляются новые технологии и юридические техники, инструментарий, позволяющий использовать право, как мощный рычаг развития национальных экономик. Участники обсудили правовые модели воздействия на результативность экономики.

Секция 5Моя гражданская позиция

*Центральная тема секции* – повышение эффективности правового воспитания молодежи.

*Контекст дискуссии:*в информационный век, в условиях замкнутости молодых людей в интернет пространстве встает важнейший вопрос воспитания активной гражданской позиции у подрастающего поколения. Участники секции – учащиеся школ, колледжей и техникумов обсудили вопрос: как помочь государству воспитать социально – активных граждан с патриотической гражданской позицией.

*Категории участников конференции* включают: молодых представителей органов государственной власти и местного самоуправления, бизнеса и некоммерческих организаций, ученых (аспирантов, магистрантов, студентов, учащихся техникумов и школ).

*Участники конференции отметили:*

* институт оценки регулирующего воздействия интенсивно развивается;
* информационное обеспечение оценки регулирующего воздействия является доступным, наполняемость информационных ресурсов достаточной;
* процедура проведения оценки регулирующего воздействия закреплена в нормативных правовых актах.

Таким образом следует признать достаточную формализацию и информатизацию оценки регулирующего воздействия.

*Участники указали на ряд проблем в области оценки регулирующего воздействия:*

* большое количество отрицательных заключений по результатам оценки регулирующего воздействия с одной стороны говорит о действенности данного института, с другой стороны о неспособности органов государственной власти – разработчиков нормативных правовых актов учитывать интересы бизнеса;
* институт оценки регулирующего воздействия прежде всего введен для защиты малого бизнеса от непродуманных решений государства, однако именно малый бизнес имеет самую низкую активность и практически не принимает участия в данной процедуре (1% по данным сайта ОРВ);
* отмечено, что большинство предпринимателей не имеет достаточного представления и информации о существовании оценки регулирующего воздействия, в среде бизнеса отмечается скептицизм по поводу действенности данной процедуры, кризис доверия по-прежнему наблюдается во многих регионах России;
* указано на отсутствие проектной культуры проведения оценки, прежде всего внутри ведомств, когда подготовку проекта нормативно-правового акта осуществляют специалисты одного ведомства, а практика привлечения специалистов из разных отраслей и сфер не распространена;
* сложившаяся практика формального написания финансово-экономических обоснований к проектам нормативно-правовых актов в министерствах и ведомствах, направлена на то, чтобы минимизировать, а лучше скрыть все возможные последствия в результате его принятия, в частности, в части дополнительных расходов на государственный бюджет.

*По результатам конференции участниками выработаны рекомендации органам государственной власти и местного самоуправления:*

1) разрабатывать на всех уровнях власти документы стратегического планирования (стратегии, программы, планы и т.д.), основными целевыми ориентирами которых будут:

* развитие стратегического партнерства органов власти, бизнеса и НКО по повышению качества оценки регулирующего воздействия;
* совершенствование механизмов оценки регулирующего воздействия;
* улучшение качества подготовки заключений и процедуры мониторинга оценки ОРВ.

2) в целях обмена опытом и повышения эффективности оценки регулирующего воздействия необходимо развивать межрегиональное, межмуниципальное партнерство органов власти, бизнеса и НКО, а также внедрить в практику подготовку межрегиональных и межмуниципальных документов по развитию процедуры оценки регулирующего воздействия.

3) не снижать интенсивность поисков путей привлечения институтов гражданского общества к участию в принятии государственных решений.

4) необходимо искать пути повышения интереса к оценке регулирующего воздействия на муниципальном уровне, где ОРВ должна проводиться в инициативном порядке.

5) следует доводить до общественности лучшие практики и данные о реальной экономии по результатам корректировки конкретных государственных решений в связи с отрицательными заключениями ОРВ.

Оргкомитет конференции

19 апреля 2018 г.