



Оценка  
Регулирующего  
Воздействия

**Шушарин Сергей Сергеевич**

*начальник отдела совершенствования регуляторной политики  
Министерства экономики Свердловской области*

## СУТЬ:

Борьба с административными барьерами, неэффективным законодательством и поиск лучших решений.

Выявление положений, приводящих к избыточным административным и другим ограничениям в деятельности предпринимателей, а также к необоснованным расходам, как для бизнеса, так и для бюджетной системы.

## ЦЕЛЬ:

## ДЛЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ



**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ФОРМИРОВАНИЕ СТИМУЛОВ К  
ПРИНЯТИЮ ВЗВЕШЕННЫХ РЕШЕНИЙ  
ЭКОНОМИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОГО  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С БИЗНЕСОМ**

## ДЛЯ ГРАЖДАН И БИЗНЕСА



**ИСКЛЮЧЕНИЕ ИЛИ СНИЖЕНИЕ ИЗДЕРЖЕК  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ ПРОЦЕССА  
НОРМОТВОРЧЕСТВА  
СПОСОБСТВОВАНИЕ РАЗВИТИЮ БИЗНЕСА  
СНИЖЕНИЕ УРОВНЯ КОРРУПЦИИ  
РОСТ ДОВЕРИЯ ГРАЖДАН К ПРИНИМАЕМЫМ  
РЕШЕНИЯМ**



Президент России

**Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601**  
*законодательно закрепить процедуры ОРВ проектов и экспертизы действующих НПА*



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 7 и 41 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" во исполнение указа регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в законодательных органах власти

**Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 176**  
*внедрение процедуры ОРВ проектов и экспертизы действующих НПА*

с 1 января 2014 г.

с 1 января 2015 г.\*



Федеральный закон  
от 06.10.1999 № 184-ФЗ

**Порядок проведения ОРВ и экспертизы утверждается в форме закона, НПА высшего должностного лица (высшего исполнительного органа государственной власти)**



Федеральный закон  
от 06.10.2003 № 131-ФЗ

**Порядок проведения ОРВ и экспертизы утверждается в форме НПА представительного органа, решения совета органа местного самоуправления, устава муниципального образования**



## С 01.01 2015 ПРОВОДИТСЯ В Г. ЕКАТЕРИНБУРГ



ВО ВСЕХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ  
ПРОВЕДЕНА ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ РАБОТА

В 2015 ГОДУ РЕАЛИЗОВАН  
ПИЛОТНЫЙ ПРОЕКТ ПО  
ВНЕДРЕНИЮ ОРВ В:

Город Каменск-Уральский  
Город Ревда  
Город Полевской  
Город Лесной

- ▶ Определены уполномоченные органы
- ▶ Принята нормативная база
- ▶ Заключаются соглашения о сотрудничестве в сфере ОРВ
- ▶ Определены официальные сайты



# Модуль для проведения ОРВ проектов муниципальных правовых актов

Оценка  
Регулирующего  
Воздействия



Министерство экономики СО

Административная реформа  
СО

Стратегия 2030

Модернизация и создание  
новых рабочих мест

Оцени проект нормативного  
правового акта (ОРВ)



## Административная реформа в Свердловской области

Министерство экономики Свердловской области

Поиск по сайту

Обратная связь

Вход / Регистрация

Новости

Документы

История успеха ОРВ

Обсудить проекты НПА

Комиссия по повышению качества услуг

Вопрос — ответ

Архив опросов

[О реформе](#)

[Бизнесу](#)

[Гражданам](#)

[Органам власти](#)



Оценка  
Регулирующего  
Воздействия

Оценка регулирующего воздействия по проектам НПА Свердловской области и экспертиза НПА Свердловской области

[Экспертиза НПА Свердловской области](#)

[Нормативная база по вопросам ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА Свердловской области](#)

[Публичные консультации по проектам НПА Свердловской области \(в разработке\)](#)



Оценка регулирующего воздействия по проектам НПА и экспертиза НПА муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

[Публичные консультации по проектам муниципальных НПА](#)

[Экспертиза муниципальных НПА](#)

[Муниципальная нормативная база по вопросам ОРВ и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов](#)

[Местные ресурсы](#)



Региональный портал общероссийского сайта «Электронное правительство»



Портал методической поддержки реализации федерального закона



Административная реформа в Российской Федерации



Многофункциональный центр предоставления государственных

Министерство экономики Свердловской области  
Отдел совершенствования регуляторной политики



# Модуль для проведения ОРВ проектов муниципальных правовых актов



## Административная реформа в Свердловской области

Министерство экономики Свердловской области

Поиск по сайту

Обратная связь

Вход / Регистрация

Новости

Документы

История успеха ОРВ

Обсудить проекты НПА

Комиссия по повышению качества услуг

Вопрос — ответ

Архив опросов

[О реформе](#)

[Бизнесу](#)

[Гражданам](#)

[Органам власти](#)

Сайт / Оценка регулирующего воздействия по проектам НПА и экспертиза НПА муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области / Экспертиза муниципальных НПА

### Экспертиза муниципальных НПА

Сфера проекта

Муниципальные образования

Наименование

Поиск

Сбросить фильтры

№	Муниципальное образование	Наименование	Документ	Срок проведения консультаций	Адрес для направления предложений	Обсуждение
1.	городской округ Ревда	Решение Думы городского округа Ревда от 28.05.2014 г. № 223 «Об утверждении положения «О порядке предоставления в аренду и безвозмездное пользование имущества городского округа Ревда»	<a href="#">pdf</a> Проект Заключения об экспертизе решения Думы № 223 <a href="#">pdf</a> решение думы №223	с 21.09.2016 по 04.10.2016	admrevda9@mail.ru	<a href="#">Перейти</a>
2.	городской округ Ревда	Постановление администрации городского округа Ревда от 10.06.2014 г. № 1811 «Об утверждении в новой редакции административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций» в редакции постановлений администрации городского округа Ревда от 02.09.2014 г. № 2809, от 31.12.2015 г. № 3529, от 13.04.2016 г. №811	<a href="#">pdf</a> Проект заключения об экспертизе пост 1811 от 10.06.14 <a href="#">pdf</a> Постановление администрации городского округа Ревда от 10.06.2014 г. № 1811 <a href="#">pdf</a> Постановление администрации городского округа Ревда от 02.09.2014 г. № 2809	с 18.05.2016 по 28.05.2016	admrevda9@mail.ru	<a href="#">Перейти</a>



В 2016 году приняты изменения в областной закон № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия...», касающиеся в том числе и ОРВ муниципальных правовых актов.



**2** Утвержден перечень МО, где ОРВ должна проводиться в обязательном порядке

**1** ОРВ подлежат проекты, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности НПА для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности,

## ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ:

- проектов законов, устанавливающих, изменяющих и отменяющих налоги и сборы;
- проектов законов, регулирующих бюджетные правоотношения





## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН



структурное подразделение муниципального образования, ответственное за внедрение процедуры ОРВ, информационно-методическое обеспечение, экспертизу действующих нормативных правовых актов

## РАЗРАБОТЧИК



структурные подразделения муниципального образования, ответственные за участие в реализации муниципальной политики и нормативное правовое регулирование



## УЧАСТНИКИ ПК

Физ. и юр. лица, общественные и экспертные организации

## 3 модели проведения ОРВ

### 1 ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ

- разработчик проводит публичные консультации, уполномоченный орган готовит заключение.

### 2 ЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ

- публичные консультации проводит уполномоченный орган, он же готовит заключение об ОРВ.

### 3 СМЕШАННАЯ

- содержит элементы 1-ой и 2-ой моделей



## РАЗРАБОТЧИК

**ВЫСОКАЯ СТЕПЕНЬ**  
регулирующего воздействия

**СРЕДНЯЯ / НИЗКАЯ СТЕПЕНЬ**  
регулирующего воздействия

### ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОРВ

1. Размещение уведомления  
о подготовке проекта акта

2. Проведение публичных  
консультаций

3. Размещение сводки  
предложений

4. Принятие решения о  
разработке

## ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА АКТА



## ПОДГОТОВКА УВЕДОМЛЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ПК И РАЗМЕЩЕНИЕ НА САЙТЕ

ПРОВЕДЕНИЕ ПК

ВЫСОКАЯ  
СТЕПЕНЬ

СРЕДНЯЯ  
СТЕПЕНЬ

НИЗКАЯ  
СТЕПЕНЬ

ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗМЕЩЕНИЕ СВОДКИ  
ПРЕДЛОЖЕНИЙ

ПОДГОТОВКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ





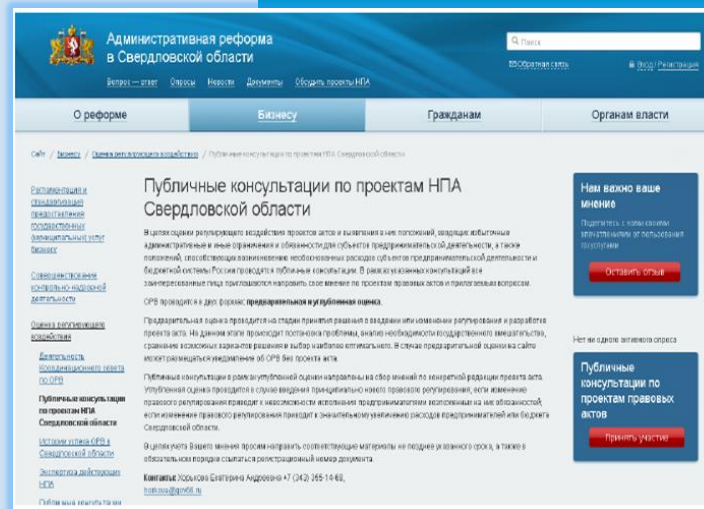
## ОЧНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ

ограниченность  
участников

## ПУБЛИКАЦИЯ МАТЕРИАЛОВ НА ОФИЦИАЛЬНОМ ИНТЕРНЕТ САЙТЕ



трудно прогнозируемая  
активность  
сложность в  
обработке результатов





## ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ

✓ снижение показателей по тому или иному виду деятельности

✓ недостаточный уровень инвестиционной активности, что может привести к низкому уровню освоения ресурсов и повышению себестоимости продукции

✓ наличие административных барьеров, что значительно затрудняет деятельность субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности

✓ недостаточный уровень финансирования, что ведет к сокращению объемов производства и негативно влияет на деятельность предпринимателей и качество жизни общества в целом

✓ невозможность реализации субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности своих прав, предусмотренных законодательством

## ВОЗМОЖНЫЕ ВАРИАНТЫ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

варианты с минимальным  
государственным вмешательством

вариант невмешательства  
(status quo)

## ОСНОВНЫЕ ГРУППЫ УЧАСТНИКОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ

количественная оценка до  
и после введения  
регулирования, допустимо  
приведение интервальных  
оценок

# КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА ОЦЕНИВАЮТСЯ:

1 расходы и поступления субъектов  
предпринимательской деятельности

2 расходы и поступления бюджетов  
различных уровней

**Отсутствие такой информации не позволяет определить возможные издержки и выгоды от введения нового или изменения существующего регулирования, а значит не позволит в полной мере определить эффективность принятия проекта правового акта.**

СБОР ПРЕДЛОЖЕНИЙ

ПЛАН ПРОВЕДЕНИЯ  
ЭКСПЕРТИЗЫ

УПОЛНОМОЧЕННЫМ  
ПОДРАЗДЕЛЕНИЕМ ГОТОВИТСЯ  
ПРОЕКТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ

РАЗМЕЩЕНИЕ ПРОЕКТА  
ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА САЙТЕ И  
ПРОВЕДЕНИЕ ПК

ЗАКЛЮЧЕНИЕ



СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ

