

**ПРОЕКТ**

**СТРАТЕГИЯ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

**Екатеринбург  
2014 год**

**Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2030 года – Екатеринбург, Министерство экономики Свердловской области, 2014. X стр.**

Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2030 года разработана Министерством экономики Свердловской области совместно с исполнительными органами государственной власти Свердловской области, в соответствии с федеральными и региональными отраслевыми документами, в том числе: Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Стратегией социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года, отраслевыми стратегическими документами Свердловской области, Концепцией повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2030 года - «Новое качество жизни уральцев», Программой модернизации и создания новых рабочих мест на территории Свердловской области на период до 2020 года, программной статьёй Губернатора Свердловской области «Сохраним опорный край Державы».

При подготовке использованы материалы Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Свердловской области.

Министерство экономики Свердловской области, 2014

<http://econom.midural.ru/>

## Содержание

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	5
<b>1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2007-2013 ГОДАХ</b> .....	7
<b>2. ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ</b> .....	27
<b>SWOT-АНАЛИЗ</b> .....	32
<b>3. ПРИОРИТЕТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ</b> .....	33
<b>4. СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА</b> ...	36
<b>5. ОТРАСЛЕВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ ДО 2030 ГОДА</b> .....	41
5.1 Промышленность .....	41
5.1.1 Машиностроение.....	41
5.1.2 Металлургия.....	58
5.1.3 Добыча полезных ископаемых.....	62
5.1.4 Химический комплекс.....	65
5.1.5 Лесопромышленный комплекс.....	75
5.1.6 Производство строительных материалов.....	81
5.1.7 Пищевая промышленность.....	85
5.1.8 Легкая промышленность.....	88
5.2 Сельское хозяйство .....	91
5.3 Наука и инновационная деятельность.....	94
5.4 Информационное пространство.....	110
5.5 Потребительский рынок .....	114
5.6 Региональная жилищная политика.....	117
5.7 Жилищно-коммунальное хозяйство.....	121
5.8 Электроэнергетика .....	124
5.9 Транспортный комплекс, логистика.....	129
5.10 Дорожное хозяйство.....	130
5.11 Бюджетная и налоговая политика.....	134
5.12 Рынок труда, кадровое обеспечение.....	139
5.13 Малое и среднее предпринимательство .....	147
5.14 Инвестиционная политика и внешнеэкономическая деятельность.....	149
5.15 Экологизация экономики и экология человека .....	150
5.16 Безопасность жизнедеятельности населения.....	154
5.17 Государственное управление .....	157
5.18 Развитие гражданского общества .....	161
<b>6. РАЗВИТИЕ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ</b> .....	160
<b>7. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ</b> .....	164

<b>8. РОЛЬ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА.....</b>	<b>167</b>
<b>9. ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ .....</b>	<b>169</b>
<b>10. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ .....</b>	<b>170</b>
<b>11. СИСТЕМА МОНИТОРИНГА И КОНТРОЛЯ .....</b>	<b>171</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Цель разработки Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2030 года (далее – Стратегия) – определение путей и способов обеспечения устойчивого повышения благосостояния граждан Свердловской области и динамичного развития экономики в долгосрочной перспективе, укрепления позиций Свердловской области среди субъектов Российской Федерации и в мировом сообществе.

Документ является продолжением Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, разработанной в 2010 году и одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2010 № 1910-ПП.

Таким образом, соблюдается закрепленный в принятом Федеральном законе от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» принцип преемственности и непрерывности, который означает, что разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляется последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования.

Стратегия разработана исходя из сложившихся тенденций в 2010-2013 годах в экономике Свердловской области под влиянием экономического кризиса и перспектив развития.

Стратегия содержит:

- оценку достигнутого уровня развития экономики Свердловской области в 2007-2013 годах;
- характеристику основных проблем социально-экономического развития Свердловской области;
- отраслевые приоритеты развития региона, в части промышленности, сельского хозяйства, потребительского рынка и других направлениях развития Свердловской области;
- вариативные расчеты показателей долгосрочного социально-экономического развития с учетом сложившейся экономической ситуации и перспективами развития;
- индикаторы развития региона до 2030 года;
- оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.

Свердловская область традиционно является локомотивом промышленного производства в России – «опорный край Державы», поэтому в данном документе особое значение уделяется описанию перспектив развития экономического блока сферы материального производства, при этом социальный

блок подробно не раскрывается, так как он наиболее полно представлен в принятой в начале 2014 года Концепции повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2030 года - «Новое качество жизни уральцев» (далее – Концепция), утвержденной Указом Губернатора Свердловской области от 29.01.2014 № 45-УГ, а также в соответствующей комплексной программе Свердловской области, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 01.07.2014 № 552-ПП на первый этап реализации Концепции (до 2018 года).

В Концепции проанализирована современная ситуация уровня и условий жизни населения Свердловской области, определены основные направления повышения качества жизни и рассмотрены пути решения наиболее острых проблем, выработана система контрольных показателей эффективности реализации запланированных мероприятий на перспективу.

Реализация Концепции позволит преобразовать Свердловскую область в социально ориентированный регион, сформировать устойчивый средний класс и создать комфортную среду для проживания населения.

В целях реализации Концепции разрабатываются муниципальные комплексные программы «Новое качество жизни уральцев».

Также цели и задачи социального блока Стратегии решаются в рамках реализации Программы демографического развития Свердловской области, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2007 N 830-ПП, на период до 2025 года и актуализированной в августе 2014 года.

Кроме этого, в Свердловской области действуют государственные программы и комплексные программы, направленные на решение социальных вопросов.

## 1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2007-2013 ГОДАХ

**Свердловская область** относится к числу динамично развивающихся субъектов Российской Федерации. В регионе, расположенном на границе Европы и Азии, сосредоточены мощное промышленное производство, богатые природные ресурсы, крупные транспортные потоки, солидный научный и человеческий потенциал.

**Площадь** – 194,3 тыс. кв. км.

**Численность населения на 01.01.2014** – 4320,7 тыс. человек.

**Административный центр области** – город Екатеринбург (население – 1445,7 тыс. человек); расстояние до Москвы 1667 км.

Регион входит в состав Уральского федерального округа.

Свердловская область является одним из крупнейших в России и мире регионов по величине разведанных и прогнозируемых запасов полезных ископаемых, что предопределяет интенсивное развитие целого ряда базовых отраслей промышленности (черной и цветной металлургии, строительной индустрии, химической, золотодобывающей, ювелирной промышленности и некоторых других).

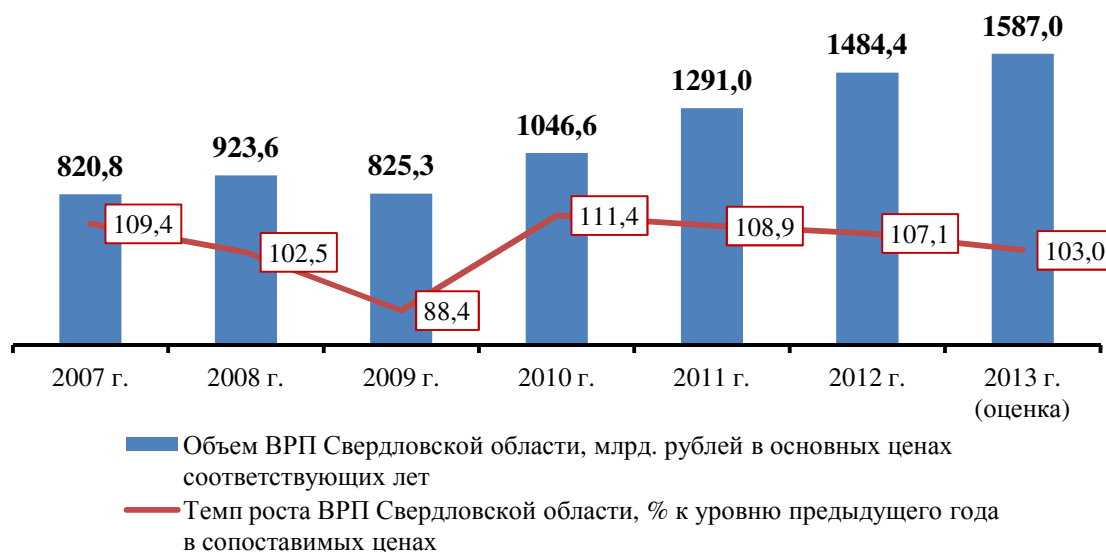
### Экономика

Свердловская область вносит весомый вклад в суммарный валовой региональный продукт Российской Федерации – 3%. По объему ВРП экономика Свердловской области – пятая среди субъектов РФ по итогам 2012 года.

К настоящему времени Свердловская область стала одним из крупнейших индустриальных регионов Российской Федерации. По общему объему валового регионального продукта область устойчиво входит в первую десятку регионов, на долю которых приходится более 55% объема суммарного ВРП России (55,2% за 2012 год по данным Росстата).

Ведущим сектором экономики Свердловской области является промышленность: здесь формируется более 30% валового регионального продукта области. Поэтому темпы развития промышленности являются определяющими для темпов развития экономики региона в целом.

Региону удалось в относительно короткие сроки преодолеть последствия экономического кризиса 2008 – 2009 годов и уже в 2010 году выйти на докризисный уровень 2007 года (диаграмма 1). Темп роста физических объемов валового регионального продукта в 2010 году составил 100,9% к уровню 2007 года.



**Диаграмма 1 – Динамика валового регионального продукта Свердловской области в 2007 – 2013 годах**

После кризиса 2008-2009 годов и завершения периода восстановительного роста 2010-2012 годов наступил новый этап развития экономики Свердловской области, сопровождаемый замедлением темпов роста из-за возникшей паузы перед сменой модели развития.

Тем не менее, по большинству важнейших социально-экономических показателей развития Свердловская область в 2013 году сохранила свои позиции в первой десятке регионов Российской Федерации (таблица 1).

*Таблица 1*

### Место Свердловской области среди субъектов Российской Федерации

Наименование показателя	2013 г.
Объем отгруженных товаров собственного производства в промышленности (С+D+E)	6
Оборот розничной торговли	3
Оборот оптовой торговли	4
Объем платных услуг населению	5
Инвестиции в основной капитал	9
Ввод в действие жилых домов	9

В Свердловской области реализуется комплекс целевых мер, направленных, в первую очередь, на качественное преобразование экономики: проведение структурных преобразований, увеличение удельного веса продукции высоких переделов, кадровое обеспечение экономического роста, техническая и технологическая модернизация производства, создание высокопроизводительных рабочих мест, повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции.

С 2007 года произошли позитивные изменения в структуре валового регионального продукта Свердловской области. Она приблизилась к параметрам развитых стран: доля производства услуг увеличилась с 52,0% в 2007 году до



59,5% в 2012 году, а доля промышленности снизилась соответственно с 40,2% до 33%.

Таблица 2

**Динамика социально-экономического развития Свердловской области  
в 2007-2013 годах**

Наименование показателя	% в сопоставимых ценах	
	2013 г. к 2006 г.	Среднегодовой темп роста в 2007-2013 г.г.
Валовой региональный продукт	132,7*	104,1*
Индекс промышленного производства	115,4	102,1
Объем продукции сельского хозяйства, произведенной хозяйствами всех категорий	110,1	101,4
Оборот розничной торговли	180,1	108,8
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	148,1	105,8
Реальная заработная плата	136,2	104,2

\* за 2013 год приведена оценка Министерства экономики Свердловской области

### Промышленность

Экономика Свердловской области – индустриального типа, в составе которой представлены все основные отрасли промышленного комплекса.

Область относится к числу десяти основных регионов, на долю которых приходится около 50% производимой в России промышленной продукции. По объему отгруженной продукции промышленными предприятиями Свердловская область традиционно входит в десятку лучших регионов Российской Федерации.

В 2007-2013 годах промышленность Свердловской области развивалась в сложных условиях. Мировой финансовый кризис 2008-2009 годов и связанное с этим падение спроса и цен на металлы не позволило выполнить целевые параметры, предусмотренные в Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года. Так, при запланированных среднегодовых темпах прироста отгруженной промышленной продукции за 2010-2020 годы в 7,9% в сопоставимой оценке, промышленность области в 2008-2013 годах прирастала в среднем всего на 1,2% в год. В результате докризисного уровня 2007 года промышленность региона достигла в 2012 году, а в 2013 году превысила его на 7,6%.

Доля промышленного производства в ВРП области снизилась с 40,2% в 2007 году до 33% в 2012 году. При этом промышленный комплекс продолжал занимать доминирующие позиции в экономике Свердловской области. В 2013 году на предприятия промышленного комплекса области приходилось 75,7% от общего объема отгруженной продукции крупных и средних организаций, 69,7% сальдированной прибыли, была обеспечена занятость 29,1% работающего населения.

В 2013 году по сравнению с уровнем 2007 года выработка на 1 работника увеличилась в сопоставимых ценах на 32,6%, в фактических ценах в 1,96 раза.

При этом выработка оставалась низкой по сравнению с производительностью ведущих компаний мирового уровня (в 2011 году в промышленности Свердловской области она составила 26% от мировой).

Таблица 3

### Основные показатели развития промышленного производства Свердловской области

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Объем отгруженной промышленной продукции, млрд. рублей	895	988	806	1105	1336	1441	1422
Доля промышленного производства в ВРП, в %	40,2	40,1	35,6	37,8	36,5	33,0	30,6
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году	103,0	93,0	85,1	189,5	106,3	102,0	101,9
Выработка (объем отгруженной продукции на 1 работника), тыс. рублей							
в ценах 2007 года	1599	1586	1441	1778	1860	2032	2120
в фактических ценах	1599	1835	1677	2420	2882	3097	3128

В структуре промышленного производства наибольшую долю занимают обрабатывающие производства (в 2013 году - 84%). За период с 2007 года по 2013 год доля обрабатывающих производств увеличилась на 0,7 п.п., доля производства и распределения электроэнергии, газа и воды – на 1 п.п., при этом доля добычи полезных ископаемых снизилась на 1,7 п.п.

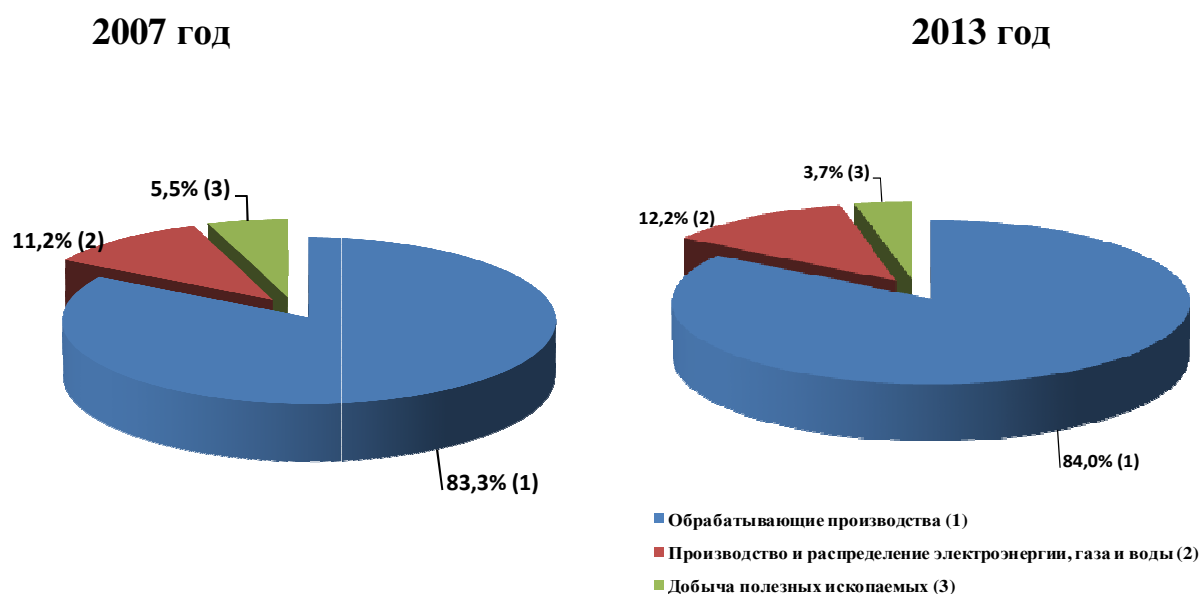


Диаграмма 2 – Структура объема промышленного производства, в процентах к предыдущему году

Отличительной особенностью отраслевой структуры обрабатывающего производства Свердловской области является высокий удельный вес металлургического и машиностроительного секторов (в 2013 году 55% и 26% соответственно).

Металлургическое производство является базовой отраслью экономики региона. В 2013 году в общероссийском объеме отгруженной продукции по виду деятельности «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» доля Свердловской области составила 17,2%.

В то же время в металлургическом комплексе докризисные объемы производства так и не достигнуты. В условиях неблагоприятной конъюнктуры мировых рынков металлов производство в металлургии и производстве готовых металлических изделий в 2013 году снизилось на 2% к уровню 2012 года, а к докризисному уровню 2007 года – на 6%.

Доля отрасли в ВРП снизилась с 19,8% в 2007 году до 13,2% в 2012 году.

При этом, в металлургическом комплексе активно проводятся процессы модернизации производства в соответствии с передовыми мировыми разработками, внедрения энерго- и ресурсосберегающих и экологических технологий, расширения минерально-сырьевой базы. Технологии выплавки стали, переработки меди и алюминия сегодня - на уровне мировых. Продукция конкурентоспособна и пользуется высоким спросом как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Отраслевая структура металлургии улучшилась за счет опережающих темпов роста производства конечной продукции – проката черных и цветных металлов и стальных труб.

Машиностроение является стратегической отраслью экономики Свердловской области, занимающей по итогам 2013 года более 20% в объеме отгруженной промышленной продукции. Доля машиностроительного комплекса в ВРП области увеличилась с 7,4% в 2007 году до 8,5% в 2012 году.

Машиностроительный комплекс в 2013 году превысил уровень докризисного 2007 года в 1,2 раза.

В области активно развивается транспортное машиностроение. Проводится диверсификация производства в оборонно-промышленном комплексе с целью увеличения производства гражданской продукции, такой как: медицинская техника, геодезические приборы, дорожно-строительная техника, погрузчики, коммунальные машины, железнодорожные вагоны и др.

Созданы и успешно развиваются технологические центры и технопарки, являющиеся элементами инновационной экономики. Они специализируются на разработке и реализации проектов производства наукоемкой конкурентоспособной продукции, внедрении современных ресурсосберегающих и экологически чистых технологий.

Экономическая политика Свердловской области строится на сочетании крупного и малого бизнеса. Количество субъектов малого предпринимательства в Свердловской области увеличилось в 2013 году до 193 тысяч единиц.

## **Транспорт**

Специфика области – «срединное» экономико-географическое положение между европейской и азиатской частями страны. Поэтому одним из наиболее перспективных направлений является развитие Свердловской области как крупного транспортно-логистического узла Российской Федерации.

Транспортная система Свердловской области имеет не только областное значение, но и обеспечивает своими услугами сопредельные территории и даже международные потребности (обеспечение связей Восток - Запад, Урал - Западная Сибирь, Средний Урал - Казахстан).

Через область выгодно проходят транзитные транспортные пути, которые идут из западной части России в азиатские районы, в том числе в нефтегазовые районы северной части Тюменской области (ХМАО и ЯНАО), а также пересекают область в меридиональном направлении – с севера (из Республики Коми, ХМАО и ЯНАО) на юг (на Южный Урал и далее в Казахстан и Среднюю Азию).

Транспортная система Свердловской области представлена всеми видами транспорта, кроме морского, и является одной из ведущих отраслей экономики региона. На долю транспорта приходится 10% валового регионального продукта. По сравнению с докризисным 2007 годом доля транспорта увеличилась на 2,7 процентного пункта (с 7,3% в 2007 году до 10,0% в 2012 году).

С каждым годом увеличивается удельный вес объема отгруженной продукции (работ, услуг) по крупным и средним предприятиям транспорта в общем объеме отгруженной продукции крупных и средних предприятий: с 6,9% в 2007 году до 10,3% в 2013 году (таблица 4).

*Таблица 4*

### **Объем отгруженной продукции по крупным и средним предприятиям транспорта**

	<b>2007 г.</b>	<b>2010 г.</b>	<b>2011 г.</b>	<b>2012 г.</b>	<b>2013 г.</b>
Транспорт, млн. рублей	75389,7	101 162,0	146 543,8	162 876,1	180 804,2
в % к общему объему отгруженной продукции крупных и средних организаций	6,9	8,1	9,3	9,3	10,3

В структуре грузоперевозок ежегодно возрастает доля воздушного транспорта: с 4,7% в 2007 году до 16,7% в 2012 году.

В Свердловской области расположен международный аэропорт «Кольцово» – динамично развивающийся воздушный порт России, играющий ведущую роль в обслуживании мировых транзитных транспортных коридоров. По итогам 2012 года Кольцово признан лучшим аэропортом региона СНГ и удостоен премии World Routes Awards, в 2013 году – вошел в пятерку лучших аэропортов мира по версии World Routes Awards.

В 2013 году услугами «Кольцово» воспользовались 4,3 млн. человек, что на 13,6% превышает объем пассажиропотока 2012 года.

В том числе на внутрироссийских авиалиниях было обслужено около 2,2 млн. человек (на 12,7% больше, чем в 2012 году), на международных – 2,1 млн. человек (на 14,5% больше). Количество самолетовылетов на 18% превысило уровень 2012 года и составило 25,7 тысяч взлетных операций.

Благодаря успешному развитию проекта региональной авиации, который получил поддержку на федеральном уровне, выросло и количество самолетовылетов, особенно на внутрироссийских направлениях. Всего из аэропорта Екатеринбурга в минувшем году выполняли рейсы 57 авиакомпаний, что на 5% больше, чем в 2012 году. География полетов в 2013 году включала 121 направление.

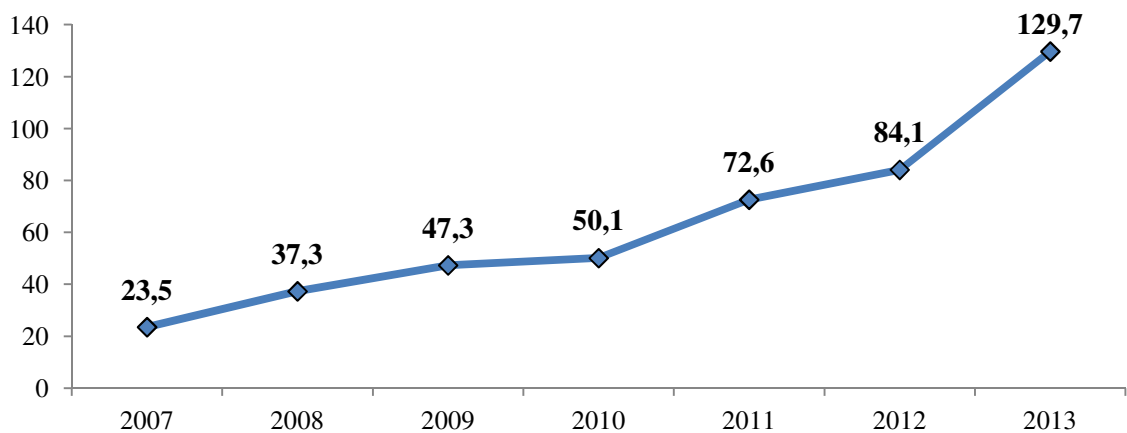
Через территорию Свердловской области проходят многие наиболее экономически выгодные железнодорожные маршруты, связывающие европейскую и азиатскую части России, страны Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона.

Территория Свердловской области обслуживается, главным образом, Свердловской железной дорогой - филиалом открытого акционерного общества «Российские железные дороги».

Свердловская железная дорога входит в первую тройку железных дорог России по основным показателям и имеет регион обслуживания площадью 1,8 млн. кв. км с населением более 10 млн. человек.

Быстрый рост автомобильного транспорта обусловлен его высокой маневренностью, возможностью скорой доставки грузов на сравнительно короткие расстояния без промежуточных погрузочно-разгрузочных операций.

В настоящее время предприятия автомобильного транспорта ведут целенаправленную политику по привлечению грузов, которые ранее перевозились железнодорожным транспортом. В результате средняя дальность коммерческих перевозок автотранспортом возросла на 106,2 км по сравнению с 2007 годом, и в 2013 году достигла 129,7 км (рисунок 3).



**Диаграмма 3 – Средняя дальность перевозки одной тонны груза в коммерческих перевозках автомобильным транспортом**

*(км, данные по крупным и средним организациям с учетом оценки объемов работ, выполненных предпринимателями (физическими лицами), занимающимися коммерческими перевозками)*

### Агропромышленный комплекс

В последнее время возрастает значение агропромышленного комплекса в экономике Свердловской области. Сельские территории обладают мощным природным и экономическим потенциалом, который при рациональном и эффективном использовании может обеспечить устойчивое многоотраслевое развитие, полную занятость, высокие уровень и качество жизни сельского населения.

### Сельскохозяйственное производство

На 01 января 2014 года в сельской местности Свердловской области проживало 683,1 тыс. человек, или 15,8% к общей численности населения.

Доля сельскохозяйственного комплекса в валовом региональном продукте Свердловской области в 2012 году составила 2,4%.

В Свердловской области функционирует ряд крупных сельскохозяйственных предприятий, среди которых: ООО «Агрофирма Уральская» (Новоуральский ГО), ЗАО «Свинокомплекс «Уральский» (ГО Богданович), СПК «Килачевский» (Ирбитское МО), ОАО «Каменское» (Каменский ГО), ЗАО «Агрофирма Патруши» (Сысертский ГО), ЗАО «Агропромышленный комбинат «Белореченский» (Белоярский ГО), ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» (ГО Рефтинский), ОАО «Птицефабрика «Свердловская» (Екатеринбург) и другие.

Сельскохозяйственные товаропроизводители специализируются на производстве молока, мяса, яйца, картофеля, овощей и фуражного зерна. Предприятиями, производящими пищевые продукты, выпускается весь ассортимент продукции, представленный на рынке Свердловской области – мясная, молочная, масложировая, мукомольно-крупяная, хлебопекарная, кондитерская, макаронная, пивобезалкогольная, рыбная продукция. По многим видам продукции потребительские предпочтения населения региона отданы местной продукции благодаря высоким качественным характеристикам и доступным ценам.

За период с 2007 по 2013 год объём продукции сельского хозяйства, произведенной хозяйствами всех категорий, увеличился на 16,6% в сопоставимых ценах и в 2013 году составил 59,0 млрд. рублей.

Приоритетным направлением сельскохозяйственного производства является **животноводство**. Доля продукции животноводства в продукции сельского хозяйства (в фактических ценах) в 2013 году составила 58,3%.

Производство продукции животноводства зависит от многих факторов, но основным из них является наличие поголовья скота. Свердловская область специализируется на производстве птицы и свиней. Так, с 2007 по 2013 годы поголовье свиней увеличилось на 63,7%, птицы – на 13,9%.

Другим фактором, влияющим на выпуск продукции животноводства, является продуктивность скота и птицы (таблица 5).

Таблица 5

**Продуктивность скота и птицы**  
(крупные и средние сельскохозяйственные организации)

Наименование	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Надой молока на одну корову, кг	4208	4181	4667	5160	5462	5849	5874
Средняя годовая яйценоскость одной курицы-несушки, штук	328	332	332	332	337	334	330
Среднесуточные привесы на выращивании и откорме, граммов:							
- КРС	511	509	555	579	590	609	595
- свиней	280	306	345	444	486	493	528

Рост производства молока обеспечивается за счет увеличения продуктивности дойного стада. Так, средний суточный удой по области превысил рубеж 16 кг молока на одну корову, что позволило по итогам 2013 года получить рекордный удой на фуражную корову - 5874 кг молока. Стабильно лидерами в отрасли молочного скотоводства являются предприятия: ЗАО «Агрофирма «Патруши», СПК «Килачевский» Ирбитского городского округа и ООО «Агрофирма «Уральская» Новоуральского городского округа, где продуктивность дойного стада составляет около 9000 кг.

В регионе ведется постоянная целенаправленная работа по техническому перевооружению в отрасли птицеводства. В 2013 году произведено 133,8 тыс. тонн мяса птицы (рост на 6,3% к 2012 году) и 1387,9 млн. штук яиц (рост на 5% к 2012 году). Вместе с тем, среднегодовая яйценоскость одной курицы-несушки в 2013 году снизилась по сравнению с 2012 годом на 1,2%.

В 2013 году валовый сбор зерновых культур составил 610,8 тыс. тонн (в весе после доработки), или 104,3% к уровню 2007 года, картофеля – 720,9 тыс. тонн, или 117,1% к уровню 2007 года, овощей – 187,6 тыс. тонн, или 102,7% к уровню 2007 года.

В 2012 году отмечалось снижение объемов продукции растениеводства по сравнению с предыдущим годом, что обусловлено сокращением урожайности сельскохозяйственных культур из-за засушливых погодных условий лета 2012 года. Так, в 2012 году, по сравнению с 2011 годом урожайность (с убранной площади) зерновых и зернобобовых культур сократилась на 27,4% и составила 15,4 центнера с гектара, картофеля – на 25% и составила 129,6 центнеров с гектара, овощей – на 4,8% и составила 266,7 центнера с гектара. Следует отметить, что в результате неблагоприятных погодных условий лета 2012 года в целом по области подтверждена гибель сельскохозяйственных культур на площади 13 тыс. гектаров.

**Пищевая и перерабатывающая промышленность** является системообразующей сферой агропромышленного комплекса Свердловской

области, тесно связана с сельским хозяйством, как поставщиком сырья, и с торговлей, как средством сбыта готовой продукции, она является основой для формирования агропродовольственного рынка и обеспечивает продовольственную безопасность региона.

Пищевая и перерабатывающая промышленность Свердловской области включает в себя 10 отраслей, в которых занято 26,2 тыс. человек.

В целом предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности в 2013 году отгружено продукции на сумму 72,9 млрд. рублей, что составляет 5,1% к общему объему отгруженных товаров промышленного производства Свердловской области. Динамика объемов отгруженной продукции собственного производства пищевой и перерабатывающей промышленности за период 2007-2013 годов имела тенденцию к росту (таблица 6).

Таблица 6

**Объем отгруженной продукции по виду экономической деятельности  
«Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака»**

млрд. рублей

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Объем отгруженной продукции по полному кругу организаций	38,0	48,0	51,5	61,8	68,0	69,8	72,9

Анализ динамики производства основных продуктов питания показывает, что в Свердловской области отмечается заметное сокращение производства колбасных изделий, а также хлеба и хлебобулочных изделий (в большей мере это обусловлено снижением спроса из-за изменения потребительских предпочтений), одновременно производство мяса и субпродуктов, цельномолочной продукции, кондитерских изделий и майонеза динамично растет (таблица 7).

Таблица 7

**Производство важнейших видов промышленной продукции  
в натуральном выражении\***

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Изделия колбасные, тонн	59 873	57 429	47 707,2	46 811,3	42 512,4	38 504,6	32 734,4
Хлеб и хлебобулочные изделия, тонн	200 025	195 874	186 978,3	172 506,9	171 515,3	162 199,9	151 644,9
Мясо и субпродукты пищевые убойных животных, тонн	15 924	13 988	13 135,5	15 369,1	26 696,1	28 263,6	37 438,5
Мясо и субпродукты пищевые домашней птицы, тонн	59 888	61 753	70 479,4	74 887,7	81 083,6	88 653,3	94 425,0
Кондитерские изделия, тонн	42 589	38 438	36 049,0	45 583,9	54 649,1	67 032,8	75 527,3



Майонезы. Соусы майонезные. Соусы на основе растительных масел. Кремы на растительных маслах	46 910	52 475	64 849,1	70 359,7	72 170,9	75 136,3	73 827,5
--	--------	--------	----------	----------	----------	----------	----------

\* Данные за 2007-2008 годы приведены в соответствии с номенклатурой промышленной продукции, введенной в действие с 2010 года.

Предприятия и организации пищевой и перерабатывающей промышленности Свердловской области имеют стабильную репутацию по качеству, безопасности и ассортименту производимых продуктов питания. Их товарные знаки широко известны не только в Уральском регионе, но и в Российской Федерации.

Темпы обновления основных производственных фондов пищевой и перерабатывающей промышленности в Свердловской области оказались недостаточными, чтобы в полной мере обеспечивать внутренний рынок отечественной продукцией на основе импортозамещения. Модернизация пищевой и перерабатывающей промышленности в последние годы осуществляется, в основном, на базе импортируемого технологического оборудования, что создает дополнительные риски по развитию отраслей промышленности.

Отсутствие достаточных финансовых средств у предприятий тормозит внедрение ресурсосберегающих безотходных технологий, диверсификацию производства, возможность решать проблемы, связанные с защитой окружающей среды.

Для предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Свердловской области характерна такая же негативная тенденция, как и для большей части прочих российских пищевых производств: высокая доля изношенных, как физически, так и морально, основных фондов, тогда как их обновление происходит с недостаточной степенью интенсивности. Предприятия пищевой промышленности Свердловской области не в полной мере используют имеющиеся производственные мощности, что свидетельствует о насыщенности рынка продуктами питания, ввезенными из-за пределов области, а также снижении спроса.

Ведущими предприятиями пищевой и перерабатывающей отрасли являются: ОАО «Кондитерское объединение «СладКо», ООО «КДВ Нижний Тагил», МУП «Екатеринбургский хлебокомбинат», ОАО «СМАК», ОАО «Жировой комбинат», ОАО «Ирбитский молочный завод», ОАО «ЕГМЗ№1», ООО «Пепси Интернешенел Боттлерс» (Екатеринбург), ОАО «Патра», ООО «Кока-Кола ЭйчБиСи Евразия» г.Екатеринбург, ОАО «Птицефабрика «Рефтинская», ОАО «Птицефабрика «Среднеуральская» и др.

К 2013 году в пищевой и перерабатывающей промышленности реализованы такие крупные инвестиционные проекты как: реконструкция Нижнетагильского

молочного завода, стоимость проекта 1100,0 млн. рублей (ООО «Городской молочный завод»), строительство цеха по производству школьного молока, стоимость проекта 70,0 млн. рублей (ОАО «Ирбитский молочный завод»), внедрение технологии полной гидрогенизации и переэтирификации жиров, стоимость проекта 138,7 млн. рублей (ОАО «Жировой комбинат»), модернизация участка по разгрузке зерна и отгрузке готовой продукции, стоимость – 2,2 млн. рублей (ООО «Зернотрейд») и другие.

### **Строительный комплекс**

Строительный комплекс - это один из значимых сегментов экономики, обеспечивающий развитие многих смежных отраслей.

### **Строительство**

Объем работ, выполненных собственными силами по виду деятельности «Строительство» составил в 2013 году 103,9 млрд. рублей или 89,1% к 2012 году (в сопоставимой оценке) (диаграмма 4).

С 2007 года объемы работ в строительстве сократились на 23%, что связано со значительным спадом в строительстве в 2009 году – на 33,4% к уровню 2008 года.



**Диаграмма 4 – Динамика объема работ, выполненных собственными силами по виду деятельности «Строительство» Свердловской области, млрд. рублей в 2007 – 2013 годах**

В 2013 году в Свердловской области было введено 1755,3 тысяч квадратных метров жилой площади. По данному показателю Свердловская область занимает 10 место среди всех субъектов Российской Федерации. С 2007 года по 2013 год на 11,6% выросла обеспеченность населения жильем (24,1 кв. метра на человека в 2013 году).

Таблица 8

**Динамика ввода в действие жилых домов**

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Введено в действие жилых домов, тыс. м <sup>2</sup> общей площади	1658,77	1701,95	1590,7	1770,1	1822,2	1869,4	1755,3
в % к предыдущему году	129,2	102,6	93,5	111,3	102,9	102,6	93,9
на 1000 человек, м <sup>2</sup> общей площади	383,5	394,2	369,0	411,4	423,5	433,6	406,5

Комплексное развитие территорий для большинства российских городов остается неподъемной задачей. Однако, в городе Екатеринбурге с 2005 года реализовывается крупнейший в стране проект комплексного освоения территории - возводится жилой микрорайон "Академический", который является пока самым крупным градостроительным проектом в Европе. Итоговые масштабы района к 2030 году — 13 миллионов квадратных метров жилой и нежилой недвижимости с предполагаемой численностью населения более 320 тысяч жителей.

Кроме того, в 2013 году за счет средств областного бюджета профинансировано 20 крупных объектов капитального строительства (реконструкции) в сферах здравоохранения, образования, спорта, среди которых строительство комплекса зданий СОГУЗ «Противотуберкулезный диспансер» (г. Екатеринбург), строительство второй очереди областного центра реабилитации инвалидов (г. Екатеринбург), строительство школы на 875 учащихся в районе «Академический» (г. Екатеринбург), госпиталь восстановительных инновационных технологий, (г. Нижний Тагил), 9 дошкольных образовательных учреждений (далее – ДОУ), строительство которых начато в 2011-2012 годах, и 24 ДОУ, начатых, в основном, в 2013 году.

**Производство прочих неметаллических минеральных продуктов**

Производство строительных материалов, изделий и конструкций является материальной основой строительного комплекса Свердловской области, одним из базовых сегментов промышленности, который оказывает существенное влияние на структурные изменения в экономике.

Промышленность строительных материалов и строительной индустрии области включает в себя более 200 предприятий с общей численностью работающих свыше 71,6 тыс. человек. Наиболее крупные предприятия расположены в следующих промышленных центрах: Екатеринбург, Нижний Тагил, Первоуральск, Каменск-Уральский, отличающиеся высокими объемами строительства. Межобластные предприятия предназначены для обслуживания нескольких регионов. Такими предприятиями являются: Ураласбест, Невьянский

цементный завод, Сухоложский цементный завод, Екатеринбургский керамический завод и другие.

В 2013 году по виду деятельности «Производство прочих неметаллических продуктов» по полному кругу организаций снизилось на 0,1% по сравнению с уровнем 2012 года, и на 7,9% к уровню 2007 года.

Таблица 9

**Производство прочих неметаллических минеральных продуктов  
по полному кругу организаций**

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов по полному кругу организаций, млн. рублей	43957,5	48304,8	30005,5	37154	44093	55022,4	58543,9
Индекс промышленного производства по полному кругу организаций производство прочих неметаллических минеральных продуктов, %	102,7	93,2	62,6	123,3	127,5	100,5	99,9

Свердловская область входит в число ведущих производителей стройматериалов в Уральском федеральном округе. В 2013 году в регионе произошел рост производства по большинству основных стройматериалов. Так, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года увеличился объем производимого керамического кирпича (102,8 %), товарного бетона (106,9%), портландцемента и аналогичных гидравлических цементов (108,3 %), а количество керамической плитки для полов выросло в 1,6 раза.

В промышленности строительных материалов в последние годы реализованы крупные инвестиционные проекты по производству молотого мрамора «ОМИА Урал» (г. Полевской), сухих строительных смесей ООО «МАКСИТ Урал» (г. Полевской), сухих строительных смесей ООО «Теплит» (пос. Рефтинский), теплоизоляционных материалов на основе минеральной ваты ООО «Богдановичский завод теплоизоляционных плит» (г. Богданович).

**Денежные доходы и уровень жизни населения**

Устойчивое развитие экономики Свердловской области создает основу для повышения уровня жизни населения.

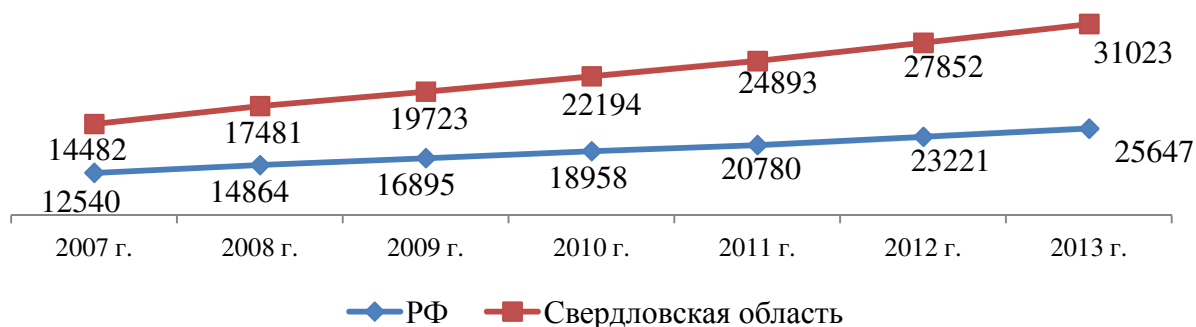
В последние годы наблюдается рост доходов на душу населения Свердловской области – ежегодный темп роста за 2007-2013 годы составил в среднем 115,8%.

На протяжении 2007-2013 годов Свердловская область опережала среднероссийский уровень по размеру среднедушевых доходов (диаграмма 5).

В 2013 году среднедушевые денежные доходы населения Свердловской области в номинальном выражении составили 31023,1 рубля, что выше среднероссийского показателя (25646,6 рубля) на 21% (или на 5,4 тысячи рублей).

Это позволило Свердловской области улучшить положение среди субъектов РФ и подняться с 12 позиции в 2007 году на 10 в 2013 году.

В 2007 году реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) увеличились на 18,2% к уровню 2006 года. В последующие годы значение показателя не поднималось выше 104,8%. По итогам 2013 года реальные располагаемые денежные доходы населения выросли на 3,1% по сравнению с 2012 годом, что ниже среднероссийского уровня (103,2%).



**Диаграмма 5 – Среднедушевые денежные доходы населения, рублей в месяц**

Основной составляющей структуры денежных доходов экономически активного населения остается оплата труда.

В 2007-2013 годы в Свердловской области наблюдалась положительная динамика заработной платы и производительности труда, за исключением кризисного 2009 года.

За 7 лет производительность труда и среднемесячная заработная плата в Свердловской области увеличились в 2 раза (таблица 10). Пик роста производительности труда пришелся на 2011 год (126,2% к уровню предыдущего года), заработной платы – на 2007 год (129,8%).

Таблица 10

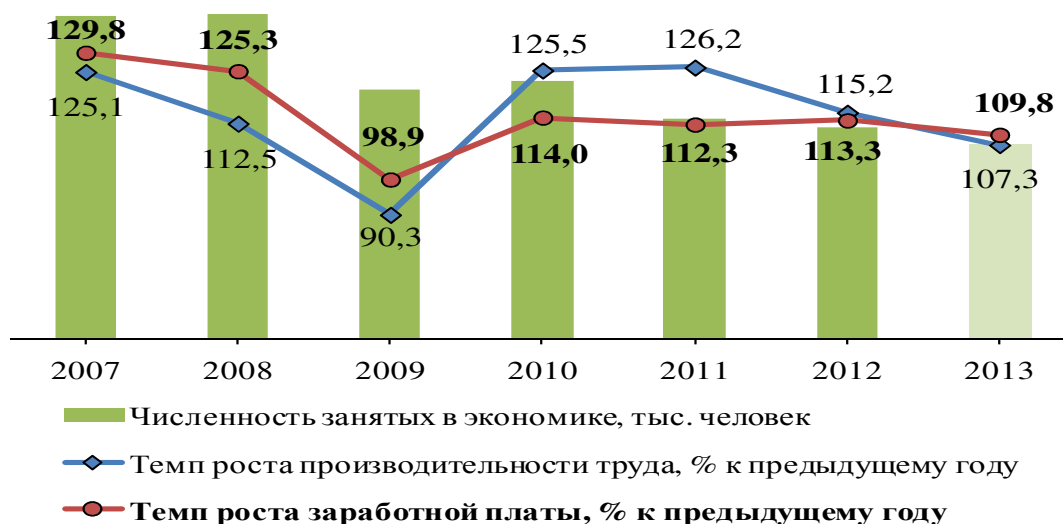
**Динамика производительности труда и среднемесячной заработной платы в Свердловской области**

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Производительность труда, тыс. рублей на занятого	392,3	441,2	398,3	499,8	630,6	726,5	779,4 <sup>1</sup>
в % к предыдущему году	125,1	112,5	90,3	125,5	126,2	115,2	107,3
Среднемесячная заработная плата, рублей	13986,9	17526,7	17336,3	19756,7	22179,2	25138,8	27608,2
в % к предыдущему году	129,8	125,3	98,9	114,0	112,3	113,3	109,8

<sup>1</sup> Оценка Министерства экономики Свердловской области

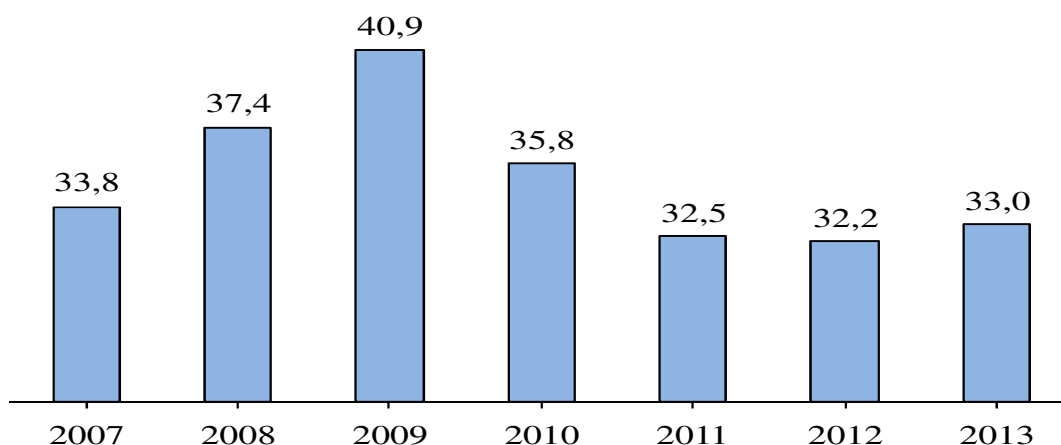
Динамика соотношения показателей в 2007-2013 годах была нестабильной. До наступления финансово-экономического кризиса рост производительности труда значительно отставал от увеличения заработной платы в номинальном выражении (на 2,5-12,8 процентного пункта).

В посткризисный период 2010-2012 годов под влиянием как экстенсивных факторов (снижение численности занятых в экономике), так и интенсивных (наращивание объемов производства, использование инновационных технологий, модернизация производств, повышение качества человеческого капитала), наблюдалась обратная тенденция – превышение роста производительности труда над ростом заработной платы. Наибольший разрыв роста показателей сложился в 2011 году, когда прирост производительности труда в 2,1 раза превышал увеличение оплаты труда (диаграмма 6).



**Диаграмма 6 – Производительность труда и среднемесячная заработная плата в Свердловской области**

Вместе с тем, экономический кризис 2008-2009 годов привел к резкому удорожанию рабочей силы, которое, в свою очередь, снизило спрос на труд и обеспечило увеличение доли оплаты труда в ВРП на 3,6-7,1 процентного пункта по сравнению с базисным 2007 годом. В 2013 году Свердловская область по этому показателю достигла предкризисного уровня (диаграмма 7).

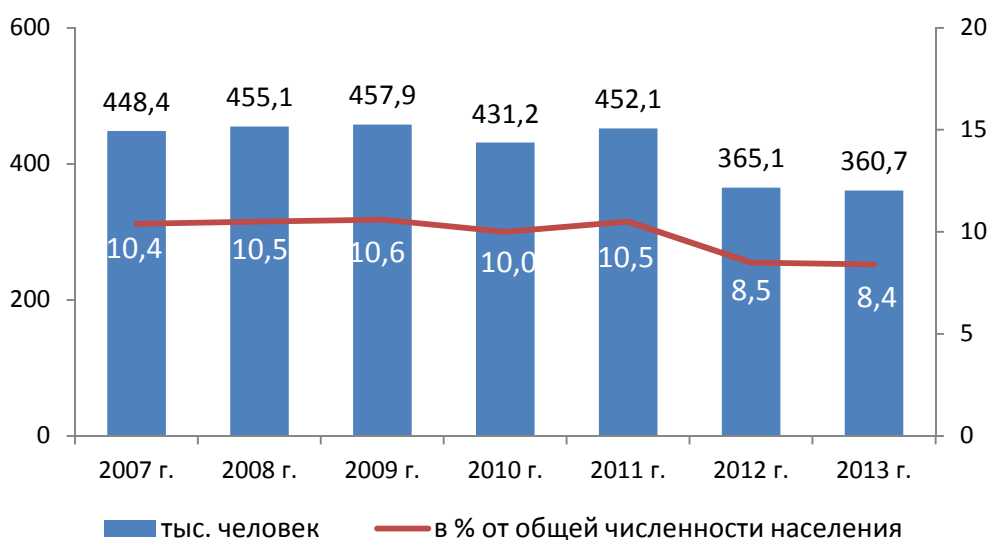


### Диаграмма 7 – Доля фонда заработной платы в объеме валового регионального продукта Свердловской области, %

О повышении благосостояния населения Свердловской области свидетельствует последовательное сокращение численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.

Доля такой категории населения в Свердловской области сократилась с 10,4% в 2007 году до 8,4% в 2013 году (диаграмма 8).

На протяжении 2007-2013 годов Свердловская область входит в первую десятку регионов Российской Федерации по значению показателя. При этом в 2008 году на фоне кризисных явлений в экономике регион опустился с 3 на 6 позицию. В последующие годы реализация комплекса мер по повышению денежных доходов населения позволила Свердловской области улучшить положение в рейтинге субъектов Российской Федерации и по итогам 2013 года занять 4 место.



### Диаграмма 8 – Динамика численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума

#### Рынок труда

На рынке труда Свердловской области наблюдается стабильная ситуация, соответствующая основным тенденциям развития показателей рынка труда в целом в Российской Федерации.

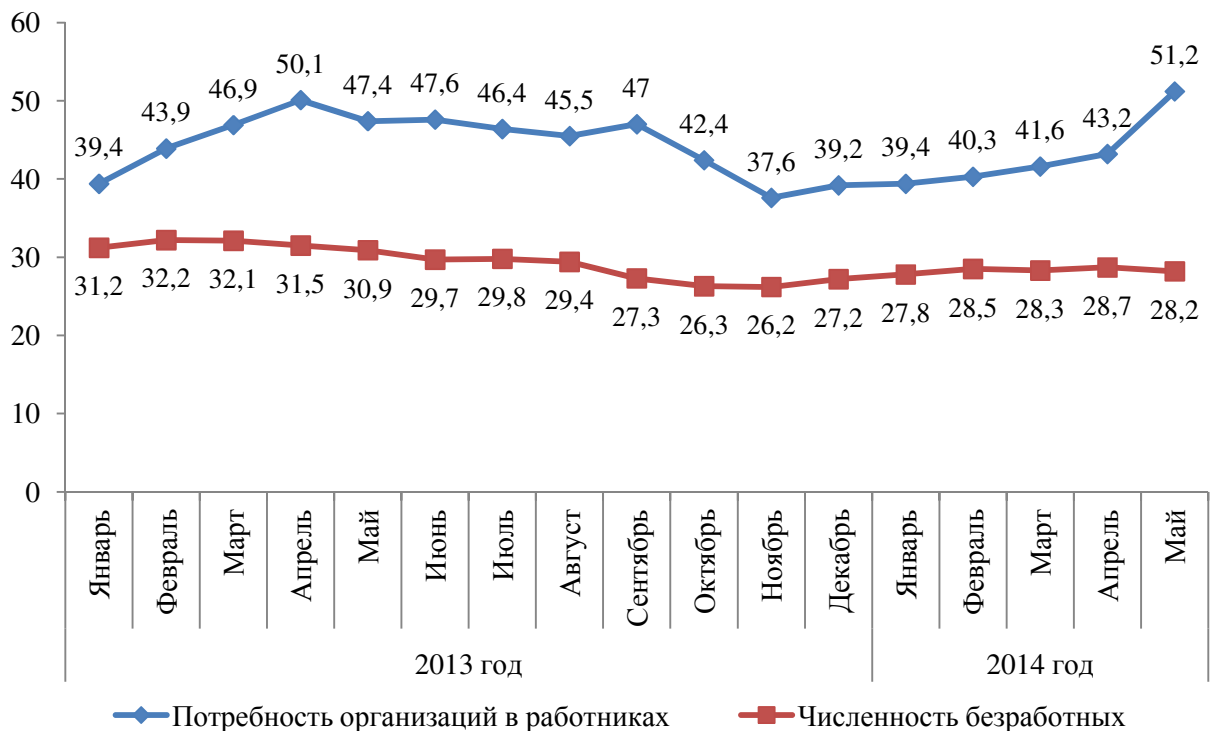
Уровень зарегистрированной безработицы по итогам 2013 года по Свердловской области составил 1,2%, что на 0,1% ниже уровня 2012 года (на 01.01.2013 – 1,3%) и на 0,5% ниже уровня 2011 года (на 01.01.2012 – 1,7%).

По состоянию на 01 января 2014 года численность безработных, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости, в Свердловской области составила 27,2 тыс. человек, что на 3,5 тыс. человек ниже значения соответствующего периода 2013 года.

Численность безработных (по методологии МОТ) в 2013 году составила 136,3 тыс. человек, что на 8,9% превышает значение показателя, зафиксированное в 2007 году (125,2 тыс. человек).

Численность экономически активного населения в 2013 году составила 2 309,0 тыс. человек (53,5% от общей численности постоянного населения), или 96,0% к уровню 2007 года. С каждым годом в регионе увеличивается удельный вес работников с высшим образованием в численности занятых в экономике. В 2013 году их доля составила 27,8%.

В регионе растет количество вакантных рабочих мест, заявленных работодателями, что способствует снижению коэффициента напряженности (отношение численности незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, к числу вакантных рабочих мест).



**Диаграмма 9 – Количество вакансий и численность безработных, тысяч человек**

Коэффициент напряженности на рынке труда в среднем по Свердловской области на 01 января 2014 года составил 0,9 (отношение численности незанятых граждан к числу вакантных рабочих мест), что на 0,1 лучше уровня соответствующего значения 2013 года (на 01.01.2013 г. – 1,0).

Потребность Свердловской области в работниках по состоянию на начало 2014 года составила 39,2 тыс. человек (на начало 2013 года – 35,8 тыс. человек).

Вместе с тем, развитие рынка труда Свердловской области сдерживается двумя факторами. Во-первых, сокращение численности населения трудоспособного возраста, будучи причиной возникновения дефицита трудовых ресурсов, является существенным ограничением для экономического роста.

Во-вторых, регион отличается территориальной несбалансированностью трудовых ресурсов: наблюдается недостаток трудовых ресурсов в одних муниципальных образованиях при переизбытке в других. Внутрорегиональные



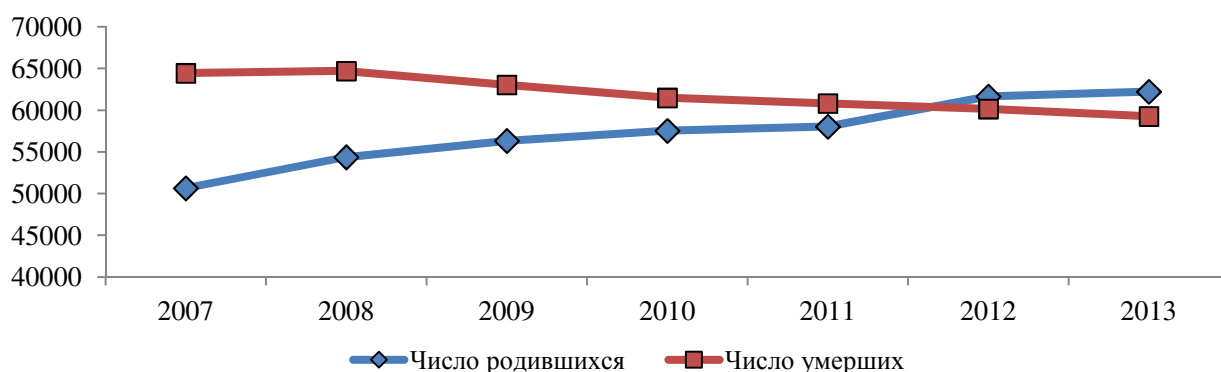
различия на рынке труда Свердловской области также усугубляет наличие множества монопрофильных городов, рынок труда которых уязвим в случае кризисов в отрасли специализации.

### Демография

Наиважнейшей задачей в регионе является сохранение и развитие человеческого потенциала.

В настоящее время на демографическую ситуацию в Свердловской области продолжают оказывать влияние негативные тенденции, заложенные еще в 90-х годах прошлого столетия, характеризующиеся резким спадом рождаемости и ростом числа умерших. В 1991 году впервые в регионе численность умерших превзошла число родившихся, далее в регионе начался двадцатилетний период естественной убыли населения.

С середины 2000-х годов наметилась тенденция увеличения уровня рождаемости и снижения уровня смертности, постепенное сокращение естественной убыли населения. С 2007 года в стране и в Свердловской области начала формироваться активная демографическая политика, направленная на улучшение демографической ситуации.

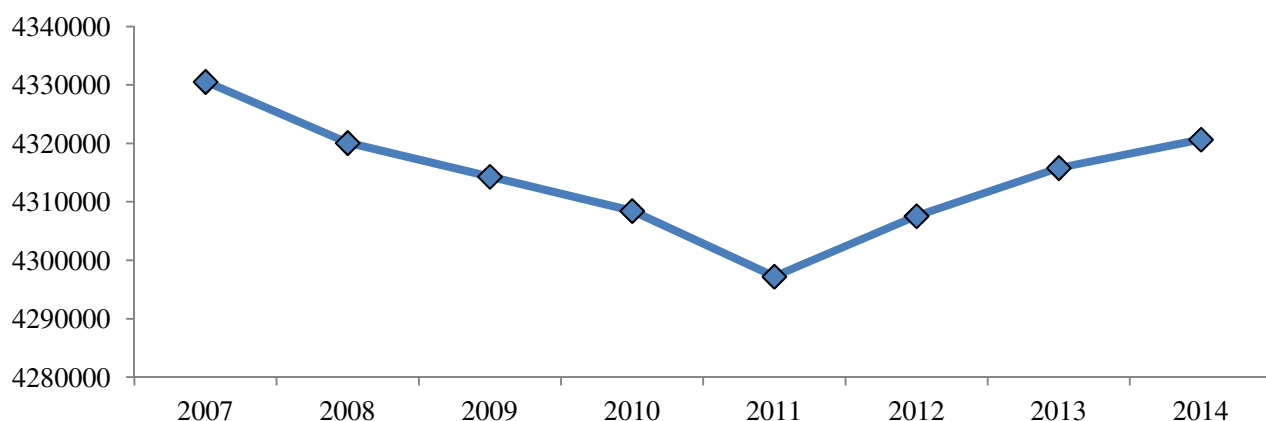


**Диаграмма 10 – Динамика числа родившихся и числа умерших в 2007-2013 годах**

В 2012 году в регионе было зафиксировано преодоление “русского креста” – впервые за последние 22 года естественный прирост населения сменил естественную убыль и составил 1,5 тыс. человек. Кроме того, в 2012 году суммарный коэффициент рождаемости в Свердловской области составил 1,83, что превышает среднероссийское значение показателя (1,61) на 13,7%.

В 2013 году в Свердловской области естественный прирост населения превзошел миграционный прирост в 1,5 раза (3,0 тыс. человек и 1,9 тыс. человек соответственно).

По данным на 01 января 2014 года численность постоянного населения Свердловской области составила 4 320,7 тысяч человек, увеличившись на 4,8 тыс. человек по сравнению с уровнем 01 января 2013 года.



**Диаграмма 11 – Численность постоянного населения (на начало года), человек**

В Свердловской области за счет реализации государственных мер, направленных на улучшение демографической ситуации, и проведения собственной демографической политики удалось нивелировать негативные последствия предыдущего периода. Вместе с тем, в регионе по-прежнему остается неблагоприятная возрастно-половая структура населения: растет численность населения старше трудоспособного возраста, сокращается численность женщин фертильного возраста, увеличивается демографическая нагрузка на трудоспособное население.

## **2. ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ВНЕШНИЕ ВЫЗОВЫ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

С 2008 года реализуется Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, в которой были определены основные угрозы и вызовы долгосрочного развития региона.

За период реализации Стратегии-2020 в Свердловской области удалось преодолеть негативную тенденцию снижения производительности труда. По итогам 2012 года производительность труда в экономике Свердловской области составила 726,5 тыс. рублей на одного занятого, что в действующих ценах в 1,9 раза выше уровня 2007 года.

При этом сохраняется отставание уровня производительности труда от ведущих зарубежных стран. В обрабатывающих производствах Свердловской области производительность труда составляет 875 тыс. рублей на одного занятого, тогда как в странах Евросоюза - 2209 тыс. рублей, США – 5296 тыс. рублей на одного занятого.

Благодаря реализации комплекса мер, в Свердловской области удалось стабилизировать ситуацию на рынке труда. По итогам 2013 года уровень регистрируемой безработицы составил 1,18% против 3,9% в 2009 году.

Удалось «переломить» многолетнюю тенденцию убыли населения. В Свердловской области второй год подряд продолжается естественный прирост населения, который по итогам 2013 года составил 2 963 человека.

В долгосрочном периоде социально-экономическое развитие Свердловской области на период до 2020 года будет определяться реализацией указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, комплексной программой Свердловской области «Новое качество жизни уральцев», программной статьей Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева «Сохраним опорный край Державы».

Долгосрочное развитие Свердловской области определяют процессы, относимые как к внешней, так и внутренней среде. И внешняя, и внутренняя среда имеют характер вызовов (угроз) и возможностей (преимуществ).

**Внешние системные вызовы** отражают мировые и российские тенденции развития. Они обусловлены усилением глобальной конкуренции, охватывающей рынки не только товаров, но и капиталов, технологий, рабочей силы. Предстоящий период характеризуется структурной перестройкой мирового хозяйства, связанной с изменением баланса между ее экономическими центрами, возрастанием роли региональных экономических союзов, распространением новых технологий (информационных, нано- и биотехнологий).

1. Для Свердловской области внешние вызовы, обусловленные **глобальной конкуренцией**, связаны, прежде всего, с последствиями вступления Российской Федерации во Всемирную Торговую Организацию

(ВТО). Вступление России в ВТО, с одной стороны, создает новые возможности в развитии внешнеэкономической интеграции, укреплении и расширении позиций на мировых рынках, с другой – усиливает требования к ее конкурентоспособности, способности к инновационному обновлению и привлечению инвестиций.

С одной стороны, присоединение к ВТО дает дополнительные возможности для легитимного выхода в международное правовое и экономическое пространство и одновременно – доступ к средствам международно-правовой защиты, гарантируемой правом ВТО, таким как режим наибольшего благоприятствования и национальный режим для товаров и услуг, защита от дискриминационных внутренних налогов, акцизов и таможенных сборов, свобода транзита, защита от дискриминационного применения целого ряда технических, санитарных и фитосанитарных барьеров, а также гарантии против произвольного использования других торгово-политических средств, включая квотирование, антидемпинговые и компенсационные меры.

С другой стороны, сегодняшние качественные характеристики экономики Свердловской области не позволяют ей использовать преимущества глобальной конкуренции. Она остается слабо диверсифицированной и, в силу этого, уязвимой к колебаниям конъюнктуры мировых рынков углеводородов и сырья, мировых финансовых рынков, характеризуется низким уровнем инноваций и эффективности использования ресурсов.

Свердловская область уже имеет богатый опыт международного сотрудничества. На её территории функционируют крупные промышленные предприятия, давно и продуктивно работающие на мировых рынках и, прежде всего, это металлургические компании, которые накопили достаточный опыт работы по долгосрочным контрактам с западными контрагентами. Следует отметить, что в связи со снижением таможенных ставок в рамках ВТО ожидается дальнейшее усиление позиций экспортеров металлов и металлопродукции на иностранных рынках.

Безусловно, за время функционирования экономики Российской Федерации в условиях ВТО проявился целый ряд негативных последствий.

Обозначим отдельные проблемы:

1. Тяжелое машиностроение – один из ключевых секторов экономики Свердловской области.

Отмена с 1 января 2013 года 26% пошлины на ввоз в Российскую Федерацию прокатных валков привела к резкому сокращению спроса на данный вид продукции, что сказалось на финансово-экономическом положении крупных машиностроительных компаний.

2. Агропромышленный комплекс

Снижение таможенных пошлин на свинину с 40% до нуля и на живых свиней – с 40% до 5% (в восемь раз) привело к увеличению импорта дешёвой свинины и обвалу закупочных цен на отечественном рынке. В результате

возникших проблем с реализацией мяса свинины на производственных площадках Свердловской области находилось около 6 тысяч голов на передержке.

### 3. Топливо-энергетический комплекс

Вызывает опасения по поводу упрощения доступа на российский рынок проектных работ компаний-конкурентов из Украины и Белоруссии, которые заявляют на оказываемые ими услуги заниженные цены при низком качестве работ.

**Ответ на этот вызов** обуславливает необходимость повышения конкурентоспособности экономики Свердловской области, способности к инновационному обновлению и привлечению инвестиций. Для сохранения позиций на традиционных мировых рынках металлургической продукции необходимо углублять переработку алюминия, меди, титана, стали.

На региональном уровне решением задачи глобального соответствия может стать межрегиональная кооперация. Вопросы взаимовыгодного сотрудничества и межрегиональной интеграции, усиления и развития на этой основе «точек роста» и «полюсов конкурентоспособности» в Свердловской области становятся наиболее актуальными для:

- обеспечения стабильных рынков сбыта для продукции и услуг, производимых областными предприятиями;
- содействия решению вопросов полной загрузки производственных мощностей, созданию новых рабочих мест и росту занятости;
- увеличения внутрироссийских поставок промышленной продукции для преодоления импортной зависимости по отдельным товарам за счет развития интегрированных с регионами России производств промышленной продукции;
- расширения участия областных строительных организаций в программах межрегионального сотрудничества.

2. Учитывая высокую долю выпуска экспортно-ориентированной продукции предприятиями металлургического комплекса, к внешним угрозам устойчивому развитию экономики Свердловской области относится **нестабильность конъюнктуры мировых цен** на металлы и углеводороды. Структурный перекос в сторону металлургического производства, зависимость бюджета Свердловской области от цен на металлы создают риски долгосрочного развития области. При сохранении сложившихся тенденций действие данного фактора может привести к резкому замедлению экономического роста и нарастающему отставанию от ведущих стран.

**Ответом на этот вызов** должна стать структурная перестройка экономики Свердловской области. Интенсивные структурные изменения должны коснуться структуры производства, добавленной стоимости, занятости, инвестиций и основного капитала. Во всех сферах должна быть существенно увеличена доля высокотехнологичного сектора.

### **3. Объективные факторы развития науки, техники и технологий.**

Мировой рынок науки, технологий и техники характеризуется разнообразными направлениями и тенденциями, большинство из которых задают две страны – США и Япония.

На современном этапе в промышленности высокоразвитых стран наибольшим динамизмом отличаются наукоемкие подотрасли машиностроительного комплекса: телекоммуникационного оборудования, ракетно-космической техники, промышленных роботов и средств автоматизации. Именно эти производства определяют основные направления научно-технического прогресса не только в машиностроении, но и в промышленности в целом.

В развитых странах на текущий момент присутствует тенденция опережающего роста затрат на науку и образование в структуре материального производства, которая отражается в понятии «наукоемкость» отраслей экономики.

Наукоемкими рынками являются рынки продукции пятого и более высоких технологических укладов. Ядро пятого технологического уклада составляют электронная промышленность, вычислительная, оптиковолоконная техника, программное обеспечение, телекоммуникации, роботостроение, материаловедение, информационные услуги. В настоящее время происходит промышленное освоение и шестого технологического уклада, ядро которого включает наноэлектронику, генную инженерию, мультимедийные интерактивные информационные системы, высокотемпературную сверхпроводимость, космическую технику, тонкую химию и так далее.

В настоящее время промышленно развитые страны ставят создание новых материалов (материаловедение) в число приоритетных задач. Такую задачу в ближайшей перспективе необходимо решать и Свердловской области. Без принципиально новых материалов невозможно реализовать те идеи, которые заложены и в стратегиях крупнейших предприятий региона.

В будущем материалы будут представлять собой интеллектуальные материалы, метаматериалы; предстоит более широкое применение композиционных материалов. Необходимо создавать системы метазащиты от воздействия коррозии, ультрафиолета, климатических факторов, которые во многом определяют ресурс надежности конструкции.

**Ответом на этот вызов** является создание благоприятных условий и механизмов для развития взаимовыгодного и равноправного международного и межрегионального сотрудничества в научной, научно-технической и инновационной сферах, увеличение доли инвестиций в высокотехнологичный сектор, разработка технологического прогноза и формирования индикаторов НИОКР для Свердловской области.

**4. Следующий вызов – возрастание роли человеческого капитала как основного фактора экономического развития.** Уровень конкурентоспособности современной инновационной экономики все в большей

степени определяется качеством профессиональных кадров, уровнем их социализации и кооперационности. Свердловская область не сможет поддерживать конкурентные позиции в российской экономике за счет дешевизны рабочей силы и экономии на развитии образования и здравоохранения.

Усугубляет данный вызов российская тенденция старения населения, которая характерна и для Свердловской области. Учитывая сложившуюся половозрастную тенденцию, в прогнозном периоде будут расти доли категорий населения младше и старше трудоспособного возраста, что, в свою очередь, приведет к увеличению нагрузки на трудоспособное население.

Для Свердловской области **ответ на этот вызов** предполагает преодоление сложившихся негативных тенденций в развитии человеческого потенциала, характеризующихся:

- сокращением численности занятых в экономике на фоне растущего демографического дисбаланса;
- растущей напряженностью в сфере обеспеченности квалифицированными кадрами.

## **SWOT-АНАЛИЗ**

SWOT-анализ - метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении факторов внутренней и внешней среды организации (региона) и разделении их на четыре категории: Strengths (сильные стороны), Weaknesses (слабые стороны), Opportunities (возможности) и Threats (угрозы). Акроним SWOT был впервые введён в 1963 году в Гарварде на конференции по проблемам бизнес-политики профессором Кеннетом Эндрюсом.

Раздел находится в разработке.



### **3. ПРИОРИТЕТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Стратегические приоритеты Свердловской области формируются в соответствии со стратегическими приоритетами Российской Федерации.

#### **Стратегические приоритеты Российской Федерации**

Среди документов, в которых сформулированы стратегические приоритеты России: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 N 1662-р; Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 N 537; Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 N 120; Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 N 1666; Перечень приоритетных направлений, по которым осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств федерального бюджета, на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.12.2013 N 2420-р; а также отраслевые стратегии, концепции и доктрины, государственные программы, принятые и утвержденные на федеральном уровне.

Основные параметры и механизмы реализации стратегических приоритетов раскрываются в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации, государственных и федеральных целевых программах, а также в отдельных организационно-распорядительных документах. Среди ключевых документов - Указы Президента Российской Федерации NN 596-606 от 07.05.2012 ("майские указы"), определяющие целевые ориентиры и меры по реализации государственной политики по важнейшим направлениям: экономика, социальная сфера (в первую очередь, здравоохранение и образование), наука, государственное управление, демография, обеспечение населения доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами, межнациональные отношения, вооруженные силы и военная служба, отношения с внешним миром.

Указанные выше федеральные документы, стратегические приоритеты Российской Федерации можно сгруппировать в нескольких блоках:

1. Обеспечение высоких стандартов благосостояния человека, социального благополучия и согласия. Данный приоритет реализуется, главным образом, через государственную политику в сферах демографии,

здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты и пенсионного обеспечения населения, межнациональных (межэтнических) отношений, обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и повышения качества жилищно-коммунальных услуг.

2. Формирование новой эффективной экономики, основанной на знаниях. Реализация этого приоритета происходит в рамках государственной экономической политики во всех ее направлениях (налогово-фискальной, бюджетной, тарифной и др.), сферах науки и техники, технологической модернизации, развития инновационной деятельности, высокотехнологичных секторов экономики, малого предпринимательства как основного "проводника" массовых инноваций. Также это направление реализуется в развитии транспортно-транзитной системы России, способствующей развитию хозяйственных взаимосвязей.

3. Повышение конкурентоспособности России на мировых рынках. Реализация данного приоритета осуществляется через развитие традиционных отраслей экономики России: топливно-энергетического, лесопромышленного, агропромышленного, оборонно-промышленного комплекса, транспортного, строительного и других. В данный блок можно отнести возрастающую роль и привлекательность многих регионов России как туристских центров, а также проведение крупнейших мировых культурно-спортивных мероприятий.

4. Сбалансированное пространственно-территориальное развитие. Реализация этого приоритета ведется путем выработки и осуществления мер государственной политики в сферах регионального и муниципального развития, территориального планирования, градостроительной деятельности, земельных и межбюджетных отношений. Важную роль здесь играют развитие особых экономических зон, поддержка территориальных экономических кластеров, создание систем управления агломерационными процессами.

5. Законность. Данный приоритет реализуется путем совершенствования законодательной и нормативной правовой базы, повышения эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, усиления значимости институтов гражданского общества. Важное значение в рамках этого приоритета придается защите законных прав и интересов граждан, повышению уровня законопослушности населения, улучшению работы судебной системы, активизации территориального общественного самоуправления.

6. Безопасность государства, граждан и общества. Реализация этого приоритета ведется в рамках формирования и осуществления государственной политики в области национальной безопасности, миграции, строительства и развития вооруженных сил, продовольственной безопасности, обеспечения территориальной целостности России, повышения эффективности функционирования правоохранительных органов. В современных условиях данный приоритет приобретает особое значение. Он имеет два аспекта - внешний и внутренний. Внешний аспект определяется повышением мощи и

авторитета России на международной арене в условиях активизации деятельности террористических и экстремистских организаций, роста напряженности в отдельных частях мира, включая территории, находящиеся вблизи границ союзников и партнеров нашей страны по международным организациям. Внутренний аспект связан с необходимостью повышения эффективности деятельности органов правопорядка и установления большего контроля за их работой со стороны общества, а также регулирования увеличивающегося миграционного притока в Россию.

### **Стратегические приоритеты Свердловской области**

Раздел находится в разработке

#### **4. СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

Формирование сценариев базировалось на Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года.

В обеих Стратегиях рассматриваются по три сценария развития:

1) стабилизационно-инерционный, определяющий в качестве основных тенденций модернизацию и технологическое обновление традиционных секторов экономики;

2) индустриально-модернизационный, предполагающий ускоренное развитие промышленного комплекса за счет привлечения инвестиций в высокотехнологичный и инфраструктурный сектора экономики;

3) инновационно-оптимистичный, предполагающий осуществление инновационных прорывов, формирование сектора "новой экономики".

В Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года указаны 3 сценария:

1) инерционный, в рамках которого предполагается отсутствие масштабных усилий со стороны государства, направленных на инновационное развитие, основной акцент делается на сохранение макроэкономической стабильности;

2) догоняющего развития, предполагающий ориентацию экономического и промышленного секторов преимущественно на импорт технологий и локальное стимулирование развития российских разработок;

3) достижения лидерства в ведущих научно-технических секторах и фундаментальных исследованиях, повышения государственного финансирования научных исследований и разработок, содействия в повышении коммерциализуемости разработок, формировании новых рынков.

Поскольку инерционный вариант развития в обоих вариантах предполагает сохранение существующих тенденций в области научно-технической и инновационной деятельности, заключающихся в оказании государственной поддержки, не требующей значительных финансовых затрат, сохранении низкого уровня спроса на инновационную продукцию со стороны частного сектора, результаты реализации данного варианта не могут соответствовать целям инновационного развития как в целом для российской экономики в долгосрочной перспективе, так и целям Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2030 года.

Поэтому для достижения поставленных в Стратегии целей были выделены два возможных сценария инновационного развития региона, базирующихся на активной роли правительства региона: модернизационный и инновационный.

## Модернизационный сценарий

Модернизационный вариант инновационного развития Свердловской области предполагает активное развитие региональной экономики путем проведения модернизационной политики, направленной на технологическое перевооружение предприятий преимущественно за счет импорта технологий. Основным направлением данного сценария является максимально возможное привлечение технологий мирового уровня. Одним из таких механизмов является трансфер технологий. В настоящее время в мировой практике трансфер технологий может осуществляться через несколько каналов:

1) привлечение прямых зарубежных инвестиций. В этом случае родительская фирма передает технологии дочерним компаниям, при этом осуществляется также передача ряда сопутствующих технологий, необходимых для поддержания работоспособности основной технологии;

2) лицензирование - является одним из наименее часто используемых механизмов. Тем не менее данный тип передачи технологий может явиться фактором, гарантирующим локальным производителям возможность перенять передовые технологии, поскольку для этого требуется определенный уровень технологического развития местных предприятий для запуска производства по лицензии;

3) импорт капитального оборудования. Данный вид трансфера технологий не требует высоких транзакционных издержек, как в случае с прямыми зарубежными инвестициями и лицензированием;

4) развитие способностей к локальной адаптации зарубежных технологий, что может быть достигнуто несколькими путями: посредством взаимодействия между фирмами, а также между фирмами и технологическими консультантами, специально нанятыми для адаптации новых технологий; посредством зарубежных стажировок и обучения национальных специалистов из развивающихся стран в развитых странах;

5) контракты. В этом случае иностранные покупатели передают локальным производителям технические требования к продукции и постпродажным услугам, которые им необходимы;

6) привлечение научно-исследовательских подразделений мировых высокотехнологичных производителей. Собственные научно-исследовательские подразделения фирм и других институтов являются еще одним механизмом адаптации зарубежных технологий.

Указанный вариант развития модернизационного сценария в регионе имеет ряд преимуществ, характерных также для сценария догоняющего развития в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года:

1) привлекаются, как правило, хорошо отработанные технологии, что снижает инновационные риски;

2) значительно сокращаются сроки реализации проекта, поскольку исключаются этапы жизненного цикла инноваций, связанные с выполнением фундаментальных и прикладных исследований;

3) технологическое перевооружение в традиционных сферах экономики региона может дать толчок развитию новых технологий и оказанию сопутствующих услуг.

Для реализации модернизационного сценария должны быть выполнены следующие важнейшие условия:

1) формирование благоприятного инвестиционного климата и создание комфортных условий (инфраструктуры) для ведения бизнеса в регионе, позволяющих активно и эффективно привлекать зарубежные производственные компании и R&D-центры на территорию Свердловской области;

2) подготовка квалифицированных специалистов, способных в короткие сроки перенять адаптируемые технологии с возможной дальнейшей модификацией;

3) поддержка субъектов инновационной деятельности, а также высокотехнологичных производств с целью их экономического укрепления на рынках, поскольку внедрение новых технологий требует наличия определенного технологического уровня развития производств, способных к восприятию новшеств.

Однако стоит учитывать тот факт, что технологии, предназначенные в других странах на экспорт, в большинстве случаев не являются передовыми в мире, а ставка только на импорт технологий способна оказать деструктивное воздействие на собственный научно-исследовательский сектор и эффективность коммуникаций между наукой и бизнесом. Кроме того, ориентация на заимствование технологий повышает зависимость региона и страны в целом от стран-экспортеров.

Поэтому модернизационный сценарий развития экономики возможен только в краткосрочной перспективе до 2015 - 2017 годов с целью повышения общего технологического уровня развития производственных предприятий и производительности труда в промышленном комплексе региона, а также снижения его материалоемкости и энергоемкости. Поскольку ключевым механизмом модернизационного сценария развития предприятий региона является их техническое перевооружение, то результативность скажется преимущественно на показателях, отнесенных в таблице 44 к стадии массового производства.

### **Инновационный сценарий**

Инновационный сценарий развития Свердловской области предполагает активную роль государства в модернизации научно-исследовательского сектора, приоритизации перспективных направлений в области науки и технологий, создании инновационной инфраструктуры в регионе,

направленной на повышение степени коммерциализации генерируемых в регионе разработок.

Данный сценарий предполагает увеличение финансирования перспективных научных исследований и разработок в рамках государственных программ Российской Федерации и государственных программ Свердловской области, активную помощь в участии региональных проектов в борьбе за федеральные ресурсы, направленные на развитие и поддержку инновационной деятельности, содействие региональным компаниям в выходе на новые рынки инновационной продукции.

Реализация инновационного варианта развития экономики региона позволит создать благоприятные условия для повышения инновационного потенциала области как в приоритетных направлениях инновационного развития, так и в сопутствующих сегментах.

Для реализации инновационного сценария развития должны быть выполнены следующие важнейшие условия:

1) увеличение бюджетной составляющей, направляемой на выполнение научно-исследовательских работ в регионе;

2) повышение оплаты труда преподавателей и научных исследователей, стимулирующей привлечение новых перспективных кадров в научно-образовательный сектор;

3) стимулирование спроса на инновационную продукцию путем формирования государственного и муниципального заказа (в том числе посредством контрактов жизненного цикла);

4) формирование перечня приоритетных направлений развития региона с целью привлечения в них дополнительного финансирования;

5) создание инновационной инфраструктуры, направленной на повышение коммерциализуемости результатов научных исследований и разработок, содействие в повышении инновационной активности организаций региона за счет законодательных механизмов, применяемых для объектов инновационной инфраструктуры (ОЭЗ, индустриальные и технопарки и иные объекты).

К основным показателям, характеризующим инновационную составляющую экономики, можно отнести долю инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции организациями промышленного производства и долю организаций промышленного производства, осуществляющих технологические инновации. В соответствии с инновационным сценарием развития предполагается:

1) увеличение доли инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции организациями промышленного производства Свердловской области до 30 процентов к 2030 году;

2) увеличение удельного веса организаций промышленного производства, осуществляющих технологические инновации, в общем объеме обследованных организаций до 40 процентов к 2030 году.

Однако результативность реализации Стратегии не исчерпывается этими двумя показателями и представляет собой систему индикаторов, предусмотренных в инновационном сценарии Стратегии и характеризующих инновационное развитие на каждой стадии инновационного цикла. Кроме того, предложенные целевые показатели учитывают значения, заложенные Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике" и от 07 мая 2012 года N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки".

Поэтому развитие Свердловской области по инновационному сценарию является приоритетным сценарием развития перспективных направлений в рамках Стратегии и направлено на долгосрочную перспективу на период до 2030 года.



## **5. ОТРАСЛЕВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ ДО 2030 ГОДА**

### **5.1 ПРОМЫШЛЕННОСТЬ**

#### **5.1.1 Машиностроение**

Машиностроение традиционно является одной из базовых отраслей промышленности Свердловской области, занимающей по объему производства 2-е место после металлургии. С учетом вклада оборонно-промышленного комплекса его доля в обрабатывающих производствах составляет 25,6%. В 2013 году машиностроительными предприятиями отгружено продукции на сумму свыше 306 млрд. рублей.

Машиностроительный комплекс региона представлен предприятиями 18 подотраслей. В числе основных – энергетическое, металлургическое, горнодобывающее, подъемно-транспортное, железнодорожное, химическое и нефтяное машиностроение, электротехническая промышленность, приборостроение.

Целью развития регионального машиностроения является создание на территории области конкурентоспособного машиностроительного комплекса, способного к созданию продукции, удовлетворяющей потребности промышленности в современном оборудовании и решающего актуальные задачи обеспечения обороноспособности страны.

#### **Проблемы структурного развития машиностроительных производств в Свердловской области**

В условиях замедления темпов развития отечественной экономики и неустойчивой макроэкономической ситуации предприятия машиностроительного комплекса Свердловской области наряду с общеотраслевыми проблемами системного характера испытывают ряд финансовых, сбытовых, производственных трудностей.

К основным конъюнктурным проблемам отрасли относятся следующие:

1) снижение спроса на выпускаемую продукцию, в том числе вследствие резкого сокращения инвестиционных программ основных потребителей – металлургических, энергетических, коммунальных и транспортных компаний;

2) высокие процентные ставки по привлечению предприятиями кредитных ресурсов на реализацию инвестиционных проектов;

3) снижение ставок таможенных пошлин на импортируемую машиностроительную продукцию, производимую предприятиями Свердловской области (в рамках реализации мероприятий по присоединению России ко Всемирной торговой организации).

Проблемы системного характера, препятствующие опережающему росту машиностроительных производств в Свердловской области:

**1. Высокий уровень износа основного капитала отрасли, в особенности, его активной части, низкий технологический уровень оснащённости производства.**

Производственная база большинства машиностроительных предприятий Свердловской области является морально и физически устаревшей. На начало 2013 года средний возраст активной части основного капитала в машиностроительных производствах Свердловской области превышал 15-20 лет. Кроме того, в производстве машин и оборудования и производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования он существенно выше показателя по обрабатывающим производствам в целом (Таблица 11).

*Таблица 11*

**Средний возраст активной части основного капитала в машиностроительных производствах Свердловской области на начало 2013 года <sup>2</sup>**

<b>Вид экономической деятельности</b>	<b>Средний возраст, лет</b>
Производство машин и оборудования	15,2
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	23,5
Производство транспортных средств и оборудования	8,2
<b>Обрабатывающие производства в целом</b>	<b>13,0</b>

Данные об износе имеющихся производственных мощностей по технологическим переделам в организациях машиностроительного комплекса свидетельствуют о насущной необходимости проведения системного технического перевооружения и технологической модернизации основного капитала машиностроительных производств (Диаграмма 12).

<sup>2</sup> По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области по крупным и средним предприятиям и организациям.

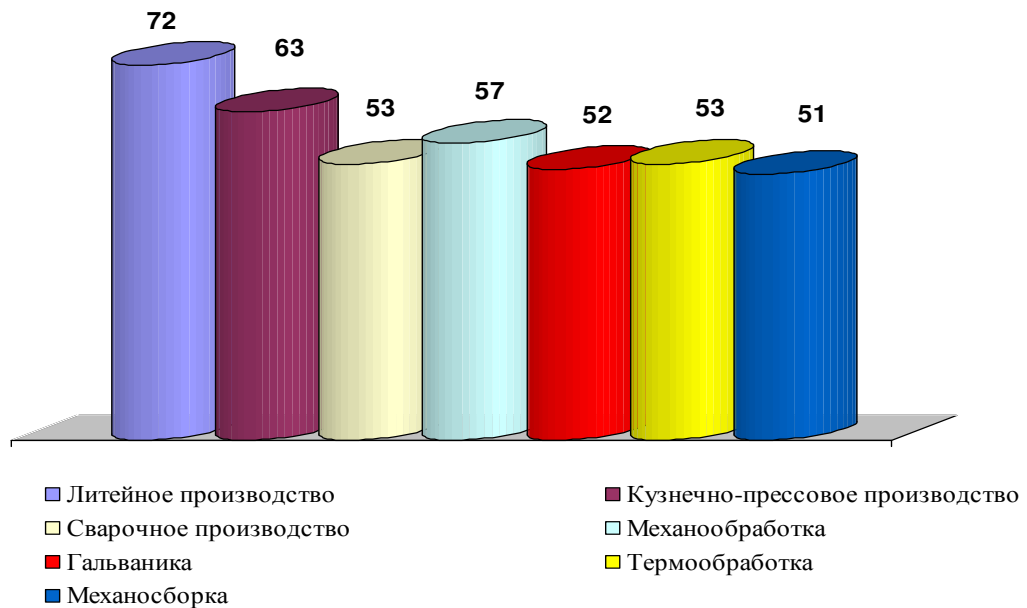


Диаграмма 12 – Износ машин и оборудования по технологическим переделам в организациях машиностроительного комплекса Свердловской области, *процентов*<sup>3</sup>

Однако проблема неудовлетворительной оснащенности машиностроительного производства основными средствами не ограничивается высоким уровнем старения производственных мощностей и их физическим износом. Еще одной стороной этого вопроса, также являющейся следствием хронического недоинвестирования в обновление основного капитала отрасли, является консервация производственных технологий машиностроения на уровне 70-80-х годов прошлого столетия. В результате отечественные производители машиностроительной продукции зачастую просто неспособны конкурировать с ведущими зарубежными машиностроительными компаниями ни по срокам выполнения заказов, ни по стоимости оборудования, ни по качественным и технико-экономическим параметрам выпускаемой продукции, ни по ее надежности в эксплуатации. Кроме того, использование несовершенных устаревших технологий приводит к увеличению материалоемкости и энергоемкости выпускаемых изделий.

## **2. Недогрузка производственных мощностей.**

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики средний по отрасли уровень загрузки производственных мощностей по выпуску большинства основных видов машиностроительной продукции в Свердловской

<sup>3</sup> Диаграмма составлена по данным опроса 136 машиностроительных организаций Свердловской области, проведенном в 2012 году

области составляет 30% от имеющихся в наличии, исключая ряд отдельных позиций, например, вагоны, грузовые магистральные, кузнечно-прессовые машины, трансформаторы силовые и др. Очевидно, что машиностроительные предприятия с таким уровнем загрузки не способны обеспечить необходимую финансовую базу для своего развития.

Наличие в организациях незагруженных производственных мощностей приводит к увеличению издержек производства и не позволяет добиваться конкурентоспособных цен на продукцию. В то же время недозагруженность производственных мощностей далеко не всегда означает наличие возможностей для увеличения объемов производства, поскольку большая часть производственных мощностей не может рассматриваться в качестве резервной из-за несоответствия структуре спроса, наличия устаревших технологий и высокого уровня износа.

### 3. Несовершенство организационно-технологической структуры машиностроительных предприятий.

Особенностью большинства предприятий машиностроения пока еще в значительной мере остается наличие замкнутого цикла производства. Длительное время создание машиностроительных предприятий опиралось на принципы «натурального хозяйства» и шло по пути строительства самообеспечиваемых заводов. В этой связи и сегодня из-за неразвитости кооперационных связей до сих пор более 70% машиностроительных предприятий в Свердловской области имеют в своем составе собственные заготовительные, литейные и другие переделы, использование которых, вследствие низкой загрузки, крайне неэффективно (Диаграмма 13).

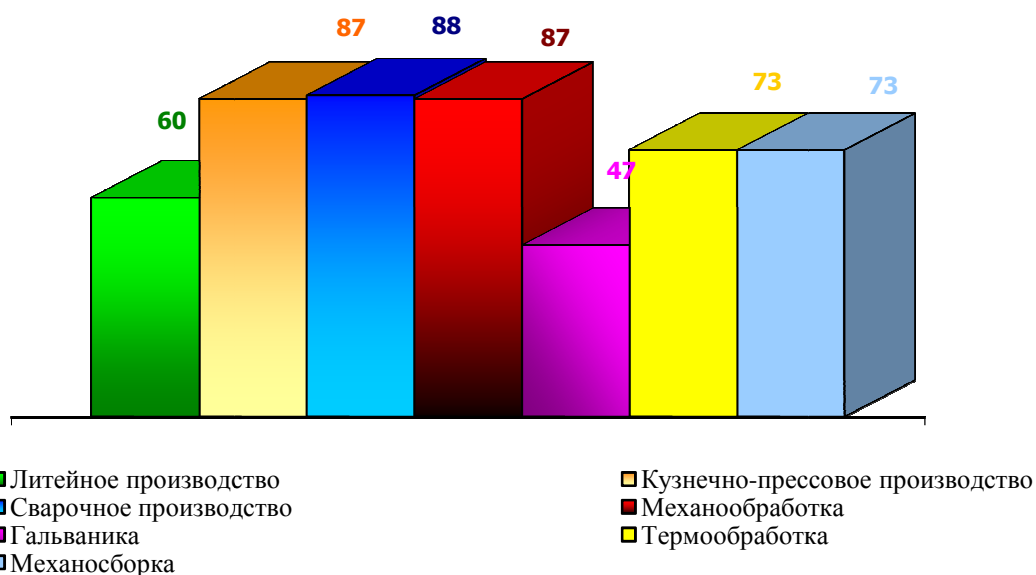


Диаграмма 13 – Наличие технологических переделов на предприятиях машиностроительного комплекса Свердловской области, процент от общего количества предприятий

#### **4. Низкий уровень инвестирования в НИОКР.**

Результат длительного недоинвестирования отрасли проявляется в экономии на разработках новых образцов машин и оборудования. Затраты отечественных производителей на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по разработке новых видов инновационной наукоемкой машиностроительной продукции, согласно статистическим данным, крайне невысоки – менее одного процента от общего объема инвестиций. В то же время у лидеров мирового машиностроения на разработку новых видов продукции, удовлетворяющих современным требованиям рынка, выделяется до 8-9% от выручки, и, кроме того, финансирование работ по созданию уникальных образцов высокотехнологичной продукции зачастую финансируется на паритетной основе с потенциальными заказчиками.

#### **5. Недостаточный уровень инновационной активности предприятий.**

Наибольшим уровнем инновационной активности характеризуются машиностроительные предприятия оборонно-промышленного комплекса и организации по производству электрооборудования, электронного и оптического оборудования. Интенсивность инновационных процессов в этих подотраслях машиностроительного комплекса достаточно высока – инновационной деятельностью сегодня занимается более 30% организаций. В то же время в других машиностроительных производствах Свердловской области этот показатель в 1,5 – 2 раза ниже. Для сравнения, в промышленности Германии данный показатель составляет 73%, в Ирландии – 61%, в Бельгии – 58%, в Чехии – 41%. Основными факторами, сдерживающими инновационную деятельность машиностроительных организаций в Свердловской области, на протяжении последних лет продолжают оставаться недостаток собственных финансовых средств и высокая стоимость нововведений. Кроме того, несмотря на и без того низкий уровень инвестиций в НИОКР, для отрасли характерна тенденция дальнейшего снижения затрат на эти цели. Сегодня, к сожалению, нет оснований говорить о крупномасштабных технологических прорывах в машиностроении и интенсивном освоении результатов научных исследований и разработок.

#### **6. Низкая производительность труда.**

Физический и моральный износ эксплуатируемого оборудования и отсталость используемых технологий не в состоянии обеспечить конкурентный уровень производительности труда. В машиностроительном комплексе Свердловской области выработка на одного работающего в 1,8 раза ниже, чем в целом в обрабатывающих производствах промышленности и более чем на треть отстает от уровня выработки в машиностроении развитых стран.

#### **7. Нарастающий дефицит квалифицированных кадров.**

Для машиностроения продолжает оставаться актуальным вопрос дефицита квалификации, то есть нехватки отдельных квалифицированных групп работников. Новые современные рабочие места требуют от работников обязательного профессионального образования. В то же время на

существующем рынке труда 80% претендентов на рабочие места обладают низким уровнем квалификации, 7% не имеют никакой квалификации, а 39% не получили профессионального образования. Подавляющее большинство выпускников учреждений начального профессионального образования выпускаются с 3-им квалификационным разрядом, что не позволяет использовать их на высокотехнологичных машиностроительных производствах.

В условия высоких требований к квалификации персонала существующая потребность в переподготовке и повышении квалификации рабочих кадров значительно превышает имеющиеся объемы подготовки новых рабочих. В то же время учреждения профессионального образования практически не занимаются повышением квалификации рабочих кадров на уровень 4-5 разряда в силу недостаточного материального и кадрового обеспечения. С другой стороны, собственные затраты предприятий на профессиональное обучение персонала составляют сегодня всего около 0,25% от фонда оплаты труда, в то время как, согласно экспертным оценкам, для обеспечения необходимого уровня квалификации рабочей силы на эти цели требуется направлять не менее 2%. Действующие на предприятиях системы адаптации и развития персонала, системы корпоративного обучения в должной мере не обеспечивают мобильного управления квалификацией работников в соответствии с тенденциями развития производства.

Кроме того, для машиностроения характерным является значительный возрастной разрыв в составе конструкторских, технологических и рабочих кадров, возникший за счет резкого сокращения набора специалистов в период экономического спада 1990-х годов. В результате сегодня в кадровом составе отрасли крайне низкий удельный вес наиболее творческой и производительной прослойки специалистов средней возрастной группы.

## **8. Несовершенство промышленной политики в сфере машиностроения.**

Несовершенство промышленной политики, как на федеральном, так и на региональном уровне негативно влияет на инвестиционную привлекательность машиностроения, и проявляется в следующих аспектах:

а) отсутствие законодательной базы, регламентирующей вопросы промышленной политики (как на федеральном, так и на региональном уровне);

б) отсутствие единого методологического подхода к преодолению отраслевых структурных диспропорций и диспропорций территориального размещения производительных сил;

в) отсутствие механизмов перераспределения прибыли;

г) несбалансированная политика в области экспорта и импорта, отсутствие скоординированных таможенных мер;

д) отсутствие стимулирующего воздействия налоговых мер на активизацию инвестиционной деятельности;

е) неэффективность механизмов привлечения финансовых ресурсов и инвестиций, в том числе на принципах государственно-частного партнерства для модернизации машиностроения.

### **9. Низкая инвестиционная привлекательность отрасли.**

Низкая инвестиционная привлекательность отрасли обусловлена многими факторами. В дополнение к вышеперечисленным причинам, негативно влияющим на эффективность производственно-хозяйственной деятельности предприятий и инвестиционный потенциал отраслевого комплекса, следует также назвать высокий уровень социальной нагрузки, выполняемой многими машиностроительными предприятиями и связанный с их градообразующей функцией, а также неблагоприятную для эффективного развития машиностроения динамику индексов цен в таких отраслях как металлургия и энергетика, продукция и услуги которых в значительной мере формируют себестоимость машиностроительной продукции. Кроме того, при отсутствии достаточного объема собственных финансовых средств, предприятиями и организациями пока еще слабо используются рыночные механизмы привлечения инвестиционных ресурсов для целей модернизации производства.

## **Приоритеты развития машиностроительных производств Свердловской области до 2030 года**

В соответствии с поставленной Губернатором Свердловской области в программной статье «Опорный край Державы» в целом к 2034 году промышленное производство в регионе должно вырасти, как минимум, в 3 раза к уровню 2014 года.

Для обеспечения таких темпов роста промышленность области в 2015-2034 годах должна **ежегодно прирастать на 6%** - это достаточно высокие темпы роста. Например, среднегодовые темпы прироста промышленного производства за последние 10 лет составили 3,7%, при этом, среднероссийские темпы прироста составили – 3,1%.

Вместе с тем, планы развития и история машиностроительной отрасли на Среднем Урале позволяют планировать реальную перспективу её роста **в 4-5 раз к 2034 году.**

Значительный потенциал импортозамещения в экономике Свердловской области позволяет увеличить объемы выпуска машиностроительной продукции на **30-40 млрд. рублей в год.**

Для реализации задач по освоению новых продуктов и рынков наиболее эффективным механизмом развития высокотехнологичной индустрии видится **организация кластеров** по конкурентоспособным нишам внутреннего рынка машиностроения.

Перспективными «точками роста» станут:

### **1. Станкостроение**

Объем инвестиций, направляемых отечественными предприятиями на обновление станочного парка, ежегодно составляет в стране свыше

50 млрд. рублей. Внутренний рынок закупает оборудования на сумму около 12 млрд. рублей в год.

Сегодня в регионе с привлечением чешской компании «ТОС Варнсдорф» и японской «ОКУМА» предприятиями «ГРС Урал» и «Пумори» действуют современные сборочные производства горизонтально-расточных, порталных и токарных обрабатывающих центров с ЧПУ. По итогам 2013 года предприятиями собрано 10 единиц оборудования. Определены производственные планы на 2014 год в количестве 35 единиц. В ходе проекта инвесторами уже вложено в производство более 150 млн. рублей.

В рамках второго этапа реализации проектов инвесторами прорабатываются вопросы строительства заводов полного цикла.

В ближайшей перспективе это способствует формированию в Свердловской области полноценного станкостроительного кластера и созданию около 800 новых высокопроизводительных рабочих мест. Уже сегодня в отрасли работают производители высокодисперсных порошков для производства инструментальной продукции, образован пул организаций по выпуску высокоточного инструмента.

Успешная реализация намеченных планов даст мультипликативный эффект создания и модернизации рабочих мест. Поскольку локализация производства современной техники (до 70-80% к 2018 году) будет способствовать развитию промышленной кооперации и поэтапной модернизации производственных мощностей субподрядчиков для обеспечения выпуска качественных запчастей и комплектующих.

## **2. Транспортное и железнодорожное машиностроение**

Развитие подотрасли напрямую связано с перспективами роста и планами развития предприятий ООО «Уральские локомотивы», ОАО «НПК «Уралвагонзавод», ОАО «Уралтрансмаш».

По итогам 2013 года ООО «Уральские локомотивы» было выпущено 152 электровоза на сумму почти 20 млрд. рублей. План на 2014 год – выпуск 161 электровоза. В кооперационных поставках задействованы свыше 100 предприятий, из которых 40% или 6,5 млрд. рублей – участие среднего и малого бизнеса Свердловской области.

Анализ номенклатуры показывает, что степень включения уральских компаний в проект может быть расширена как минимум в полтора раза. Замещение поставок украинских электродвигателей, освоение выпуска комплектующих для электропоезда «Ласточка», где уровень локализации уже достигает 62%, а к 2017 году будет доведен до 80%, обеспечит устойчивую загрузку региональных компаний в долгосрочном периоде. Выпуск первых экземпляров электропоезда «Ласточка» намечен на 2015 год. Всего по контракту с ОАО «РЖД» в 2015-2020 годах завод должен выпустить 1200 вагонов электропоездов различного типа, созданных на платформе «Дезиро».



Объем производства подвижного состава ОАО «НПК «Уралвагонзавод» достигает 100 млрд. рублей. Предприятие ежегодно обновляет модельный ряд цистерн и полувагонов, улучшая технические и эксплуатационные характеристики изделий.

ОАО «Уралтрансмаш» совместно с польской компанией «ПЕСА» реализуется проект производства низкопольных трамваев для г. Москва. Стоимость одной единицы техники составляет 100 млн. рублей. В целом, в 2014 год предприятием планируется выпуск 149 трамваев на общую сумму свыше 4 млрд. рублей.

### **3. Нефтегазовое машиностроение**

Объем отечественного рынка нефтегазового оборудования оценивается в 219 млрд. рублей. В настоящее время для нужд нефтегазового комплекса на 56 предприятиях области производится практически вся номенклатура продукции: от буровых установок и трубной продукции широкой номенклатуры до сварочного оборудования и буровых долот.

Основными драйверами указанного направления является завод «УРБО» и «Буланашский машиностроительный завод», имеющие производственные мощности, способные обеспечить до 90% потребностей отечественной нефтегазовой промышленности в буровых установках.

К 2015 году ЗАО «УРБО» будет увеличен годовой выпуск продукции до 45 инновационных буровых установок (с 20 установок в 2012 году). По итогам 2013 года общий объем размещенных ЗАО «УРБО» на предприятиях Свердловской области заказов составил около 720 млн. рублей, что в 2,5 раза превышает аналогичный показатель 2012 года.

### **4. Авиационная промышленность**

В рамках совместного проекта ОАО «Уральский завод гражданской авиации» и австрийской компании «Даймонд» реализуется проект организации производства инновационных легких самолетов. В 2013 году уральским предприятием было выпущено 49 однодвигательных самолетов для высших авиационных училищ гражданской авиации. В 2014 году будет завершено освоение двухдвигательного самолета «Diamond DA-42» для использования на местных авиалиниях. Всего в 2014 году планируется изготовить 65 самолетов.

Заводом ведется постепенная локализация продукции, в частности, идут работы по созданию собственного производства поршневых авиационных дизельных двигателей и современного участка по выпуску композиционных авиационных материалов.

Среди комплектаторов может выступить и ОАО «ПО «Уральский оптико-механический завод», который производит гражданские системы оптического наблюдения, обеспечивающие обзор и мониторинг окружающего пространства с летательного аппарата. Поставка алюминиевых заготовок может осуществляться ОАО «Каменск-Уральский металлургический завод».

## **5. Медицинская техника**

Выпуск медицинской техники - на базе ОАО «ПО «Уральский оптико-механический завод», ОАО «Уральский приборостроительный завод», 20 предприятий малого и среднего бизнеса Свердловской области (ООО «Тритон-Электроникс», ГК «Аверон» и других).

Резервы роста для наукоемкого кластера медицинской техники оцениваются в 30 млрд. рублей на общероссийском и свыше 2 млрд. рублей - на областном рынках. К 2017 году предприятия планируют начать выпуск еще около 100 видов медицинских изделий по линии импортозамещения.

## **6. Электротехническое машиностроение**

Российский рынок электротехники оценивается сегодня в 1,5 трлн. рублей, из которых 4,5% – доля региональных производителей. Рынок в данной подотрасли возможен за счет расширения присутствия в сегменте оборудования высокого напряжения, где Свердловская область имеет конкурентные преимущества наращивания компетенций в производстве трансформаторов малой мощности и элегазовых трансформаторов, более экономичных в эксплуатации и обслуживании, а также в расширении рынков сбыта. ООО «Энергомаш – Уралэлектротяжмаш», Группа «СВЭЛ», ООО «Шнейдер Электрик», ЗАО «Уралкабель», ОАО «Свердловский завод трансформаторов тока» и другие предприятия уже идут по этому пути. В их планах увеличить выпуск продукции на 25% к 2015 году при этом дополнительно будет создано около 600 новых рабочих мест.

Росту потенциала и снижению издержек предприятий по выводу нового оборудования на рынок будет способствовать создание собственного Инжинирингового центра электротехнической продукции с испытательной лабораторией и правом на выдачу заключений на применимость нового оборудования для объектов «Россетей» и сертификата соответствия международным стандартам. Проработка данного проекта ведется с привлечением ведущих мировых компаний, владеющих современными технологиями.

## **7. Высокоточное литьё**

Еще одной перспективной нишей для машиностроительного комплекса является расширение рынка высокоточного литья. Потребность региональных компаний в объеме более 1 млрд. рублей удовлетворяется зачастую за счет поставок из других регионов России и из-за рубежа (Китай, Украина, Германия).

Правительством Свердловской области прорабатывается возможность создания регионального центра цветного литья на базе ЗАО «Уралэлектромаш» с участием заинтересованных предприятий Свердловской области. Центр будет оказывать предприятиям услуги по точному литью малых производственных серий.

Кроме литейного центра для повышения качества и увеличения количества инновационных разработок предприятий машиностроения и ОПК одной из приоритетных задач является создание специализированных инжиниринговых центров по лазерным и аддитивным технологиям.

В начале 2014 года на базе ООО «Региональный центр лазерных технологий» был введен в эксплуатацию роботизированный лазерный комплекс мощностью 10 кВт. Специалистами предприятия освоена технология лазерной сварки, в соответствии с потребностями уральских заводов ведется изготовление пластинчатых панелей из нержавеющей стали для теплообменных аппаратов металлургических предприятий, прорабатываются вопросы включения площадки в систему подготовки квалифицированных специалистов.

Ведется работа по созданию во взаимодействии с ФГАОУ ВПО «Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б.Н. Ельцина» регионального инжинирингового центра аддитивных технологий. Для оснащения центра передовым оборудованием в 2013 году из федерального бюджета привлечено 50 млн. рублей.

### **Приоритетные направления развития кооперации и импортозамещения.**

Анализ машиностроительных рынков и производственного потенциала машиностроительного комплекса Свердловской области позволил выделить перспективные для развития кооперации сегменты производства машиностроительной продукции:

1. Углубление кооперационного взаимодействия и освоение производства импортозамещающей продукции при реализации крупных инвестиционных проектов по направлениям:

- железнодорожное машиностроение;
- нефтегазовое машиностроение;
- электротехническая промышленность.

2. Освоение конкурентоспособных продуктовых ниш внутреннего рынка машиностроения:

- станкостроение;
- электронные компоненты;
- дорожно-строительная техника;
- специальные и коммунальные машины (универсальные экскаваторы-погрузчики, фронтальные погрузчики, бульдозеры, грейдеры, всесезонная коммунальная техника), трамваи;
- автомобильная техника, автобусы;
- сельскохозяйственная техника;
- комплектующие для авиационной техники, авиационные двигатели;
- медицинские изделия (лабораторное оборудование, эндопротезы, изделия из биоразлагаемых материалов, медицинский инструмент);

- энергоэффективное оборудование и приборы для ЖКХ (приборы учета, системы автоматизации «Умный дом», оборудование для утилизации отходов).

### **Межотраслевая кооперация**

Высокий уровень специализации машиностроительных предприятий обуславливает широкое кооперирование с организациями других отраслей, поставляющих конструкционные материалы, изделия из пластмасс, стекла и т.д. Машиностроительный комплекс выступает одним из основных потребителей материалов, полуфабрикатов, комплектующих, производимых предприятиями металлургической и химической промышленности.

В частности, машиностроительные заводы активно используют отливки и заготовки, выпускаемые ОАО «Каменск-Уральский металлургический завод», ОАО «ЕВРАЗ НТМК», ОАО «Нижнесергинский металлургический завод» и др. ОАО «НПК «Уралвагонзавод», ООО «Уральские локомотивы» осуществляют стабильные поставки бандажей и колесных пар ОАО «ЕВРАЗ НТМК» для производства вагонов и электровозов. Партнером уральских предприятий электротехнической промышленности по поставкам электротехнической и трансформаторной стали является ООО «ВИЗ-Сталь».

Развитию обозначенных приоритетных направлений будет способствовать реализация мероприятий государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1293-ПП (далее – программа).

В числе мер государственной поддержки программой предусмотрена компенсация затрат предприятий на приобретение оборудования, внедрение в производство более совершенных технологических процессов, результатов НИОКР. Общий объем поддержки со стороны областного бюджета за период реализации программы составит 4,1 млрд. рублей.

В результате снижения инвестиционной нагрузки предприятия машиностроительного комплекса региона смогут продолжить перевооружение «узких мест» и переоснащение ключевых производственных участков.

### **Основные задачи:**

1. Содействие эффективному применению предусмотренных законодательством мер государственной поддержки в интересах организаций машиностроительного и оборонно-промышленного комплекса Свердловской области.

1.1. Выделение приоритетных инвестиционных проектов предприятий машиностроения и оборонно-промышленного комплекса Свердловской области для последующей государственной поддержки со стороны областного бюджета.

1.2. Проработка предложений по формированию на базе предприятий машиностроения и ОПК инновационно-промышленных зон, новых технологических платформ и бизнес-площадок для размещения современных промышленных производств.

2. Содействие созданию высокопроизводительных рабочих мест в машиностроении и оборонно-промышленном комплексе Свердловской области (содействие организации новых современных производств, модернизации и техническому перевооружению производственной базы предприятий, обеспечение роста загрузки неэффективно используемых производственных мощностей).

3. Оказание содействия в установлении эффективного взаимодействия предприятий машиностроения и ОПК в целях развития внутриобластной и межрегиональной кооперации и специализации, производственного и инновационного потенциала предприятий.

4. Организация работы с проблемными предприятиями, оказание содействия организациям машиностроения и ОПК в реализации мероприятий по финансово-экономическому оздоровлению.

5. Оказание содействия предприятиям в привлечении инвесторов для реализации инвестиционных проектов по освоению производства инновационной продукции.

6. Оказание содействия предприятиям по включению и продвижению их инвестиционных проектов в федеральные целевые программы.

7. Проведение работы по привлечению иностранных фирм для размещения в Свердловской области производств по «промышленной сборке».

8. Оказание содействия в консолидации действий предприятий машиностроения и ОПК, высших, средних и начальных профессиональных учебных заведений в сфере непрерывного профессионального образования, развития информационного и кадрового потенциала предприятий.

9. Содействие созданию современной инфраструктурной базы реализации крупных инновационных проектов (инжиниринговые центры, центры компетенций).

### **Перечень наиболее востребованной продукции машиностроения**

Согласно решению заседания Совета по инвестициям в Свердловской области, состоявшегося под председательством Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева 12 мая 2014 года, утвержден следующий перечень товарных групп, перспективных для организации новых или расширения действующих производств машиностроительной продукции на территории Свердловской области:

1. Дорожно-строительная техника.
2. Фронтальные погрузчики.
3. Вилочные погрузчики.
4. Навесное оборудование на строительную и горнодобывающую технику.
5. Двигатели для строительной и горнодобывающей техники и грузовых автомобилей.
6. Гидравлические системы для горнодобывающей техники.

7. Трансмиссии для строительной и горнодобывающей техники.
8. Автомобили легковые.
9. Автомобили грузовые (включая шасси).
10. Автобусы.
11. Абразивные материалы и инструменты.
13. Металлообрабатывающее оборудование и инструмент.
14. Деревообрабатывающее оборудование.
15. Сельскохозяйственная и лесозаготовительная техника.
16. Производство резинометаллических изделий для промышленности.
17. Организация производства промышленных печей.
18. Фильтры и гидравлические системы.
19. Турбокомпрессоры, авиадвигатели.
20. Медицинские изделия.
21. Оборудование для заводов по переработке ТБО.
22. Механическая обработка штамповок авиационного назначения.
23. Турбины.

Кроме того, региональными предприятиями осуществляется выпуск следующей машиностроительной продукции, перспективной для расширения действующих производств на территории Свердловской области:

- металлургическое оборудование (литейное оборудование, валки);
- подъемно-транспортное оборудование;
- кузнечно-прессовое оборудование;
- термическое оборудование;
- дизельные двигатели;
- электродвигатели, генераторы и трансформаторы;
- буровое оборудование;
- железнодорожный подвижной состав (локомотивы, трамвайные вагоны, вагоны грузовые магистральные);
- насосы, компрессоры;
- оборудование для пищевой и перерабатывающей промышленности;
- холодильное и вентиляционное оборудование;
- электрическая распределительная и регулирующая аппаратура;
- кабельная продукция;
- производство химических источников тока (аккумуляторов, первичных элементов и батарей из них);
- осветительное оборудование;
- электро- и радиоэлементы, электровакуумные приборы;
- оптические приборы;
- контрольно-измерительные приборы;
- оружие и боеприпасы.

Таблица 11

**Основные индикаторы развития машиностроительного комплекса  
Свердловской области на период до 2030 года  
в ценах 2013 года**

<b>1 вариант</b>					
<b>Наименование показателя</b>	<b>2013 год</b>	<b>2014 год (оценка)</b>	<b>2014- 2015 годы</b>	<b>2016- 2020 годы</b>	<b>2021- 2030 годы</b>
Среднегодовой за период темп роста объема отгруженной продукции (работ, услуг), %	103,7	103,8	104,5	104,9	105,0
Инвестиции в основной капитал (накопленные за период), млн. рублей	12204	14376	31340	145241	818724
Среднегодовой за период темп роста инвестиций в основной капитал, %	117	117,8	118	118,5	112
Производительность труда (валовой выпуск на 1 занятого) на конец периода, тыс. рублей	1511	1669	1855	2744	4843
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника на конец периода, рублей	30806	32161	33576	41443	69460
<b>2 вариант</b>					
<b>Наименование показателя</b>	<b>2013 год</b>	<b>2014 год (оценка)</b>	<b>2014- 2015 годы</b>	<b>2016- 2020 годы</b>	<b>2021- 2030 годы</b>
Среднегодовой за период темп роста объема отгруженной продукции (работ, услуг), %	103,7	105,0	106,5	106,8	105,1
Инвестиции в основной капитал (накопленные за период), млн. рублей	12204	14376	31369	156045	1073193
Среднегодовой за период темп роста инвестиций в основной капитал, %	117	117,8	118,2	121	115
Производительность труда (валовой выпуск на 1 занятого) на конец периода, тыс. рублей	1511	1688	1913	3032	5514
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника на конец периода, рублей	30806	32377	34287	46713	93270

Таблица 12

## Перечень основных инвестиционных проектов («точек роста»)

№ п/п	Проект, организация	Муниципальное образование	Мощность	Стоимость, руб.	Период реализации	Количество высокопроизводительных рабочих мест, ед.	
						модернизируемых	новых
1.	Расширение производства современной железнодорожной техники (ООО «Уральские локомотивы»)	пос. В. Пышма	160 локомотивов в год	10 млрд. рублей	2010-2020 годы	-	1500
2.	Организация производства инновационных легких самолетов (ОАО «Уральский завод гражданской авиации»)	г.Екатеринбург	60 самолетов в год	н/д	2011-2014 годы	-	200
3.	Организация на территории Свердловской области сборочного производства металлообрабатывающего оборудования ООО «КР Пром» совместно с «ТОС «ВАРНСДОРФ» (Чехия) Строительство станкостроительного завода	г.Екатеринбург	40 ед. оборудования в год	100 млн. рублей	2013-2014 годы	-	30
			70 ед. оборудования в год	3,15 млрд. рублей	2015-2020 годы	-	400
4.	Создание современного станкостроительного производства в Свердловской области ООО «УМК Пумори» совместно с корпорацией «ОКУМА» (Япония)	г.Екатеринбург	200 ед. оборудования в год	2 млрд. рублей	2013-2020 годы	-	300



№ п/п	Проект, организация	Муниципальное образование	Мощность	Стоимость, руб.	Период реализации	Количество высокопроизводительных рабочих мест, ед.	
						модернизируемых	новых
5.	Создание современного вагоностроительного производства	г.Нижний Тагил	22 тыс. вагонов в год, 35 тыс. вагонокомплектов в год	60 млрд. рублей	2013-2019 годы	500	1000

Таблица 13

**Количество высокопроизводительных рабочих мест, ед.**

№ п/п	Высокопроизводительные рабочие места	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	Машиностроение	2932	1904	4200	4600	6100	8300	13500	15400	31100
	<i>Модернизация</i>	2600	1504	2190	3000	5100	5800	10300	11700	27800
	<i>Создание новых</i>	332	400	2010	1600	1000	2500	3200	3400	3300

## 5.1.2 Metallurgy

### Problems in the metallurgical complex of the Sverdlovsk region

The main limiting factors of the development of the metallurgical industry of the Sverdlovsk region are:

- insufficiency of financial resources for investments; the specific amount of capital investments per ton of steel is 2-3 times less than in developed countries, where the technical condition of the main funds and the technical level of the black metallurgy are significantly higher than in Russia;
- increased material-energy intensity of production, low ecological friendliness of the applied technological schemes; the average energy intensity of steel and aluminum production in domestic enterprises is 20-30% higher than in developed economies, and of rolled products – 60-80%;
- insufficient competitiveness of domestic metallurgical products on external markets, related to a low share of production with high added value and depth of reprocessing (finished steel, aluminum rolled products, copper products of the fourth grade and others).

### Industry priorities of the development of the metallurgical complex of the Sverdlovsk region until 2030

The main priorities of the development of the industry consist of the following:

- increase in the volume of production of metal products and increase in the depth of reprocessing;
- improvement of the quality characteristics of production and perfection of its assortment;
- increase in the share of competitive production, including production for export;
- creation of production facilities ensuring the release of import-replacing production;
- stimulation of the creation of high-tech production facilities through the use and implementation of R&D;
- increase in the share of high-productive and modernized workplaces;
- resource saving and reduction of the negative impact on the environment against the background of increasing the cost of energy resources and requirements for environmental protection;
- acquisition of companies' assets of adjacent metal-consuming industries and infrastructure objects (energy facilities, ports, etc.);
- consolidation of companies-producers and their entry into the world market under the conditions of existing economic sanctions;

- диверсификация бизнеса с созданием крупных вертикально- и горизонтально-интегрированных структур с поставщиками сырья и потребителями продукции.

Таблица 14

**Индикаторы развития металлургического комплекса в  
Свердловской области до 2030 года по двум сценариям**

*в ценах 2013 года*

**1 вариант**

№ п/п	Наименование показателя	2013 год	2014 год (оценка)	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Среднегодовой за период индекс физического объема валового регионального продукта, %	101,2	102,0	102,1	102,1	101,3
2.	Среднегодовой за период темп роста объема отгруженной продукции (работ, услуг) в промышленности, %	97,1	101,5	102,0	101,5	102,3
3.	Инвестиции в основной капитал (накопленные за период), млн. рублей	23 332	24 000	49 000	116 000	224 000
4.	Среднегодовой за период темп роста инвестиций в основной капитал, %	97,5	102,8	102,1	98,7	96,6
5.	Производительность труда в экономике (валовой выпуск на 1 занятого) на конец периода, тыс. рублей	4 478	4 564	4 803	5 277	5 828
6.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника на конец периода, рублей	28 946	29 855	30 792	33 179	35 882

**2 вариант**

№ п/п	Наименование показателя	2013 год	2014 год (оценка)	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Среднегодовой за период индекс физического объема валового регионального продукта, %	101,2	103,0	103,3	105,6	104,4
2.	Среднегодовой за период темп роста объема отгруженной продукции (работ, услуг) в промышленности, %	97,1	103,1	103,8	105,0	106,2
3.	Инвестиции в основной	23 332	25 000	53 000	139 000	294 000

	капитал (накопленные за период), млн. рублей					
4.	Среднегодовой за период темп роста инвестиций в основной капитал, %	97,5	107,1	106,0	104,9	105,7
5.	Производительность труда в экономике (валовой выпуск на 1 занятого) на конец периода, тыс. рублей	4 478	4 613	4 921	6 219	10 222
6.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника на конец периода, рублей	28 946	29 953	30 994	37 991	60 574

Таблица 15

## Перечень основных инвестиционных проектов («точек роста»)

№ п/п	Проект, организация	Муниципальное образование	Мощность	Стоимость, млн. руб.	Период реализации	Количество высокопроизводительных рабочих мест	
						модернизирuemых	новых
1.	Проект «Прокатный комплекс» ОАО «Каменск-Уральский металлургический завод» (г. Каменск-Уральский, входит в ООО «УК Алюминиевые продукты»)	Город Каменск-Уральский	165,9 тыс. тонн сверхшироких алюминиевых плит, листов, рулонов.	25 200 млн. руб.	2012 – 2016 г. 2014 год – ввод 1-й очереди, 2016 год – ввод 2-й очереди.		518
2.	Проект реконструкции трубопрокатного производства с установкой комплекса оборудования непрерывного стана ОАО «Северский трубный завод»	Полевской ГО	Увеличение выпуска продукции до 600 тыс. тонн стальных труб	17 300 млн. руб.	2007 - 2015 годы	47	

(г. Полевской, входит в ОАО «Трубная металлургическая компания»)							
--	--	--	--	--	--	--	--

Таблица 16

## Номенклатура выпускаемой продукции

№ п/п	Наименование продукции	Единица измерения	2013 год	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Сталь	тыс. тонн	8 541	8 713	9 157	10 115
2.	Готовый прокат	тыс. тонн	6 760	6 896	7 614	8 410
3.	Трубы стальные	тыс. тонн	2 333	2 572	2 703	2 986
4.	Медь черновая	тыс. тонн	378	386	405	448
5.	Прокат медьсодержащих сплавов	тыс. тонн	308	311	319	335
6.	Продукция из алюминиевых сплавов	тыс. тонн	117	142	199	267

Таблица 17

## Количество высокопроизводительных рабочих мест, ед.

№ п/п	Высокопроизводительные рабочие места	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Итого
	Раздел D. Обработывающие производства. Подраздел DJ. Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий.											
	Модернизация	н.д.	н.д.	н.д.	600	900	1 000	1 200	1 300	2 100	2 200	9 300
	Создание новых	506	692	508	444	550	600	700	900	1 100	1 500	7 500
	Итого	506	692	508	1 044	1 450	1 600	1 900	2 200	3 200	3 700	16 800

### 5.1.3 Добыча полезных ископаемых

#### Проблемы в горнодобывающем комплексе Свердловской области

Основными ограничивающими факторами горнодобывающей отрасли Свердловской области являются:

- истощение сырьевой базы, ограниченная возможность использования инновационных решений при добыче, обогащении и окучивании полезных ископаемых, подготовка условий для повышения производительности труда в перспективе до уровня производительности труда на горных предприятиях в развитых странах.

#### Отраслевые приоритеты развития горнодобывающего комплекса Свердловской области до 2030 года

Основные приоритеты развития отрасли:

- поддержание объемов добычи руд цветных металлов и увеличение производства железорудного сырья;
- своевременный ввод в эксплуатацию новых месторождений (участков, горизонтов), повышение производительности горнотранспортного оборудования и оборудования по переработке минерального сырья;
- стимулирование создания высокотехнологических производств за счет использования и внедрения НИОКР;
- развитие интеграционных связей с основными горнодобывающими и металлургическими регионами страны и ближнего зарубежья.

Таблица 18

#### Индикаторы развития горнодобывающего комплекса в Свердловской области до 2030 года по двум сценариям

в ценах 2013 года

##### 1 вариант

№ п/п	Наименование показателя	2013 год	2014 год (оценка)	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Среднегодовой за период индекс физического объема валового регионального продукта, %	103,0	101,0	101,2	102,0	101,0
2.	Среднегодовой за период темп роста объема отгруженной продукции (работ, услуг) в промышленности, %	107,2	101,0	101,0	102,0	101,3
3.	Инвестиции в основной капитал (накопленные за период), млн.рублей	5 749	5 000	7 500	15 500	30 000
4.	Среднегодовой за период темп роста инвестиций в основной капитал, %	120	87,0	75,0	82,7	96,8

5.	Производительность труда в экономике (валовой выпуск на 1 занятого) на конец периода, тыс.рублей	4 409	4 453	4 497	4 587	4 633
6.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника на конец периода, рублей	34 330	35 016	35 717	36 430	37 160

**2 вариант**

№ п/п	Наименование показателя	2013 год	2014 год (оценка)	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Среднегодовой за период индекс физического объема валового регионального продукта, %	103,0	102,0	102,8	105,6	104,4
2.	Среднегодовой за период темп роста объема отгруженной продукции (работ, услуг) в промышленности, %	107,2	102,0	103,0	105,0	106,0
3.	Инвестиции в основной капитал (накопленные за период), млн.рублей	5 749	6 000	12 830	33 518	69 047
4.	Среднегодовой за период темп роста инвестиций в основной капитал, %	120	104,4	106,9	104,5	103,0
5.	Производительность труда в экономике (валовой выпуск на 1 занятого) на конец периода, тыс.рублей	4 409	4 497	4 632	4 864	5 156
6.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника на конец периода, рублей	34 330	38 450	43 064	48 232	54 019

Таблица 19

**Номенклатура выпускаемой продукции**

№ п/п	Наименование продукции*	Единица измерения	2013 год	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Железная руда	тыс. тонн	64 875	66 179	69 555	76 832
2.	Бокситы	тыс. тонн	2 497	2 547	2 812	3 107
3.	Медная руда	тыс. тонн	2 277	2 300	2 358	2 478
4.	Медный концентрат	тыс. тонн	415	419	430	452
5.	Агломерат и окатыши	тыс. тонн	11 487	11 718	12 315	13 604

Таблица 20

## Перечень основных инвестиционных проектов («точек роста»)

№ №	Проект, организация	Муниципальное образование	Мощность	Стоимость, млн.руб.	Период реализации	Количество высокопроизводительных рабочих мест	
						модернизир-емых	новых
1.	Проект освоения Собственно-Качканарского месторождения титаномагнетитовых руд ОАО «ЕВРАЗ Качканарский горно-обогатительный комбинат» (г.Качканар, входит в ООО «Евраз Холдинг»)	Качканарский ГО	До 63 млн. тонн железной руды в год	15 000 млн. руб.	2014 – начало реализации, 2020г. – первая очередь	1260	-
2.	Проект строительства шахты «Черемуховская-Глубокая». ОАО «Севералбокситруда» (г. Североуральск, входит в ОК «РУСАЛ»)	Североуральский ГО	До 1 млн. тонн бокситов	более 7 000 млн. руб.	2008-2015 годы	805	-

Таблица 21

## Количество высокопроизводительных рабочих мест, ед.

Высокопроизводительные рабочие места	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Итого
Модернизация	н.д.	н.д.	н.д.	352	450	800	950	1 100	1 300	1 700	6 652
Создание новых	500	653	895	550	600	600	650	700	1 000	1 100	7 248
<i>Итого</i>	500	653	895	902	1 050	1 400	1600	1 800	2 300	2 800	13 900



## 5.1.4 Химический комплекс

### Проблемы в химическом комплексе Свердловской области

Основная системная проблема отрасли заключается в разрыве между развитием рынка химической продукции и развитием химического производства. Составляющие факторы системных проблем:

1. Структурные трансформации мирового и российского рынков, то есть изменения структуры спроса и предложения химической продукции как в товарном, так и в географическом аспекте.

2. Низкая инновационная активность предприятий химического комплекса.

3. Недостаточная эффективность инвестиционного процесса.

4. Недостатки нормативно-правового регулирования.

5. Инфраструктурные и ресурсно-сырьевые ограничения.

6. Неадекватность российского химического машиностроения задачам развития химического комплекса.

7. Снижение ценовой конкурентоспособности в связи с ростом цен на сырье, электроэнергию и ж/д тарифы.

8. Отсутствие действенных прозрачных механизмов финансирования разработок лекарственных средств.

Без наличия достаточного объема высокорентабельных инновационных препаратов в своих продуктовых портфелях фармацевтические производители вынуждены конкурировать за счет цены и рекламы, что, соответственно, снижает объемы средств на разработку новой продукции.

9. Недостаточный уровень российского патентного законодательства и законоприменительной практики относительно международных стандартов

10. Кадровый дефицит.

11. Экологическая ситуация.

Химический комплекс Свердловской области является значительным источником загрязнения окружающей среды. Разработанные некоторыми компаниями среднесрочные программы экологических мероприятий не смогут без государственной поддержки решить всех, связанных с химическими предприятиями, экологических проблем городов и районов.

Для преодоления препятствий на пути решения данных проблем нужны согласованные усилия государства и частного бизнеса, необходим комплекс мер промышленной политики, основной целью которого станет развитие конкурентоспособности химического комплекса с целью обеспечения выпуска инновационной конкурентоспособной продукции, способной заменить импортные аналоги и обеспечить эффективное соответствие производства, качества и ассортимента продукции химического комплекса спросу российского и мирового рынков.

**Основной целью** государственной политики Свердловской области по развитию химического комплекса является развитие конкурентоспособности химического комплекса Свердловской области и обеспечения эффективного соответствия объемов производства, качества и ассортимента химической продукции совокупному спросу внутреннего регионального, федерального и внешнего рынков.

Развитие химического комплекса Свердловской области в направлении увеличения выпуска высокотехнологичной продукции, прежде всего, базируется на создании и обеспечении эффективного функционирования промышленно-производственных зон опережающего развития - новых высокотехнологичных химических производств в малых и средних городах области путем создания промышленно-инновационных кластеров:

- химический кластер (г. Нижний Тагил)
- фармацевтический кластер (г. Новоуральск, г. Екатеринбург).

### **Отраслевые приоритеты развития химического комплекса Свердловской области до 2030 года**

#### **Химический кластер**

(базовое предприятие – ОАО «Уралхимпласт», г. Нижний Тагил)

На сегодняшний день Химический Парк «Тагил» - это действующая специализированная химическая площадка по производству пластмасс, органической химии и конструкционных материалов.

Расположенный на территории более 140 Га парк обладает развитой инфраструктурой и комплексом сервисных услуг: научно-исследовательские, лабораторно-аналитические, инжиниринговые, маркетинговые, таможенные, информационные, медицинские услуги, а также услуги по хранению и логистике, по ремонту оборудования, охране, обеспечению питанием, уборке, утилизации отходов, оформлению разрешительной документации.

Химпарк «Тагил» прошел добровольную сертификацию Ассоциации Индустриальных Парков России со статусом «действующий индустриальный парк», сертификат № 016-АИП от 18 апреля 2012 года. Химпарк «Тагил» включен в реестр технопарков Свердловской области.

В июле 2013 года «Химический парк Тагил» получил награду «За весомый вклад в развитие отрасли индустриальных парков в России».

В феврале 2014 года Химический парк «Тагил» был аккредитован технопарком «Сколково» на выполнение аналитических и исследовательских работ и разработку технологических процессов. Таким образом в настоящий момент Химпарк «Тагил» является аккредитованным центром коллективного пользования и предоставляет услуги по аналитическим исследованиям резидентам Фонда «Сколково» (сертификат № 001017 от 17.02.2014 года).

«Сколково» имеет 17 центров коллективного пользования. Только часть из них расположена непосредственно на его площадке. Химпарк «Тагил»

единственный, кто был аккредитован на проведение исследований физико-химических свойств веществ. Средства, полученные за выполнение этих работ, будут направлены на приобретение дополнительного современного оборудования.

Химический Парк «Тагил» предлагает инвесторам готовые инфраструктурные решения - промышленные площадки (со зданиями и без зданий) от 0,5 до 10 Га, оснащенные необходимыми коммуникациями: вода, тепло, газ, электроэнергия, очистные сооружения, подъездные авто- и железнодорожные пути.

Действующие резиденты Химического Парка «Тагил»: ОАО «Уралхимпласт», ЗАО «УралМетанолГрупп», ООО «Уралхимпласт-Кавенаги», ООО «Уралхимпласт-Амдор», ООО «Уральский завод пластификаторов», ООО «Экотехнологии 2005», ООО «Буровик», ООО «Уралхимпласт-Хюттенес Альбертус», ООО «Уралхимпласт-Эс Ай Груп», ООО «ЛИМПА», ООО «СК Легион».

Объем произведенной продукции резидентами парка за 2013 год - 6,7 млрд. рублей.

Общее количество работающих в составе Химпарка «Тагил» составляет 1503 человека. За период с 2011 по 2013 год в рамках проекта было создано 73 новых рабочих места.

Проект «Создание химического кластера на территории Свердловской области - Химический парк «Тагил»» вышел за рамки приоритетного инвестиционного проекта для социально-экономического развития Свердловской области и приобрел статус федерального. Проект включен в Перечень приоритетных инвестиционных проектов в Уральском федеральном округе, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным (№5724п-П16 от 10 ноября 2011 г.). Координатором проекта является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

#### **Фармацевтический кластер**

(базовое предприятие – ООО «Завод Медсинтез», г. Новоуральск)

Основной задачей формирования Уральского биомедицинского кластера является усиление роли локальных производителей на внутреннем рынке, обеспечение разработки инновационной продукции и подготовка кадров для современных производств.

Данная задача соответствует политике государства, которая в качестве одного из региональных факторов развития фармацевтической промышленности определяет запуск кластерных инициатив.

В целях решения обозначенных задач в декабре 2010 года было создано НП «Уральский биомедицинский кластер», которое объединило предприятия и организации, осуществляющие свою деятельность в сфере фармацевтического производства, производства медицинской техники, изделий медицинского назначения, научных исследований.

На сегодня участниками кластера уже реализован ряд проектов, среди которых производство инфузионных растворов, готовых форм генно-инженерного инсулина человека, производство готовых лекарственных препаратов различных фармакологических групп в соответствии с современными требованиями международных стандартов.

Завершаются проекты по созданию производства субстанции генно-инженерного инсулина человека, производства лиофильно высушенных препаратов.

Развивается и дает положительные результаты сотрудничество с ведущими иностранными компаниями, работающими в сфере фармацевтики и медицины.

Так, компания Bayer Healthcare и российский производитель лекарственных препаратов «Медсинтез», подписавшие в ноябре 2012 года Соглашение о стратегическом партнерстве, в 2014 году начинают производство полного цикла первого препарата – Авелокс.

Производство первых тестовых серий продукта состоялось в прошлом, 2013 году после целой серии инспекций на соблюдение высоких стандартов качества Bayer и GMP, проведенных на производственной площадке с участием представителей компании.

Рамки сотрудничества компании Bayer и «Медсинтез» не ограничиваются производством одного инъекционного препарата Авелокс. В планах компаний в ближайшей перспективе развернуть на базе завода «Медсинтез» производство еще трех топовых препаратов компании Bayer, необходимых для российского здравоохранения.

В 2013 году состоялся ввод в эксплуатацию первой очереди завода по производству стекла (ампул, флаконов, картриджей) первого гидролитического класса для нужд фармацевтической промышленности, мощностью 180,0 млн. штук изделий в год, этот проект реализуется совместно с японской корпорацией «Nipro Corporation» и предполагает создание полного цикла производства с мощностью 1,0 млрд. единиц в год.

Результаты испытаний образцов готовой продукции, переданные потребителям и в лаборатории корпорации «Nipro» в Японии и Европе показали, что продукция Уральского стекольного завода по всем параметрам соответствует требованиям международных стандартов ISO.

Положительные отзывы потребителей также позволяют рассчитывать на стабильный спрос и дальнейшее развитие производственных мощностей завода.

Развитие территориального инновационного биомедицинского кластера предусматривает реализацию мероприятий по следующим основным направлениям:

развитие системы исследований и разработок, включая кооперацию науки, образования и промышленности в научно-технической сфере;

развитие производственного потенциала и международной кооперации;

развитие инфраструктуры кластера и организационное развитие кластера; развитие системы подготовки и повышения квалификации научных, инженерно-технических и управленческих кадров.

В рамках развития инфраструктуры кластера в Новоуральске зарегистрирован **научно-внедренческий биомедицинский технопарк «Новоуральский»**.

Стратегическая цель деятельности технопарка «Новоуральский» - максимальное содействие процессу коммерциализации исследовательской деятельности и инновационных идей участников технопарка.

В целях формирования современных условий, необходимых для реализации проектов в сфере фармацевтического производства, в том числе биотехнологий в 2014 году завершается реализация двух инфраструктурных проектов:

ООО «Уральский центр биофармацевтических технологий» завершает строительство научно-исследовательского комплекса с опытным производством. Создание центра стало возможным благодаря поддержке Фонда «Сколково». Для реализации проекта по разработке инновационных противовирусных препаратов от «молекулы» до стадии опытного образца создан полноценный лабораторный комплекс, состоящий из 6 лабораторий различного профиля, для проведения поисковых научно-исследовательских работ. Кроме того высокотехнологичными приборами от лучших мировых производителей в составе центра оборудованы опытные участки для отработки и масштабирования различных технологий получения различных готовых лекарственных форм противовирусных препаратов.

При Уральском федеральном университете (УрФУ) завершается строительство научно-технологического и инновационного центра фармацевтических технологий, который будет включать в себя следующие объекты для обеспечения цикла разработки и организации производства лекарственных средств:

Бизнес-инкубатор лабораторного типа в составе:

- лаборатория химического синтеза: ключевых интермедиатов, полупродуктов и субстанций лекарственных препаратов;
- микробиологическая лаборатория;
- лаборатория готовых лекарственных форм препаратов;
- аналитический центр контроля качества;
- лаборатория доклинического исследования;
- офисный центр коллективного пользования (органы управления, отдел интеллектуальной собственности, маркетинговый отдел, отдел экономического анализа, отдел трансферта технологий).

Опытно-производственный участок по разработке технологий получения субстанций и готовых лекарственных форм препаратов.

Научно-технологический и инновационный центр фармацевтических технологий УрФУ – это учебно-научно-лабораторный комплекс, включающий цикл подготовки современных высококвалифицированных кадров.

Предполагается реализация непрерывного цикла обучения бакалавров, магистров, аспирантов для химико-фармацевтической промышленности в области разработки, технологии получения, экспертной оценки и применения новых лекарственных препаратов, основанных на формировании комплекса профессиональных компетенций с широким привлечением обучающихся к проведению научных исследований и разработок. Кроме того, в центре планируется разработка новых противоопухолевых, антибактериальных, сердечно-сосудистых и противовирусных средств, а также современных средств диагностики.

Таблица 22

### Индикаторы развития отрасли

#### Вариант 1

№ п/п	Наименование показателя	2013	2014-2015	2016-2020	2021-2030
<b>1.</b>	<b>Среднегодовой за период темп роста объема отгруженной продукции (работ, услуг), %</b>				
	химическое производство	95,7	102,8	103,8	103,1
	производство резиновых и пластмассовых изделий	104	104,5	105,5	104,8
<b>2.</b>	<b>Инвестиции в основной капитал (накопленные за период), млн. руб.</b>				
	химическое производство	1362,3	2897,4	8777,35	24008
	производство резиновых и пластмассовых изделий	654,1	1391,2	4214,4	11527,3
<b>3.</b>	<b>Среднегодовой за период темп роста инвестиций в основной капитал, %</b>				
	химическое производство	48,5	104,7	105,7	103
	производство резиновых и пластмассовых изделий	117,5	104,7	105,7	103
<b>4.</b>	<b>Производительность труда на 1 работающего на конец периода, тыс. руб.</b>				
	химическое производство	3172,8	3200	3450	5900
	производство резиновых и пластмассовых изделий	2284,0	2290	2400	4200
<b>5.</b>	<b>Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника на конец периода, рублей</b>				
	химическое производство	29703,6	35347	50496	74259
	производство резиновых и пластмассовых изделий	22069,7	26263	37518	49000

**Вариант 2**

№ п/п	Наименование показателя	2013	2014-2015	2016-2020	2021-2030
<b>1.</b>	<b>Среднегодовой за период темп роста объема отгруженной продукции (работ, услуг), %</b>				
	химическое производство	95,7	103,6	107	108
	производство резиновых и пластмассовых изделий	104	104,8	106,6	107
<b>2.</b>	<b>Инвестиции в основной капитал (накопленные за период), млн. руб.</b>				
	химическое производство	1362,3	2972,4	9864,9	28565,1
	производство резиновых и пластмассовых изделий	654,1	1427,2	4600	12874,1
<b>3.</b>	<b>Среднегодовой за период темп роста инвестиций в основной капитал, %</b>				
	химическое производство	48,5	107	108	104
	производство резиновых и пластмассовых изделий	117,5	107	108	103,7
<b>4.</b>	<b>Производительность труда на 1 работающего на конец периода, тыс. руб.</b>				
	химическое производство	3172,8	3209,9	3979,2	6333,2
	производство резиновых и пластмассовых изделий	2284,0	2319,3	2821,8	4295,8
<b>5.</b>	<b>Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника на конец периода, рублей</b>				
	химическое производство	29703,6	35550	49860	81217
	производство резиновых и пластмассовых изделий	22069,7	23870	33480	51993

Таблица 23

**Номенклатура выпускаемой продукции**

№ п/п	Наименование продукции	Единица измерения	2013	2014-2015	2016-2020	2021-2030
	Химический комплекс					
	<i>Химическое производство</i>					
1.	Кислота серная, олеум	тыс. тонн	1101	1163	1549	2382
2.	Пластмассы в первичной форме	тонн	82457,3	87139	114429	176011
3.	Средства лекарственные	млн. руб.	2394,3	2530	3323	5111
4.	Мыло в переводе на 40% содержание жирных кислот	тыс. тонн	29,1	30,8	40,4	62,1
	<i>Производство резиновых и пластмассовых изделий</i>					

5.	Ленты конвейерные, армированные текстильными материалами	тыс. кв.м	10080,2	10653	13988	21517
6.	Плиты, листы, пленка и полосы полимерные, неармированные или не комбинированные с другими материалами	тонн	46827,9	49487	64985	99957

Таблица 24

## Перечень основных инвестиционных проектов

№ п/п	Проект, организация	Муниципальное образование	Мощность	Стоимость, млн. руб.	Период реализации	Количество высокопроизводительных рабочих мест	
						модернизир. уемых	новых
1.	Создание химического кластера на территории Свердловской области - "Химический парк "Тагил", ОАО "Уралхимпласт"	город Нижний Тагил		18000	2010-2015		300
2.	Строительство газохимического комплекса по производству метанола (в рамках проекта "Химический парк"Тагил"), ЗАО "УралМетанолГрупп"	город Нижний Тагил	600 тыс. тонн/год	16500	2010-2015		194
3.	Организация комплексного производства субстанции и готовых лекарственных форм генно-инженерного инсулина человека в соответствии с требованиями GMP ЕС и ГОСТ Р 52249-2004, ООО "Завод Медсинтез"	Новоуральский ГО	400 кг/год	2680	2010-2015		45
4.	Организация высококонкурентного производства оригинального отечественного	Новоуральский ГО		1820	2010-2015		50



№ п/п	Проект, организация	Муниципальное образование	Мощность	Стоимость, млн. руб.	Период реализации	Количество высокопроизводительных рабочих мест	
						модернизируемых	новых
	противовирусного препарата «ТРИАЗАВИРИН» для лечения сложных форм вирусных инфекций, ООО "Завод Медсинтез"						
5.	Развитие и модернизация производственного комплекса в рамках реализации программы "Фарма 2020", ОАО "Ирбитский химико-фармацевтический завод"	МО город Ирбит	Готовые лекарственные средства - 265 млн. упаковок/год, активные фармацевтические субстанции - 274 тонн/год	282,6	2011-2014	400	140
6.	Организация производства стеклоизделий для нужд фармацевтической промышленности, ООО "Уральский стекольный завод"	Ачитский ГО	1 млрд. ед./год	2847	2009-2015		300
7.	Организация производства барьерной гибкой полимерной упаковки для потребительских продуктов, ЗАО "Уралпластик-Н"	Арамилский ГО	21600 тонн/год	2550	2009-2014		314

Таблица 25

**Количество высокопроизводительных рабочих мест, ед.**

№ п/п	Высокопроизводительные рабочие места	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	ИТОГО
1.	Химическое производство											
	<i>Модернизация</i>				200	200						400
	<i>Создание новых</i>	10	51	215	85	792						1153

### 5.1.5 Лесопромышленный комплекс

#### Проблемы в лесопромышленном комплексе Свердловской области

Ситуация, сложившаяся на сегодняшний день в сфере лесопромышленного комплекса Свердловской области, обусловлена рядом проблем системного характера:

1. Низкий технический уровень лесопромышленных отраслей.
2. Технологическое отставание от мирового уровня.
3. Малая доля внутреннего рынка, занимаемая отечественной продукцией с высокой добавленной стоимостью по высокосортным видам бумаги, древесным плитам, мебели и др.
4. Недостаточная инновационная и инвестиционная деятельность в лесном хозяйстве. Масштабные программы модернизации способны реализовать преимущественно крупные предприятия, обладающие большим запасом финансово-экономической устойчивости, ресурсным потенциалом и в силу этого имеющие возможность планировать свою инвестиционную деятельность на длительный период и реализовывать долгоокупаемые инвестиционные проекты.
5. Недостаточная точность государственного учета лесов и значительные неиспользуемые лесосырьевые ресурсы на землях лесного фонда. Время давности лесоустройства лесничеств составляет от 8 до 20 лет. Данная проблема существенно затрудняет работу по привлечению инвестиций в лесопромышленный комплекс, так как отсутствие актуальных данных о качестве и составе лесосырьевых ресурсов не позволяет потенциальному инвестору составить достоверное представление об объекте вложений.
6. Слабо развитая производственная и дорожно-транспортная инфраструктура.
7. Кадровый дефицит.

**Стратегической целью развития** лесопромышленного комплекса является удовлетворение потребностей внутреннего и внешнего рынка в высококачественной и конкурентоспособной лесобумажной продукции отечественного производства, обеспечение соответствия уровня лесопромышленного производства требованиям динамично изменяющегося мирового рынка.

#### Приоритеты развития лесной отрасли в Свердловской области

1. Развитие инфраструктуры (в том числе лесотранспортной) крупных инвестиционных проектов.
2. Совершенствование структуры лесопромышленного производства за счет освоения выпуска прогрессивных видов продукции высокого передела: конструкционных материалов на основе древесины; конструкционных

деревянных материалов для строительства, изделий из древесины для дома и функциональной мебели; листовых древесных материалов с новыми потребительскими свойствами, новых видов бумаги и картона с экологически безопасными барьерными покрытиями и др.

### 3. Развитие деревянного домостроения.

Стимулирование рынка деревянного домостроения необходимо отнести к приоритетам развития лесопромышленного комплекса в связи с наличием значительной корреляционной связи данного сектора лесной промышленности со строительной индустрией. Кроме того, развитие малоэтажного домостроения внесет существенный вклад в решение проблемы обеспечения населения доступным жильем.

4. Увеличение переработки низкосортной древесины, отходов деревообрабатывающего производства; в том числе реализация «пилотных» проектов в сфере биоэнергетики и производства биотоплива.

Для преодоления системных проблем, препятствующих интенсивному развитию отрасли, а также повышения эффективности и конкурентоспособности лесного сектора экономики необходима консолидация мер государственной поддержки на федеральном и региональном уровне, особенно по следующим направлениям:

1. Активизация мероприятий по проведению лесоустроительных работ в лесном фонде.

2. Формирование нормативно-правовой базы создания и развития лесотранспортной инфраструктуры и на ее основе осуществление соответствующих мероприятий в рамках федеральных и региональных государственных программ по развитию лесного хозяйства и по развитию промышленности.

3. Стимулирование развития организаций лесопромышленного комплекса с помощью мер государственной поддержки, предусмотренных федеральным и региональным законодательством.

4. Стимулирование создания и эффективного функционирования инновационных кластерных образований в сфере лесопромышленного комплекса, способствующих достижению мультипликативного эффекта в развитии не только данного сектора экономики, но и смежных отраслей (в частности, строительной индустрии).

На сегодняшний день рассматривается возможность организации лесопромышленного кластера (индустриального парка) на базе ООО «Первая лесопромышленная компания» в г. Алапаевск. Производственная площадка предприятия обладает необходимыми мощностями по организации глубокой переработки древесины и выстраивания резидентами индустриального парка единой технологической цепочки с использованием всех преимуществ кластер-эффекта.

В сфере лесопромышленного комплекса реализуется ряд комплексных инвестиционных проектов, предусматривающих создание на территории

Свердловской области современных лесоперерабатывающих производств с замкнутым циклом производства: от заготовки древесины до производства готовой продукции (пиломатериалов, древесно-стружечных плит, древесных топливных гранул, древесного угля и пр.). Три проекта имеют статус приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов федерального значения (суммарный плановый объем инвестиций по данным проектам составляет 1,6 млрд. руб.).

Ключевым проектом в сфере лесопромышленного комплекса на сегодняшний день является проект ООО «СВЕЗА-Лес» по строительству завода по производству древесно-стружечных плит мощностью 500 тысяч кубометров в год. Объем инвестиций по проекту составляет 7 млрд. руб., плановый срок реализации проекта 2014-2016 годы. Строительство завода будет осуществляться на производственной площадке ОАО «Фанком» (поселок Верхняя Синячиха муниципального образования Алапаевское).

Проект реализуется при поддержке Правительства Свердловской области в рамках Соглашения о намерениях между Правительством Свердловской области и ООО «СВЕЗА-Лес», подписанного 11 июля 2013 г. В настоящее время проводится работа по включению проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области.

Таблица 26

### Индикаторы развития отрасли

#### Вариант 1

№ п/п	Наименование показателя	2013	2014-2015	2016-2020	2021-2030
<b>1.</b>	<b>Среднегодовой за период темп роста объема отгруженной продукции (работ, услуг), %</b>				
	обработка древесины и производство изделий из дерева	88,8	102,8	103,8	103,1
	целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	109,6	103,2	103,7	104
<b>2.</b>	<b>Инвестиции в основной капитал (накопленные за период), млн. руб.</b>				
	обработка древесины и производство изделий из дерева	304,1	651,7	1934,1	5224
	целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	77,6	166,3	493,5	1333
<b>3.</b>	<b>Среднегодовой за период темп роста инвестиций в основной капитал, %</b>				
	обработка древесины и производство изделий из дерева	380,6	104,7	105,7	103,7
	целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	35	104,7	105,7	103,7
<b>4.</b>	<b>Производительность труда на 1 работающего на конец периода, тыс. руб.</b>				

	обработка древесины и производство изделий из дерева	950,3	1007,3	1282,9	1862,6
	целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	1302,4	1380,5	1758,2	2552,7
<b>5.</b>	<b>Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника на конец периода, рублей</b>				
	обработка древесины и производство изделий из дерева	14841,7	17662	25231	37104
	целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	20354,3	24222	34602	50886

**Вариант 2**

№ п/п	Наименование показателя	2013	2014-2015	2016-2020	2021-2030
<b>1.</b>	<b>Среднегодовой за период темп роста объема отгруженной продукции (работ, услуг), %</b>				
	обработка древесины и производство изделий из дерева	88,8	103,6	110	110
	целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	109,6	104	106	105
<b>2.</b>	<b>Инвестиции в основной капитал (накопленные за период), млн. руб.</b>				
	обработка древесины и производство изделий из дерева	304,1	1400	6570	18194
	целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	77,6	164	537	1470
<b>3.</b>	<b>Среднегодовой за период темп роста инвестиций в основной капитал, %</b>				
	обработка древесины и производство изделий из дерева	380,6	190	109	103,2
	целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	35	107	108	103,2
<b>4.</b>	<b>Производительность труда на 1 работающего на конец периода, тыс. руб.</b>				
	обработка древесины и производство изделий из дерева	950,3	990	1501	2896,6
	целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	1302,4	1368	1564	1895,2
<b>5.</b>	<b>Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника на конец периода, рублей</b>				
	обработка древесины и производство изделий из дерева	14841,7	17662	26270	47790
	целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	20354,3	24222	36027	65541

Таблица 27

**Номенклатура выпускаемой продукции**

№ п/п	Наименование продукции	Единица измерения	2013	2014-2015	2016-2020	2021-2030
1.	Пиломатериалы (кроме шпал железнодорожных или трамвайных непропитанных)	тыс. куб. м	314,8	315	360	450
2.	Древесно-стружечные плиты	усл. куб. м	64	70	280	520
3.	Фанера клееная	тыс. куб. м	217,4	240	300	320
	Производство продукции целлюлозно-бумажного производства, издательской и полиграфической деятельности					
4.	Бумага	тонн	3083	3000	3100	3200

Таблица 28

**Перечень основных инвестиционных проектов («точек роста»)**

№ п/п	Проект, организация	Муниципальное образование	Мощность	Стоимость, млн. руб.	Период реализации	Количество высокопроизводительных рабочих мест	
						модернизируемых	новых
1.	Строительство завода по производству древесно-стружечных плит, ООО "СВЕЗА-Лес" (ОАО "ФАНКОМ")	МО Алапаевское	500 тыс. куб. м/год	6000	2014-2016		200
2.	Создание деревообрабатывающего предприятия в Серовском районе Свердловской области с собственным циклом лесозаготовки, ЗАО "Аргус СФК"	Сосьвинский городской округ	Пиломатериалы 128 тыс. куб. м/год фанера 30 тыс. куб. м/год	575	2005-2015		400
3.	Создание деревообрабатывающего предприятия с собственным циклом лесозаготовки на территории Свердловской области», ООО "Выйский ДОК"	город Нижний Тагил	27,4 тыс. м3/год компонентов мебели (брус, мебельный щит и т.д.), погонажа (плинтус,	789,8	2008-2016		600

			багет и т.д.), дверных блоков				
4.	Создание лесоперерабатывающего производства с собственным циклом лесозаготовки на территории Свердловской области, ООО "Лесников"	Серовский ГО	Пиломатериалы – 27234 м3/год; детали профильные для строительства – 2398 м3/год; уголь древесный – 7258 тонн/год	524,7	2013-2023	25	222

Таблица 28

**Количество высокопроизводительных рабочих мест, ед.**

№ п/п	Высокопроизводительные рабочие места	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	ИТОГО
1.	Обработка древесины и производство изделий из дерева											
	Модернизация				45	20						65
	Создание новых	227	22	174	97	211						731
2.	Целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность											
	Модернизация					25	25					50
	Создание новых			9	26	10	17	12				74



## 5.1.6 Производство строительных материалов

### Проблемы в производстве строительных материалов в Свердловской области

В системе статистического наблюдения и учета в Российской Федерации отсутствует вид экономической деятельности, макроэкономические показатели которого отражают состояние и развитие предприятий промышленности строительных материалов. Удельный вес предприятий промышленности строительных материалов по различным макроэкономическим показателям в подразделе Д1 «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» раздела Д «Обрабатывающие производства» составляет 60 - 70 %. В то же время весьма значительная часть предприятий, относящихся к промышленности строительных материалов, вошла в раздел С «Добыча полезных ископаемых», подраздел СВ «Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических» (добыча прочих полезных ископаемых).

В ходе реализации областных инвестиционных программ «Структурная перестройка производственной базы предприятий строительной индустрии Свердловской области на 2001-2005 годы» (постановление Правительства Свердловской области от 26.09.2001 № 646-ПП) и «Развитие производственной базы строительного комплекса Свердловской области на 2006-2010 годы» (постановление Правительства Свердловской области от 05.08.2005 № 620-ПП), подпрограммы «Развитие производственной базы строительного комплекса» областной целевой программы «Развитие жилищного комплекса в Свердловской области» на 2011-2015 годы (постановление Правительства Свердловской области от 11.10.2010 № 1487-ПП) осуществлялось строительство новых и модернизации существующих предприятий промышленности строительных материалов. В результате в Свердловской области создана мощная производственная база предприятий промышленности строительных материалов, способная обеспечить материальными ресурсами строительство в Свердловской области ежегодно 3 и более млн. кв. м жилья.

Значительное количество строительных материалов вывозится за пределы области: цемент, стеновые материалы, сборные ЖБИиК, керамическая плитка, теплоизоляционные материалы на основе минеральной ваты, нерудные строительные материалы и листы асбоцементные. Основным внеобластным рынком сбыта продукции промышленности строительных материалов является Тюменская область (включая ХМАО и ЯНАО).

В Свердловскую область ввозят, в основном, строительные материалы, которые не выпускаются или выпускаются в недостаточных количествах: отдельные марки цемента, оконное стекло, керамическая плитка и сантехника элитного класса, некоторые виды теплоизоляционных материалов (основной поставщик - Московская область). Полностью за счет поставок из-за пределов Свердловской области удовлетворяется потребность в листовом стекле

(основные поставщики - Республика Башкортостан, Московская и Саратовская области).

### Отраслевые приоритеты развития до 2030 года

Основные задачи, стоящие перед предприятиями промышленности строительных материалов Свердловской области:

1) освоение производства новых современных строительных материалов, изделий и конструкций;

2) техническое перевооружение предприятий промышленности строительных материалов с внедрением современных технологий производства строительных материалов, изделий и конструкций;

3) расширение существующих и завоевание новых рынков сбыта продукции (в том числе внеобластного):

- северо-восточная часть Ханты-Мансийского автономного округа (Сургут, Нижневартовск). Основная проблема - расширение пропускной способности железной дороги через Тюмень в Сургут и далее;

- северо-западные районы Ямало-Ненецкого автономного округа, в том числе непосредственно п-ов Ямал (Салехард, Сабетта) с потенциально перспективными объектами по добыче и производству сжиженного природного газа.

Индикаторы развития отрасли (DI «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов») в Свердловской области до 2030 года

Таблица 29

### Индикаторы развития

Вариант 1

№	Наименование показателя	2013 год	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Среднегодовой темп роста объема отгруженной продукции, %	106,4	106,5	108,0	107,6
2.	Инвестиции в основной капитал (за период) млн. руб.	3790,9	8 090,0	24 600,0	68 525,0
3.	Среднегодовой темп роста объема инвестиции в основной капитал, %	123,6	105,0	106,0	103,7
4.	Производительность труда на 1 работающего, млн. руб.	2,33	2,75	2,8	3,6
5.	Средняя заработная плата на конец периода, руб.	25980,1	30863,3	44092,6	64995,0

Вариант 2

№	Наименование показателя	2013 год	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Среднегодовой темп роста объема отгруженной продукции, %	106,4	107,0	109,5	110,0
2.	Инвестиции в основной капитал (за период) млн. руб.	3790,9	8 460,0	28 950,7	80 148,2
3.	Среднегодовой темп роста объема инвестиции в основной капитал, %	123,6	107,0	108,0	103,7

4.	Производительность труда на 1 работающего, млн. руб.	2,33	2,90	3,0	3,8
5.	Средняя заработная плата на конец периода, руб.	25980,1	30863,3	45 978,4	83 565,0

Таблица 30

**Номенклатура выпускаемой продукции на конец периода**

№	Наименование продукции	Ед. изм.	2013 год	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Цемент	млн. т	4291	4400	5430	6700
2.	Стеновые материалы	млн. шт. усл. кирпича	746	820	1435	2620
3.	Сборные ЖБИиК	тыс. куб. м	624	645	1205	1600

Таблица 31

**Перечень основных инвестиционных проектов («точек роста»)**

№	Проект, организация	Муниципальное образование	Мощность	Стоимость, млн. руб.	Период реализации	Количество высокопроизводительных рабочих мест, ед.	
						модернизируемых	новых
1	Строительство завода по производству кирпича ООО «Невьянский завод керамических изделий»	Невьянский городской округ	90 млн. шт. усл. кирпича	750	2014-2016	-	150
2	Модернизация технологической линии по производству цемента сухим способом с увеличением мощности до 3600 т клинкера в сутки, ЗАО «Невьянский цементник»	Невьянский городской округ	1,8 млн. т	7100	2014-2016	350	-
3	Строительство завода по производству цемента на базе Северо-Михайловского месторождения, ООО «МитЛайн»	Нижнесергинский район	1,2 млн. т	8900	2014-2017	-	300
4	Строительство предприятия по производству извести и переработке известняка на базе Южно-	Нижнесергинский район	289 тыс.т	4042	2014-2016	-	330

	Михайловского участка известняков и глин (1 этап), ООО «ПроЛайм»						
5	Увеличение мощности завода по производству извести (2 этап), ООО «ПроЛайм»	Нижнесергинский район	1472 тыс.т	906	2017-2019	-	443
6	Строительство завода по производству керамического камня, ООО «ККК Урал»	Каменский район	150 млн. шт. усл. кирпича	1600	2014-2015	-	140

### 5.1.7 Пищевая промышленность

#### Проблемы в пищевой промышленности Свердловской области:

- 1) высокий уровень конкуренции на продовольственном рынке;
- 2) низкий удельный вес предприятий, внедривших системы управления безопасностью пищевых продуктов и международные стандарты производства;
- 3) нехватка инвестиционного ресурса для запуска стратегически важных проектов и ограниченные бюджетные возможности, не позволяющие стимулировать (финансировать) в необходимых объемах инвестиционную деятельность в отрасли;
- 4) проблемы в привлечении кредитных ресурсов (высокие процентные ставки, отсутствие залогового имущества, недостаточные сроки предоставления заемных средств);
- 5) моральный и физический износ технологического оборудования, недостаток производственных мощностей по отдельным видам переработки сельскохозяйственного сырья.

#### Приоритеты развития

- 1) модернизация и техническое перевооружение производства, направленные на снижение издержек за счет внедрения ресурсо- и энергосберегающих технологий, усиления управленческого учета и экономии внутрипроизводственных затрат;
- 2) повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции за счет улучшения качества, внешнего вида, расширения ассортимента. Внедрение менеджмента качества в соответствии с требованиями международных стандартов;
- 3) налаживание производства новых и импортозамещающих видов продукции, продуктов для здорового питания;
- 4) создание на предприятиях эффективных маркетинговых служб, условий для оперативного реагирования на потребности рынка. Активная выставочно-ярмарочная деятельность, направленная на продвижение продукции до конечного потребителя;
- 5) совершенствование управления человеческими ресурсами через планирование, подготовку и переподготовку кадров.

**Цель:** Расширение ассортимента, повышение качества и конкурентоспособности пищевых продуктов, производимых товаропроизводителями Свердловской области.

Таблица 32

#### Индикаторы развития

Вариант 1

№ п/п	Наименование показателя	2013 год	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Среднегодовой за период темп роста объёма отгруженной (работ, услуг)	105,9	101,0	101,0	102,0

	продукции, %				
2.	Инвестиции в основной капитал (накопленные за период), млн. рублей	2623,4	5728,5	17613,2	55113
3.	Среднегодовой за период темп роста инвестиции в основной капитал, %	106,9	106	106	106
4.	Производительность труда (объём отгруженной продукции (работ, услуг) на 1 работающего на конец периода, тыс. рублей	2727	2809	3102	4169
5.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника на конец периода, рублей	23574	26900	42400	45000

## Вариант 2

№ п/п	Наименование показателя	2013 год	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Среднегодовой за период темп роста объёма отгруженной (работ, услуг) продукции, %	105,9	104,3	105,8	106
2.	Инвестиции в основной капитал (накопленные за период), млн. рублей	2623,4	6229	23414,6	85738
3.	Среднегодовой за период темп роста инвестиции в основной капитал, %	106,9	112,0	112,0	107,0
4.	Производительность труда (объём отгруженной продукции (работ, услуг) на 1 работающего на конец периода, тыс. рублей	2727	2966	3930	7000
5.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника на конец периода, рублей	23574	32000	48000	55000

Таблица 33

## Номенклатура выпускаемой продукции на конец периода

## Вариант 1

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	2013 год	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Цельномолочная продукция	тыс. тонн	445,8	1015,2	2717	5854,1
2.	Мясо и субпродукты (с мясом птицы)	тыс. тонн	131,7	236,1	611,5	1261,5
3.	Хлеб и хлебобулочные изделия	тыс. тонн	151,6	320,4	801,0	1602,0

## Вариант 2

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	2013 год	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Цельномолочная продукция	тыс. тонн	445,8	1039,5	3006,2	6800,3
2.	Мясо и субпродукты (с мясом птицы)	тыс. тонн	131,7	265,9	854,7	2760
3.	Хлеб и хлебобулочные изделия	тыс. тонн	151,6	324,7	857,1	1782,0

Таблица 34

## Перечень основных инвестиционных проектов («точек роста»)

№ п/п	Проект, организация	Муниципальное образование	Мощность	Стоимость, млн. руб.	Период реализации	Количество высокопроизводительных рабочих мест	
						модернизируемых	новых
1.	Строительство новой производственной площадки, ОАО «СМАК»	г. Екатеринбург	50 тонн/сут.	1440,0	2013-2020 годы	0	200
2.	Реконструкция ОАО «Екатеринбургский городской молочный завод №1»	г. Екатеринбург	объёмы переработки молока-сырья составят 150 тыс. тонн/год	936,0	2012-2016 годы	20	0
3.	Строительство цеха производства пельменей, рубленых полуфабрикатов и деликатесов ЗАО «Комбинат пищевой «Хороший Вкус»	г. Екатеринбург	4,5 тонн/смену	170,0	2014-2015 годы	0	93

### **5.1.8 Легкая промышленность**

#### **Проблемы в легкой промышленности Свердловской области**

1. Неравные условия конкуренции с производителями из Китая, Турции и ряда других стран.

2. Низкая производительность устаревшего оборудования, вызванная недостатком финансовых ресурсов для повышения технологического и технического уровня производства и, как следствие, - невысокий технологический уровень продукции и большая доля устаревшего оборудования (более 60%).

3. Проблемы с сырьевым обеспечением производства, вызванные невысокой скоростью оборота оборотных средств, обусловленной необходимостью предоплаты сырья. В результате длительность одного оборота составляет около 3-5 месяцев, против 30-45 дней на европейских фабриках.

4. Высокая доля материальных затрат в структуре затрат на производство (до 50% от себестоимости), связанная с наличием многозвенных цепей посредников, спекуляциями на сырьевых промышленных рынках.

5. Кадровый дефицит.

6. Несоответствие ассортимента и качества продукции требованиям современного рынка.

7. Низкий уровень инновационной восприимчивости, возникающий по причине слабого взаимодействия между наукой и бизнесом.

#### **Перспективы развития легкой промышленности**

Перед легкой промышленностью Свердловской области стоит задача устойчивого наращивания производственных мощностей и увеличения оборота выпускаемой продукции при условии благоприятной макроэкономической конъюнктуры и оптимальной системы налогообложения. Необходимо учитывать следующие возможности, которые могут положительно отразиться на развитии легкой промышленности Свердловской области:

1. Высокая роль малого бизнеса в сфере легкой промышленности, особенностью которого является высокая мобильность, позволяющая предприятиям осуществлять быструю смену ассортимента продукции при любых конъюнктурных изменениях рынка, связанных с сезонными изменениями спроса и моды, не уменьшая, при этом, объемы выпуска и, соответственно, объемы продаж.

2. Наличие развитого потребительского спроса, который может быть удовлетворен региональным производителем.

3. Наличие международного транспортно-логистического узла в Свердловской области.

4. Высокий инновационный потенциал Свердловской области.



5. Наличие на предприятиях отрасли планов по собственному развитию и модернизации производств приведут к значительным социальным и экономическим эффектам как прямым, так и косвенным.

6. Реализация мер государственной поддержки отрасли на федеральном и региональном уровнях.

Таким образом, легкая промышленность Свердловской области имеет возможность достаточно успешно и мобильно развиваться в форме малого и среднего бизнеса, удовлетворяя растущие потребности регионального рынка, в случае использования имеющихся возможностей, существующих в области, при условии проведения модернизации мощностей и актуализации предлагаемого потребителю номенклатурного ряда.

Таблица 35

**Индикаторы развития отрасли**

Вариант 1

№ п/п	Наименование показателя	2013	2014-2015	2016-2020	2021-2030
1.	Среднегодовой за период темп роста объема отгруженной продукции (работ, услуг), %	99,5	102,8	103,8	103,1
2.	Инвестиции в основной капитал (накопленные за период), млн. руб.	10	21,4	63,6	171,8
3.	Среднегодовой за период темп роста инвестиций в основной капитал, %	86,2	104,7	105,7	103,7
4.	Производительность труда на 1 работающего на конец периода, тыс. руб.	711,8	754,5	960,9	1395,1
5.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника на конец периода, рублей	14440,4	17184	24549	36101

Вариант 2

№ п/п	Наименование показателя	2013	2014-2015	2016-2020	2021-2030
1.	Среднегодовой за период темп роста объема отгруженной продукции (работ, услуг), %	99,5	103,6	106	105,9
2.	Инвестиции в основной капитал (накопленные за период), млн. руб.	10	22,9	75,8	210
3.	Среднегодовой за период темп роста инвестиций в основной капитал, %	86,2	109,4	108	103,2
4.	Производительность труда на 1 работающего на конец периода, тыс. руб.	711,8	762	1011	1609
5.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника на конец периода, рублей	14440,4	17184	25560	46498

Таблица 36

**Номенклатура выпускаемой продукции**

№ п/п	Наименование продукции	Единица измерения	2013	2014-2015	2016-2020	2021-2030
1.	Трикотажные изделия	тыс. штук	1442	1500	1650	2000
2.	Костюмы	тыс. штук	211,3	220	277,7	391,7

Таблица 37

**Перечень основных инвестиционных проектов**

№ п/п	Проект, организация	Муниципальное образование	Мощность	Стоимость, млн. руб.	Период реализации	Количество высокопроизводительных рабочих мест	
						модернизируемых	новых
1.	Модернизация ткацкого производства, ООО "Концерн "Уральский текстиль"	МО «город Екатеринбург»	Камвольные ткани - 326,3 пог.м/год	60	2010-2015	15	36

Таблица 38

**Количество высокопроизводительных рабочих мест**

№ п/п	Высокопроизводительные рабочие места	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	ИТОГО
1.	Текстильное и швейное производство											
	Модернизация				6	8						14
	Создание новых		18	18		10						46

## 5.2 Сельское хозяйство

### Проблемы в сельском хозяйстве в Свердловской области

1) технико-технологическое отставание от развитых стран мира из-за недостаточного уровня доходов товаропроизводителей для осуществления модернизации, высокая степень физического и морального износа основных фондов;

2) рост ценовых диспропорций между продукцией сельского хозяйства и материально-техническими ресурсами, используемыми в сельскохозяйственном производстве;

3) ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры и возрастающей монополизации торговых сетей;

4) медленные темпы социального развития сельских территорий, определяющие ухудшение социально-демографической ситуации, отток трудоспособного населения, особенно молодежи, что приводит к дефициту квалифицированных кадров в сельскохозяйственном производстве.

### Приоритеты развития

1) развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства;

2) развитие мясного скотоводства;

3) развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства;

4) инновационное развитие сельскохозяйственного производства;

5) активизация инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе, техническая и технологическая модернизация производства.

**Цель** – Обеспечение устойчивого функционирования агропромышленного комплекса.

Таблица 39

### Индикаторы развития

в ценах 2013 года

Вариант 1

№ п/п	Наименование показателя	2013 год	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Среднегодовой за период темп роста объема валовой продукции, %	108,2*	100	101	102
2.	Инвестиции в основной капитал (накопленные за период), млн. рублей	5474	10948	29056,7	75464
3.	Среднегодовой за период темп роста инвестиции в основной капитал, %	95	100	102	104
4.	Производительность труда (объем отгруженной продукции (работ, услуг) на 1	1300	1314	1450,8	1949,7

	работающего на конец периода, тыс. рублей				
5.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника на конец периода, рублей	17479	18185	21082	28331,9

Вариант 2

№ п/п	Наименование показателя	2013 год	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Среднегодовой за период темп роста объёма валовой продукции, %	108,2*	102,5	102,2	102,5
2.	Инвестиции в основной капитал (накопленные за период), млн. рублей	5474	11278	33041,9	113718
3.	Среднегодовой за период темп роста инвестиции в основной капитал, %	95	102	105	108
4.	Производительность труда (объём отгруженной продукции (работ, услуг) на 1 работающего на конец периода, тыс. рублей	1300	1314	1532	2267,7
5.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника на конец периода, рублей	17479	19445	24535	36317,8

\* Индикатор в размере 108,2 % получен в нехарактерных для Уральского региона благоприятных погодных условиях 2013 года. На последующие периоды (2 вариант) индекс утверждён Минсельхозом России и соответствует государственной программе Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года», утверждённой постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП.

Таблица 40

### Номенклатура выпускаемой продукции на конец периода

Вариант 1

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	2013 год	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Производство молока в хозяйствах всех категорий	тыс. тонн	609,4	1219	3140	7033,4
2.	Производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий	тыс. тонн	251,7	457,4	1255	2811,8
3.	Производство зерновых и зернобобовых	тыс. тонн	610,8	1246	3387,8	7794

Вариант 2

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	2013 год	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Производство молока в хозяйствах всех категорий	тыс. тонн	609,4	1220,4	3335,4	7997,8
2.	Производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий	тыс. тонн	251,7	457,4	1296,7	3012,2
3.	Производство зерновых и зернобобовых	тыс. тонн	610,8	1260,3	3557,0	8357,5

Таблица 41

## Перечень основных инвестиционных проектов («точек роста»)

№ п/п	Проект, организация	Муниципальное образование	Мощность	Стоимость, млн. руб.	Период реализации	Количество высокопроизводительных рабочих мест	
						модернизируемых	новых
1.	Строительство молочного комплекса на 1190 голов № 1, с. Трифоново Пышминского городского округа, первая очередь – 2 коровника на 1190 голов; вторая очередь – создание инфраструктуры, ООО «Русь Великая»	Пышминский городской округ	1190 голов	662,59	Начало (первая очередь – июнь 2014 г., вторая очередь – январь 2016 г.) ввод (первая очередь – декабрь 2015 г., вторая очередь – декабрь 2018 г.)	70	60
2.	Коровник на 500 голов с доильным залом, с. Чернорицкое Ирбитского муниципального образования СПК «Килачевский»	Ирбитское муниципальное образование	500 голов	150,0	Начало – май 2015 года, ввод – январь 2016 года	10	-

### **5.3 Наука и инновационная деятельность**

Свердловская область обладает значительным научным, научно-техническим, кадровым потенциалом и занимает лидирующие места в России по данным показателям. В сфере науки и научного обслуживания работают около 30 тыс. человек, что составляет 2 процента от численности экономически активного населения Свердловской области. В области сосредоточено около 2/3 всех организаций Уральского федерального округа, осуществляющих исследования и разработки. Различными видами научной, научно-технической, проектно-исследовательской, инжиниринговой и инновационной деятельности занимаются более 1000 организаций, из них 104 относятся к базовым и специализированным по видам деятельности организациям, имеющим необходимую научную, производственную и нормативно-техническую базу, а также соответствующую квалификацию специалистов. Свердловская область занимает 3 место среди субъектов Российской Федерации по числу созданных передовых производственных технологий (по итогам 2012 года).

#### **Проблемы в науке и инновационной деятельности в Свердловской области**

Несмотря на позитивную динамику промышленного выпуска в абсолютном выражении, в промышленности Свердловской области прослеживается тенденция замедления темпов роста. Одной из причин этого является низкий уровень внедрения новых или «прорывных» технологий производства на предприятиях области.

Уровень инновационной активности промышленных предприятий Свердловской области в 2011 году составил 14,5 процента (16,1 процента в 2010 году), а Инновационная стратегия Российской Федерации задает ориентиры в 40 процентов к 2020 году.

Во всех отраслях промышленности Свердловской области имеются проблемы, связанные с восприимчивостью предприятий к внедрению инноваций. Например, для промышленности характерно предпочтение импорта технологий как более быстрого способа модернизации производства, нежели обращение к отечественной научно-технической базе.

Исходя из данных о совокупном уровне инновационной активности организаций, наиболее низкий уровень инновационной активности организаций по видам экономической деятельности наблюдается в добыче полезных ископаемых, в лесопромышленном комплексе, в химическом производстве.

В то же время наибольшей инновационной активностью среди других отраслей промышленного комплекса региона обладают предприятия машиностроительного сектора, преимущественно организации оборонно-промышленного комплекса и приборостроения - около 30 процентов. Однако, для других машиностроительных производств этот показатель в 1,5-2 раза

ниже. Основными причинами здесь являются низкий уровень инвестиций предприятий в научные исследования и опытно-конструкторские разработки, а также высокая стоимость внедрения самих инноваций.

Несмотря на значительный потенциал Свердловской области в научно-технической сфере, активное развитие инновационной инфраструктуры сдерживается следующими факторами:

1) недостаток офисных и производственных площадей, соответствующих современным требованиям по осуществлению деятельности в сфере высоких технологий, с доступной, в том числе и долгосрочной, арендой для развития существующих и размещения вновь образуемых инновационных компаний;

2) промышленные предприятия и потенциальные инвесторы недостаточно осведомлены о преимуществах создания производства на основе нанотехнологий и наноматериалов, что не позволяет активно использовать частные финансовые ресурсы для ускоренного развития nanoиндустрии;

3) значительное число разрабатываемых нанотехнологий находятся на стадии экспериментальных образцов, прототипов или опытного производства и без создания дополнительных мер государственной поддержки предприятия не готовы обеспечивать внедрение в промышленное производство новых научно-технических продуктов в сфере нанотехнологий;

4) инфраструктура nanoиндустрии в Свердловской области находится на этапе становления, что обуславливает более высокие риски, чем в других наукоемких отраслях;

5) спрос на инновации со стороны промышленных предприятий и бизнес-структур остается невысоким, что сказывается на низкой динамике роста объемов производства инновационной продукции (по итогам 2011 года объем отгруженных инновационных товаров, работ, услуг организациями промышленности Свердловской области - 67,5 млрд. рублей, что составляет всего 114 процентов от уровня 2010 года);

6) недостаток инженерно-коммунальной инфраструктуры Свердловской области для обеспечения растущих ресурсных потребностей инновационных компаний, в том числе для строительства новых объектов;

7) научно-производственная инфраструктура технопарков находится в стадии формирования и без создания дополнительных благоприятных условий резиденты технопарков не могут обеспечить массовое внедрение инновационных разработок в промышленное производство.

### **Приоритеты развития в науке и инновационной деятельности в Свердловской области**

Сложившаяся в Свердловской области структура функционирования научно-образовательного и промышленного секторов в части инновационного развития свидетельствует о прохождении ею начальной стадии формирования региональной инновационной системы. Несмотря на достаточно высокую результативность инновационной деятельности в области относительно других

регионов страны, Свердловской области пока не удастся выйти в лидеры по большинству показателей, что подтверждает проведенный сопоставительный анализ инновационной активности регионов. Одновременно с этим в Свердловской области начинают активно создаваться и развиваться инфраструктурные объекты, способные стать научно-производственной основой инновационного развития. Поэтому ключевой задачей является выявление приоритетных направлений инновационного развития на всех этапах инновационного цикла и предложение инструментов по их реализации.

Инновационная стратегия Российской Федерации ставит в качестве одной из важнейших задач формирование национальной инновационной системы, которая охватывала бы все стадии процесса генерации инноваций - фундаментальные и прикладные исследования и разработки, создание на их базе опытных производств и на финальной стадии переход к массовому производству инновационной продукции. При этом построение замкнутой системы на региональном уровне невозможно в силу того, что в открытой экономике регион не может претендовать на лидерство одновременно на каждой из стадий инновационного процесса.

С учетом ограниченных ресурсов Свердловской области в части поддержки инновационного развития предлагается сконцентрировать усилия:

во-первых, на развитии направлений "превосходства" (то есть тех направлений инновационной цепочки, в которых Свердловская область уже добилась выдающихся результатов);

во-вторых, на тех направлениях/проектах, которые способны аккумулировать максимальные внешние ресурсы (федеральные, частного сектора, международные);

в-третьих, на ликвидации "разрывов" в цепочке создания инноваций, которые не позволяют реализовать достигнутый потенциал, например, в секторе фундаментальных исследований на этапе коммерциализации;

в-четвертых, на проектах, которые, будучи реализованы, способны привести к радикальному росту показателей сразу по нескольким группам ключевых индикаторов.

Анализ сфер "превосходства" в области инноваций показывает, что Свердловской области следует развивать следующие направления.

В области фундаментальных исследований это 50 узких тематических направлений фундаментальных исследований, по которым научные коллективы региона (преимущественно УрО РАН и УрФУ) входят в число десяти мировых лидеров (анализ на основе системы SciVal Spotlight крупнейшего мирового издателя научных журналов Elsevier). Тематика исследований, по данным публикуемых статей, определяется следующими укрупненными направлениями:

металлургия;

материаловедение;

физическая химия;



прикладная физика;  
физика (мультидисциплинарная);  
химия (мультидисциплинарная);  
ядерная химия (неорганическая);  
математика;  
материаловедение (исследование свойств);  
органическая химия;  
прикладная математика;  
электрохимия;  
керамика (материаловедение);  
геология (мультидисциплинарная);  
экология.

В области прикладных исследований и опытно-конструкторских разработок мирового уровня Свердловскую область выделяют подразделения Госкорпорации "Росатом" (Новоуральск), а также высокотехнологичные предприятия оборонно-промышленного комплекса, которые участвуют в производстве востребованной на мировом рынке военной продукции, прежде всего, в Концерне "Алмаз-Антей" (ОКБ "Новатор"), "НПО Автоматики", ПО "Уральский оптико-механический завод", НПК "Уралвагонзавод".

На этапе массового производства инновационной продукции следует выделить несколько предприятий и производственных комплексов, уровень технологического развития которых находится на мировом уровне: ведущее предприятие разделительного комплекса концерна "Атомэнергопром" - УЭХК (технологии центрифужного разделения изотопов урана), один из крупнейших мировых производителей титановой продукции ВСМПО-АВИСМА, уже приведенные выше примеры предприятий оборонно-промышленного комплекса. Также в числе предприятий с высоким потенциалом инновационного развития, имеющих сильные позиции на российском рынке, необходимо отметить компании отраслей транспортного машиностроения ("Уралвагонзавод", "Уралмаш", "Уральские локомотивы" и иные).

Поддержка научно-исследовательской и инновационной деятельности данных компаний - задача федерального уровня (программ развития соответствующих государственных концернов), вместе с тем, существуют распространенные в мировой и российской практике возможности для инновационного развития на этой базе (г. Саров, Железногорск и иные города), а именно:

создание инновационной инфраструктуры в муниципалитетах, которые (в частности, город Новоуральск) представляют собой фактически готовые специальные экономические зоны с очень высоким уровнем развития человеческого капитала, прикладных исследований и разработок и высокотехнологичного, причем на мировом уровне, массового производства, но с серьезными барьерами входа в виде отсутствия федерального и регионального финансирования, преференций налогового и административного

характера. Задача области - обеспечить увеличение федерального и регионального финансирования, преференции налогового и административного характера ЗАТО (города Новоуральск и Лесной) с целью формирования на их территориях центров инновационного развития;

создание инновационной инфраструктуры, ориентированной на коммерциализацию, патентование, финансирование разработок, созданных в рамках исследований оборонного значения;

стимулирование (в том числе в рамках софинансирования со стороны регионального бюджета) НИОКР, проводимых научными организациями и вузами Свердловской области в интересах указанных компаний.

Вместе с тем, существует серьезный потенциал инновационного развития ведущих предприятий черной и цветной металлургии региона, гражданского машиностроения, химического комплекса и других отраслей и секторов экономики. Для его реализации зачастую достаточно адаптивных инноваций (трансфер уже созданных технологий), которые приводят к существенному росту эффективности производств и другим положительным эффектам, либо инноваций в секторах, где российские/уральские научно-исследовательские организации обладают серьезным потенциалом. Тем не менее, важным является определение приоритетов на региональном уровне в области развития создаваемых или адаптируемых технологий.

В результате проведенной аналитической работы сформирован перечень приоритетных направлений научно-технологического развития Свердловской области:

1) производственные технологии, направленные на повышение эффективности промышленных предприятий региона (адаптация, копирование лучших мировых технологий/практик, в отдельных случаях - прорывные инновационные разработки), а также повышение безопасности на производстве и в повседневной жизни;

2) энерго- и ресурсосберегающие технологии, а также технологии рационального природопользования в производстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, строительстве и других отраслях (адаптация лучших мировых технологий, замещающие решения, в отдельных случаях - прорывные инновационные разработки);

3) информационно-телекоммуникационные технологии, направленные на разработку и внедрение тиражируемого программного обеспечения, систем автоматизированного управления и компьютерного моделирования производственных процессов;

4) химические и биотехнологии, в том числе разработка противовирусных препаратов, технологии, направленные на разработку новых материалов и методов получения химических продуктов, производство медицинских препаратов;

5) индустрия нанотехнологий и новых материалов, включающая технологии разработки новых перспективных конструкционных и

функциональных наноматериалов, создания металлов и сплавов со специальными свойствами.

В то же время экспертный опрос предприятий выявил интерес со стороны промышленных компаний Свердловской области в развитии следующих перспективных, по их мнению, направлений nanoиндустрии:

- 1) наноэлектроника;
- 2) nanoинженерия;
- 3) функциональные наноматериалы и высокочистые вещества;
- 4) конструкционные наноматериалы;
- 5) композитные наноматериалы;
- 6) нанотехнологии для систем безопасности.

Отдельно был сформирован перечень критических технологий, разрабатываемых или заказываемых на разработку промышленными компаниями Свердловской области. Анализ результатов экспертного опроса определил 18 критических технологий, актуальных для региона, из 27, утвержденных на федеральном уровне (Указ Президента РФ от 07 июля 2011 года N 899 "Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации"):

- 1) базовые и критические военные и промышленные технологии для создания перспективных видов вооружения, военной и специальной техники;
- 2) базовые технологии силовой электротехники;
- 3) биокаталитические, биосинтетические и биосенсорные технологии;
- 4) биомедицинские и ветеринарные технологии;
- 5) геномные, протеомные и постгеномные технологии;
- 6) компьютерное моделирование наноматериалов, nanoустройств и нанотехнологий;
- 7) технологии атомной энергетики, ядерного топливного цикла, безопасного обращения с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом;
- 8) технологии информационных, управляющих, навигационных систем;
- 9) технологии новых и возобновляемых источников энергии, включая водородную энергетику;
- 10) технологии получения и обработки конструкционных наноматериалов;
- 11) технологии получения и обработки функциональных наноматериалов;
- 12) технологии мониторинга и прогнозирования состояния окружающей среды, предотвращения и ликвидации ее загрязнения;
- 13) технологии поиска, разведки, разработки месторождений полезных ископаемых и их добычи;
- 14) технологии создания высокоскоростных транспортных средств и интеллектуальных систем управления новыми видами транспорта;
- 15) технологии создания ракетно-космической и транспортной техники нового поколения;

16) технологии создания электронной компонентной базы и энергоэффективных световых устройств;

17) технологии создания энергосберегающих систем транспортировки, распределения и использования энергии;

18) технологии энергоэффективного производства и преобразования энергии на органическом топливе.

В совокупности часть приоритетных направлений научно-технологического развития Свердловской области и критических технологий, разрабатываемых на предприятиях региона (указаны выше), могут быть отнесены к высокотехнологичным и наукоемким отраслям, указанным Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 18.02.2013 № 2698-АК/ДОЗи) и утвержденным Федеральной службой государственной статистики (Приказ Росстата от 14.11.2013 N 449).

В части приоритетов научных исследований на долгосрочную перспективу Свердловская область должна ориентироваться на перспективные рынки, обозначенные в долгосрочном научно-технологическом прогнозе Российской Федерации до 2030 года.

Таблица 43

**Перспективные рынки новой продукции  
по важнейшим научно-технологическим направлениям**

Вероятность технической реализации	Ограниченные рынки	Растущие, но проблемные рынки	Растущие "дружественные» рынки	Глобальные "дружественные" рынки
Высокая	Химические, биологические, радиологические и иные сенсоры	Генетическое сканирование, ГМ-растения, проникающие сенсоры	Адресная доставка лекарств в ткани, повсеместный доступ к любой информации	Гибридные автомобили, глобальный интернет, экспресс-биоанализы
Средняя	ГМ-животные для научных целей, особые виды транспорта	Импланты-идентификаторы личности, ксенотрансплантация	Дешевые солнечные электростанции, очистители воды, экологически чистые заводы, конструирование живых тканей	Квантовая криптография, новые методы диагностики и хирургии
Неясная	Военные роботы, беспилотный авиатранспорт	Больничные роботы, генная терапия, биометрическая идентификация, ГМ-насекомые, стволовые клетки в терапии	Иммунотерапия, смарт-текстиль, компьютеры в одежде, аксессуарах и иные, лечение по базам данных	Электронный сервис, бесконтактная работа с ПК, компьютерное испытание лекарств, секретность передачи информации

Источник: Основные результаты долгосрочного прогноза научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (итоговый доклад), 2010.

Реализация Стратегии в науке и инновационной деятельности предусматривает три этапа.

Первый этап (2014 - 2015 годы), внедрение основных механизмов стимулирования инновационного развития, опережающее развитие инновационной инфраструктуры.

Второй этап (2016 - 2020 годы), формирование в приоритетных отраслях и сферах экономики центров опережающего экономического роста на основе инноваций.

Третий этап (2021-2030 годы), завершение формирования и последующее регулирование деятельности сбалансированной региональной инновационной системы, адекватной расширяющемуся спросу на инновации со стороны секторов экономики региона, обеспечивающей поддержку инновационной активности региональных элементов на всех стадиях инновационного цикла

Первый этап реализации Стратегии в науке и инновационной деятельности, по предположительным оценкам, продлится с 2014 по 2015 год. Основными задачами, которые необходимо будет решить в этот период, являются:

1) формирование основных элементов инновационной инфраструктуры (лабораторий, промышленных и технопарков, бизнес-инкубаторов, ЦКП и иных) вместе с привлечением в регион исследовательских подразделений международных и российских высокотехнологических корпораций, ведущих международных исследователей;

2) запуск механизмов стимулирования спроса на инновации со стороны государства (посредством государственного и муниципального - в случае муниципального образования - заказа; технического и административного регулирования, в том числе через компании с преобладающим государственным или муниципальным участием);

3) создание благоприятных условий для привлечения высококвалифицированных кадров в экономику региона, в том числе иностранных магистрантов и ведущих мировых ученых: разработка системы вознаграждений, грантов, а также софинансирование строительства современных кампусов вузов;

4) проработка перспектив, подготовка и продвижение на уровне федерации проекта создания особой экономической зоны технико-внедренческого типа на базе выделенной для УрФУ территории и УрО РАН.

Кроме того, на данном этапе формируются предпосылки перехода на инновационный путь развития региона во втором этапе.

Второй этап ориентировочно продлится с 2016 по 2020 год. Основные задачи данного этапа:

- 1) создание региональных механизмов поддержки продвижения инновационной продукции компаний на внешние рынки;
- 2) введение в эксплуатацию технопарка высоких технологий "Университетский";
- 3) запуск проекта создания ОЭЗ ТВТ на базе территории кампуса УрФУ (при условии создания ОЭЗ ТВТ);
- 4) вывод на полную мощность функционирования ОЭЗ ППТ "Титановая долина" за счет привлечения высокотехнологичных зарубежных и российских производств на основе титана; рост спроса на услуги высокотехнологичных компаний-смежников (в том числе малых инновационных предприятий); НИОКР в области разработок на основе титана.

Третий этап (2021-2030 годы) характеризуется следующими задачами:

- 1) модернизация и достройка необходимых элементов инновационной инфраструктуры региона в объемах и направлениях, определенных на первом этапе реализации Стратегии;
- 2) внедрение государственных мер стимулирования спроса на инновации, определенных на первом этапе, в том числе внедрение "технологических коридоров" в отношении ряда товаров и услуг;
- 3) поддержка продвижения инновационной продукции, в первую очередь, средних производственных предприятий, на внешние рынки;
- 4) повышение уровня международного сотрудничества, в том числе в области разработки и продвижения результатов научных исследований, отвечающих требованиям мирового уровня, кооперации в области научно-производственного сотрудничества.

### **Цели и задачи развития науки и инновационной деятельности**

**Цель:** стабильное инновационное развитие экономики Свердловской области.

#### **Задачи:**

- 1) развитие кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций, основанное на разработке эффективных механизмов привлечения квалифицированных кадров в экономику региона; повышение восприимчивости населения и предпринимателей к инновациям и инновационной деятельности; адаптация образовательных программ, формирующих навыки творческой и инновационной деятельности;
- 2) развитие инфраструктуры поддержки инновационного развития (бизнес-инкубаторов, промышленных и технологических парков, центров коллективного пользования, научно-исследовательских лабораторий) и повышение ее эффективности;
- 3) стимулирование спроса на инновации;
- 4) поддержка вывода инновационной продукции на новые рынки;

5) стимулирование производства инновационной продукции посредством государственного и муниципального заказа;

6) поддержка региональных предприятий, проектных и научных групп, а также объектов инновационной инфраструктуры в привлечении финансирования со стороны федеральных институтов развития инноваций, федеральных целевых программ и иные формы поддержки инновационной деятельности;

7) реализация программ инновационного развития государственных и муниципальных учреждений, компаний с преобладающим участием субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий.

### **Индикаторы развития**

Индикатором успешного решения поставленных задач будет являться достижение следующих целевых показателей:

1) увеличение доли экспорта инновационных товаров в общем объеме экспорта Свердловской области с 23 до 50 процентов к 2030 году (40 процентов к 2020 году);

2) повышение внутренних затрат на исследования и разработки к валовому региональному продукту в Свердловской области с 1,2 до 4 процентов к 2030 году (2,5 процента к 2020 году);

3) увеличение доли публикаций ученых Свердловской области в мировых научных журналах с 4 до 5 процента от общероссийского уровня к 2030 году (4,9 процентов к 2020 году);

4) увеличение числа цитирований в расчете на одну публикацию исследователей Свердловской области в научных журналах, индексируемых в базе данных "Сеть науки" (Web of Science) 3,76 до 6 к 2030 году (5,5 к 2020 году);

5) вхождение Уральского федерального университета в число 100 ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу университетов (Quacquarelli Symonds World University Rankings);

6) увеличение количества патентов, ежегодно регистрируемых физическими и юридическими лицами Свердловской области в патентных ведомствах Европейского союза, Соединенных Штатов Америки и Японии, до 200 патентов к 2030 году (150 патентов к 2020 году).

Таблица 44

**Система целевых индикаторов инновационного развития  
Свердловской области**

Этап жизненного цикла инновации	Индикатор	Единица измерения	Оценоч- ное значение показа- теля за 2013 год	2015 год	2020 год	2030 год	Источник информации
Фундамен- тальные исследова- ния	Человеческий капитал						
	Удельный вес исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей	процентов	42	50	60	70	Росстат
	Финансовые ресурсы						
	Доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП	процентов	1,2	1,9-2	2,5-3	4	Росстат
	Объём областных средств, выделенных на софинансирование фундаментальных исследований: РФФИ-Урал РГНФ-Урал	млн. рублей	15,0 5,0	15 5	30 10	50 20	Министерство промышленности и науки Свердловской области
	Результативность						
	Место УрФУ в рейтинге университетов мира (Quacquarelli Symonds World University Rankings)		450-500	до 400	до 100	до 100	Рейтинг Quacquarelli Symonds World University Rankings
	Число цитирований в расчёте на публикацию исследователей региона в научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (Web of Science)	единиц	3,76	4,5	5,5	6	Web of Science
	Доля публикаций исследователей региона в общем количестве публикаций	процентов	4	4,4	4,9	5	Web of Science



Этап жизненного цикла инновации	Индикатор	Единица измерения	Оценочное значение показателя за 2013 год	2015 год	2020 год	2030 год	Источник информации
	российских учёных в мировых научных журналах						
	Число фундаментальных научных направлений мирового уровня	единиц	50	80	120	150	Scival Spotlight
Прикладные исследования	Финансовые ресурсы						
	Доля предпринимательского сектора во внутренних затратах на исследования и разработки	процентов	25	32	40	50	Росстат
	Объём выполненных научно-исследовательских работ	млн. рублей	25 560,7	3200 0	4550 0	6000 0	Росстат
	Результативность						
	Количество выданных российских патентов на изобретения и промышленные образцы		840	более 900	более 1000	более 1200	Роспатент
	Коэффициент изобретательской активности (количество поданных заявок на изобретения на 10 тыс. человек населения)	-	2,3	2,6	3	3,2	Роспатент
	Количество полученных триадных патентов (патентов, ежегодно регистрируемых российскими физическими и юридическими лицами в патентных ведомствах ЕРО,	единиц	-	60	150	200	

Этап жизненного цикла инновации	Индикатор	Единица измерения	Оценочное значение показателя за 2013 год	2015 год	2020 год	2030 год	Источник информации
	USPTO и JPO)						
Опытное производство	Результативность						
	Число вновь созданных малых инновационных предприятий (прирост их числа, штук/год)	единиц	-	4	10	15	вузы, фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере
	Объём средств, привлечённых со стороны федеральных институтов поддержки инноваций, от общего объёма	процентов	менее 1	не менее 1,5	не менее 3	не менее 5	институты поддержки инноваций
	Число созданных передовых производственных технологий	единиц	50	не менее 70	более 100	не менее 120	Росстат
Массовое производство	Человеческий капитал						
	Доля выпускников, получивших ВПО, СПО и НПО и трудоустроившихся по специальности	процентов	нет данных	50	70	80	АНО «АСИ»
	Доля лиц, трудоустроившихся в формальном секторе экономики (кроме малого бизнеса), завершивших обучение по программам дополнительного образования в течение года (не менее 24 часов)	процентов	нет данных	35	50	60	АНО «АСИ»
	Доля трудоустроившихся не позднее завершения первого	процентов	60	90	95	95	Росстат

Этап жизненного цикла инновации	Индикатор	Единица измерения	Оценочное значение показателя за 2013 год	2015 год	2020 год	2030 год	Источник информации
	года после выпуска выпускников по всем формам обучения по основным образовательным программам профессионального образования						
	Удельный вес высококвалифицированных работников в общем числе квалифицированных работников	процентов	нет данных	не менее 20	не менее 33	не менее 40	Росстат
<b>Финансовые ресурсы</b>							
	Удельный вес затрат предприятий на технологические инновации в общем объёме инновационной продукции организаций промышленного производства	процентов	33,3	42	50	60	Росстат
<b>Результативность</b>							
	Удельный вес организаций промышленного производства, осуществляющих инновационную деятельность, в общем объёме таких организаций	процентов	14,6	40	60	70	Росстат
	Удельный вес организаций промышленного производства, осуществляющих технологические инновации, в общем объёме обследованных	процентов	11,0	27	40	50	Росстат

Этап жизненного цикла инновации	Индикатор	Единица измерения	Оценоч- ное значение показа- теля за 2013 год	2015 год	2020 год	2030 год	Источник информации
	организаций						
	Доля инновационной продукции в общем объёме экспорта продукции организаций промышленного производства	процентов	23	26,5	40	50	Росстат
	Доля новой для мирового рынка инновационной продукции в общем объёме отгруженной продукции организаций промышленного производства	процентов	0,095	не менее 0,1	0,3	0,5	Росстат
	Число созданных высоко-производительных рабочих мест (накопленным итогом)	тыс. единиц	16,2	50	229	500	Росстат
	Количество переданных новых технологий, программных средств	единиц	280	не менее 320	боле е 500	1000	Росстат
Инфраструктура							
	Количество новых высоко-производительных мест, созданных в технопарках, включённых в Реестр технопарков	единиц	-	350	не менее 1000	не менее 1500	технопарки

Этап жизненного цикла инновации	Индикатор	Единица измерения	Оценочное значение показателя за 2013 год	2015 год	2020 год	2030 год	Источник информации
	Свердловской области						
	Объём продукции, производимой в технопарках, включённых в Реестр технопарков Свердловской области	млн. рублей	-	2250	не менее 5000	не менее 7500	технопарки

Таблица 45

**Количество высокопроизводительных рабочих мест, ед.**

№ п/п	Высокопроизводительные рабочие места	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Итого
1.	Раздел К. Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг 73. Научные исследования и разработки 73.1. Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук; Раздел D. Обрабатывающие производства											
	Модернизация <*>	-	-	-	-	158	334	271	282	298	316	1660
	Создание новых <*>	45	58	28	31	40	83	68	71	75	79	577
	Итого	45	58	28	31	198	417	339	353	373	395	2237

<\*> Согласно показателю «Количество новых или модернизированных рабочих мест, организованных резидентами технопарков в Свердловской области и организациями, реализующими проекты в сфере нанотехнологий» в соответствии с государственной программой Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1293-ПП

## 5.4 Информационное пространство

### Основные стратегические направления развития отрасли на территории Свердловской области

Первое – формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечение высокого уровня ее доступности, предоставление на ее основе качественных услуг:

обеспечение устойчивого функционирования подвижной радиотелефонной связи на территории проживания населения Свердловской области, а также вдоль железной дороги и магистральных автомобильных дорог федерального и регионального значения;

сохранение региональной сети цифрового телерадиовещания, распространение региональных телеканалов посредством кабельного и спутникового вещания;

организация перехода на цифровое телевидение до 2017 года в Свердловской области в соответствии с Концепцией отключения аналогового телевизионного вещания и перехода на эфирное цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации;

ликвидация «цифрового неравенства» между отдельными регионами и территориями регионов;

развитие инфраструктуры широкополосного доступа к сети Интернет на всей территории области, в том числе в отдаленных районах;

создание на базе национального оператора почтовой связи универсального логистического и информационного оператора.

Второе – повышение качества образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения, содействие развитию культуры и средств массовой информации на основе ИТ и связи:

содействие подключению к сети Интернет образовательных учреждений, музеев, больниц, библиотек и других социально-значимых организаций;

содействие внедрению дистанционного образования, дистанционного консультирования и обслуживания пациентов;

предоставление гражданам социальных услуг с использованием ИТ и связи.

Третье – повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и коммерческих организаций с органами государственной власти, качество и оперативность предоставления государственных услуг:

модернизация и развитие технологической платформы «электронного правительства», предусматривающей повышение качества и доступности предоставляемых государственных услуг, упрощение процедуры и сокращение сроков их оказания, повышение открытости информации о деятельности органов государственной власти;

обеспечение эффективного межведомственного и межрегионального информационного обмена;

увеличение объема и качества получения гражданами государственных и муниципальных услуг (в том числе предполагающих межведомственное взаимодействие) в электронном виде посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг;

выделение субсидий местным бюджетам на подключение к единой сети передачи данных.

Четвертое – обеспечение конкурентоспособности и технологического развития ИТ:

стимулирование применения ИТ организациями и гражданами;

реализация проектов по обучению граждан, проживающих на территории Свердловской области, навыкам работы на компьютере и в сети Интернет;

создание среды, способствующей инновационному предпринимательству в области информационных технологий и разработки программного обеспечения, создание технопарков, а также увеличение числа рабочих мест в сфере ИТ и связи.

Задачи распределены по периодам: до 2015 года и до 2020 года, такое разделение предусматривает существующие возможности их реализации.

До 2020 года: развитие сетей четвертого поколения, завершение ликвидации «цифрового неравенства» Свердловской области, переход к цифровому теле-радиовещанию, обеспечение инфраструктуры широкополосного доступа (ШПД), завершение создания центров доступа населения к сети Интернет и государственным информационным ресурсам.

До 2030 года: формирование единого информационного пространства, что является основой перехода к новому этапу развития как России в целом, так и Свердловской области в том числе.

Таблица 46

### Индикаторы развития

Для материального производства

№ п/п	Наименование показателя	2013 год	2014 год (оценка)	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Объем отгруженной продукции по крупным и средним организациям Свердловской области с основным видом экономической деятельности «Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий», млн. руб.	4401,7	5000	6096	9185	33803
2.	Объем услуг по виду экономической деятельности «Связь», млн. руб.	41369	44535	47944	54129	95720

## Для социальной сферы

№ п/п	Наименование показателя	2013 год	2014 год (оценка)	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети Интернет, в общем числе домохозяйств, %	65,54	75	75	90	92
2.	Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, %	30	35	40	70	70
3.	Доля транспортных средств, указанных в перечне транспортных, технических средств и систем, подлежащих оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS в Свердловской области, оснащенных аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и включенных в навигационно-информационную систему мониторинга и управления транспортной системой, %	20	22	30	55	60

Таблица 47

## Количество высокопроизводительных рабочих мест, ед.

Показатель	Единица измерения	Значение показателя										Итого
		2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
ОКВЭД 64, ОКВЭД 72	тыс.	-	-	3,5	3,5	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	19,6
Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест												

Таблица 48

## Перечень основных инвестпроектов («точек роста»)

№	Наименование	Муниципальное образование	Мощность	Стоимость млн. руб.	Период реализации
1	Строительство инфраструктуры подвижной сотовой связи, волоконно-оптических линий связи	муниципальные образования Свердловской	-	3353,46	2014-2015 годы



2	Строительство объектов инфраструктуры цифровых наземных сетей	области	-	1215,44	2014-2015 годы
---	---	---------	---	---------	-------------------

\*Информация представлена в соответствии с Распоряжением Правительства СО от 10.04.2103 № 421-РП и Федеральной целевой программой "Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы" от 03.12.2009 № 985

## **5.5 Потребительский рынок**

### **Проблемы в потребительском рынке в Свердловской области**

1) На уровне муниципальных образований Свердловской области наблюдается значительная дифференциация сфер розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания, гостиниц, связанная с основными показателями, характеризующими развитие отрасли: долей современных торговых площадей, обеспеченностью населения торговыми площадями, объектами бытового обслуживания, предприятиями общественного питания, средств размещения;

2) Отсутствует торговое и бытовое обслуживание по месту постоянного проживания населения в удаленных и малонаселенных сельских населенных пунктах муниципальных образований Свердловской области;

3) Недостаток квалифицированных кадров, имеющих профессиональную подготовку, необходимость подготовки кадров на современном уровне;

4) Качество и безопасность предоставления услуг торговли, общественного питания.

Кроме того, слабо развита гостиничная сфера, а в ряде муниципальных образований отсутствует инфраструктура гостиниц и иных объектов размещения, предоставляющих гостиничные услуги.

В секторе социального питания отмечается серьезная деформация в организации и предоставлении услуг горячего питания на производственных предприятиях и в питании студентов, тенденции к свертыванию профилактического питания для работающих во вредных условиях труда.

### **Приоритеты развития, основные задачи**

1) Реализация в сферах торговли, общественного питания политики продовольственной безопасности, в части обеспечения физической и экономической доступности безопасной пищевой продукции;

2) Развитие инфраструктуры в сферах торговли, общественного питания, гостеприимства и бытового обслуживания населения;

3) Стимулирование развития торговли, бытового обслуживания населения в малых и отдаленных населенных пунктах;

4) Создание условий для развития конкуренции в сфере потребительского рынка.

Таблица 49

## Индикаторы развития потребительского рынка

Вариант 1

№ п/п	Наименование показателя	2013 год	2014 год (оценка)	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1	Оборот розничной торговли, млрд.руб.	954	1010,2	1065,8	1251,4	1289,0
2	Количество муниципальных образований Свердловской области, в которых не достигнут норматив минимальной обеспеченности торговыми площадями, ед.	9	8	7	4	0
3	Производительность труда в розничной торговле, тыс.руб. на 1 работника	3700	3735	4220	5534	6724
4	Количество сельских населенных пунктов Свердловской области, в которых отсутствует возможность приобретения населением товаров первой необходимости по месту постоянного проживания, ед.	145	143	130	80	0
5	Прирост современных торговых площадей в Свердловской области, %	14	10	12	15	18
6	Оборот общественного питания, млрд. руб.	48,8	49,0	49,2	53,8	55,4
7	Обеспеченность площадями в предприятиях питания общедоступной сети, м <sup>2</sup> на 1000 человек	56,3	57,5	58,8	64,1	69,0
8	Номерной фонд гостиниц и иных средств размещения, тыс.номеров	14,2	15,0	15,8	18,0	19,5
9	Обеспеченность рабочими местами в предприятиях бытового обслуживания на 1000 жителей, ед.	10,8	11,0	11,5	12,0	14,0

Вариант 2

№ п/п	Наименование показателя	2013 год	2014 год (оценка)	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1	Оборот розничной торговли, млрд.руб.	954	1010,2	1080,9	1286,3	1350,6
2	Количество муниципальных образований Свердловской области, в которых не достигнут норматив минимальной обеспеченности торговыми площадями, ед.	9	8	6	3	0
3	Производительность труда в розничной торговле, тыс.руб. на 1 работника	3700	3735	4295	5669	7029
4	Количество сельских населенных пунктов Свердловской области, в которых отсутствует возможность приобретения населением товаров первой необходимости по месту постоянного проживания, ед.	145	143	120	60	0
5	Прирост современных торговых площадей в Свердловской области, %	14	10	14	16	20
6	Оборот общественного питания, млрд. руб.	48,8	49,0	50,2	55,2	58,0

7	Обеспеченность площадями в предприятиях питания общедоступной сети, м <sup>2</sup> на 1000 человек	56,3	57,5	58,8	72,2	89,7
8	Номерной фонд гостиниц и иных средств размещения, тыс.номеров	14,2	15,0	15,8	23,4	25,4
9	Обеспеченность рабочими местами в предприятиях бытового обслуживания на 1000 жителей, ед.	10,8	11,0	11,5	13	15,7

Таблица 50

**Количество высокопроизводительных рабочих мест, тыс. ед.**

№ п/п	Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.	- в агропромышленном комплексе	0,426	0,68	0,7	0,95	1,1	1,15	1,5	1,86	2,034
2.	- в торговле и услугах	2,4	2,34	3,78	5,78	8,5	10,5	12,5	14,5	15,5

Таблица 51

**Перечень основных инвестиционных проектов («точек роста»)**

№ п/п	Проект, организация	Муниципальное образование	Мощность	Стоимость, млн.руб.	Период реализации	Количество высокопроизводительных рабочих мест, ед.	
						модернизируемых	новых
1	ООО "УБТ-Отель"	г.Нижний Тагил	130 номеров	800,0	2016	-	60
2	ЗАО "Русская компания развития"	г.Екатеринбург	141 номер	850,0 *	2014	-	60
3	ООО "Прайм-Кэпитал"	г.Екатеринбург	89 номеров	580,0 *	2014	-	40

\*данные по оценке Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области

## **5.6 Региональная жилищная политика**

**Целью** государственной жилищной политики в Свердловской области является обеспечение доступности жилья для граждан с различными доходами, обеспечение соответствия объёмов комфортного жилищного фонда потребностям населения.

**Результатами** реализации государственной жилищной политики в Свердловской области должны стать:

- создание безопасной и комфортной среды обитания и жизнедеятельности человека;
- создание сбалансированной системы расселения и обеспечение возможностей для территориальной мобильности населения.

### **Жилищное строительство**

#### **Проблемы в жилищном строительстве Свердловской области**

Важной проблемой является предоставление жилья семьям, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. На конец 2012 г. в очереди в качестве нуждающихся в жилых помещениях стояло около 78,3 тыс. семей. Основной проблемой в этой сфере является ограниченные финансовые возможности у бюджетов всех уровней по строительству и приобретению жилья для предоставления в социальный наем, а также по предоставлению социальных выплат и других мер государственной поддержки по обеспечению жильём.

Анализ современных условий развития жилищного рынка свидетельствует, что инструменты реализации государственной жилищной политики, предусматривающие предоставление социального жилья либо приобретение гражданами жилья в собственность, являются недостаточными для удовлетворения текущего спроса граждан на жильё. Наличие категории граждан с умеренными доходами, то есть доходами ниже средних, но не позволяющими гражданам быть отнесенными к категории малоимущих, а также повышение мобильности трудоспособного населения увеличивает спрос на жилые помещения по договорам найма, что особенно актуально в связи с динамичным созданием промышленных кластеров, технопарков, развитием особых экономических зон.

#### **Отраслевые приоритеты развития до 2030 года**

Одним из приоритетных направлений жилищной политики является разработка и реализация инвестиционных проектов комплексного освоения

территорий в целях массового жилищного строительства как одного из элементов создания условий для роста предложений на рынке жилья. Продолжится реализация крупнейшего в Российской Федерации инвестиционного проекта по комплексному освоению территории планировочного района «Академический» в городе Екатеринбурге, общая площадь построенного жилья в рамках реализации 1 очереди этого инвестиционного проекта должна составить 4,3 млн. кв. метров. Государственная поддержка при реализации проекта предусматривается в части строительства объектов социальной сферы, обеспечивающих комплексность застройки.

В среднесрочной перспективе прогнозируется изменение темпов роста жилищного строительства с увеличением объемов незавершённого жилищного строительства вдвое уже к 2015 году, что составит ежегодный прирост жилья 0,6 кв. м на душу населения. При сохранении темпов роста жилищного строительства в последующий период, к 2020 году ежегодный ввод жилья на душу населения возрастет до 1 кв. м., что полностью соответствует основной цели, поставленной Президентом Российской Федерации в части развития жилищного строительства и увеличения доступности жилья для граждан Российской Федерации.

Крупные инвестиционные проекты жилищного строительства, реализуемые и планируемые к реализации на территории Свердловской области:

*жилой район «Академический»*

Самый большой проект в России. Общая площадь жилья - 13 млн. кв.м;

Количество жителей - 325 тыс. чел. Площадь участка застройки - 1300 га (приблизительно 3х4 км)

*жилой район «Солнечный»*

Общая площадь жилья – до 2,5 млн. кв.м. Количество жителей – 85 000 чел. Площадь участка – 362 Га

*жилой комплекс «Островки»*

Площадь участка – 114,6 Га. Общая площадь жилья – 625 тыс. кв.м

Нежилые объекты – до 374 тыс. кв.м

На основании Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" определены ключевые приоритеты и конкретные поручения, направленные на достижение целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации.

Основные направления деятельности по решению поставленных задач следующие:

- своевременная подготовка документации по планировке территории в муниципальных образованиях в Свердловской области;

- обеспечение предоставляемых гражданам земельных участков объектами коммунальной инфраструктуры.

Продолжится реализация мер по улучшению жилищных условий многодетных семей - обеспечение земельными участками, предоставляемыми для жилищного строительства, с необходимой инженерной инфраструктурой.

Особое внимание в Свердловской области уделяется поддержке отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, но не имеющих объективной возможности накопить средства на приобретение жилья.

В настоящее время основными мерами государственной поддержки в Свердловской области являются:

- обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны;
- обеспечение жильем ветеранов боевых действий, инвалидов, и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного самоуправления до 01 января 2005 года;

- обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- обеспечение жилыми помещениями работников государственных учреждений Свердловской области, принятых на учет нуждающихся в жилых помещениях;

- обеспечение жилыми помещениями граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде;

- обеспечение жилыми помещениями граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;

- возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных организаций ипотечных жилищных кредитов.

Основные меры государственной поддержки молодых семей:

- обеспечение жилыми помещениями молодых семей, принятых на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий органами местного самоуправления муниципальных образований с целью получения социальной выплаты на приобретение или строительства жилого помещения;

- обеспечение жилыми помещениями молодых семей, принятых на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий органами местного самоуправления муниципальных образований с целью предоставления финансовой поддержки для погашения основной суммы долга, процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам);

- обеспечение жилыми помещениями молодых семей, принятых на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий органами местного самоуправления муниципальных образований с целью предоставления региональной социальной выплаты на улучшение жилищных условий.

Основной формой поддержки указанных категорий граждан будет предоставление социальных выплат на строительство жилья, в том числе индивидуального (приобретение жилья на первичном рынке жилья), включая возможность частичной или полной оплаты первоначального взноса при получении ипотечного кредита на эти цели.

Таблица 52

### Индикаторы развития

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2013 год	2015 год	2020 год	2030 год
1.	Уровень обеспеченности населения жильём	кв.м/чел.	23,7	24,8	28,3	32,0
2.	Годовой объем ввода жилья	млн. кв.м.	1755,2	2160,0	4330,0	5100,0
3.	Объем ввода жилья на одного жителя	кв.м/чел.	0,41	0,50	1,0	1,2
4.	Доля малоэтажного строительства в общем объеме ввода жилья	процентов	45,7	46,7	60	60

Таблица 53

### Количество высокопроизводительных рабочих мест, ед.

№ п/п	Высокопроизводительные рабочие места	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Итого
	Строительный комплекс (ОКВЭД 45 «Строительство», 26 «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» и 74.20 «Деятельность в области архитектуры)										
	<i>Модернизация</i>	1712	1884	3250	4600	5800	7000	8250	9500	10700	52696
	<i>Создание</i>	188	416	550	850	1100	1450	1750	2000	2500	10804
	Итого	1900	2300	3800	5450	6900	8450	10000	11500	13200	63500



## 5.7 Жилищно-коммунальное хозяйство

### Проблемы в жилищно-коммунальном хозяйстве

- 1) низкий уровень инвестиционной привлекательности отрасли;
- 2) низкое качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг;
- 3) рост ветхого и аварийного жилищного фонда;
- 4) высокий физический износ коммунальной и инженерной инфраструктуры;
- 5) неразвитость системы сбора, хранения и утилизации твердых бытовых отходов;

Газификация:

- 6) существующее состояние по газификации сетевым природным газом населённых пунктов не в полной мере отвечает её потребностям;
- 7) низкий уровень газификации населённых пунктов Свердловской области;
- 8) имеется потребность в реконструкции существующей системы газоснабжения для обеспечения надёжного и бесперебойного снабжения потребителей и увеличения пропускной способности действующей сети в целях подключения перспективных потребителей.

### Отраслевые приоритеты развития до 2030 года, основные задачи

Основные приоритеты до 2030 года:

- 1) повышение качества и безопасности условий проживания населения Свердловской области за счет развития и модернизации жилищного фонда и объектов коммунально-инженерной инфраструктуры населенных пунктов, а именно: проведения капитального ремонта имущества многоквартирных домов; формирования жилищного фонда для переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания; модернизации лифтового хозяйства; восстановления и развития объектов внешнего благоустройства, в частности, объектов размещения и переработки твердых бытовых (коммунальных) отходов;
- 2) повышение энергоэффективности систем теплоснабжения, водоснабжения и газоснабжения, снижение энергоемкости жилищно-коммунального хозяйства;
- 3) создание условий для привлечения частных инвестиций, направленных на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой и строительство (модернизацию, реконструкцию) объектов коммунальной инфраструктуры;
- 4) государственная поддержка инвестиционных проектов, направленных на развитие жилищно-коммунального хозяйства;
- 5) ликвидация/модернизация неэффективных котельных и ветхих сетей теплоснабжения.

Газификация:

до 2020 года:

1) создание технической возможности для газификации сельских населённых пунктов;

2) развитие газораспределительной сети для:

- перевода малоэтажного жилищного фонда, подключённого к системам централизованного отопления, на индивидуальное газовое отопление;

- перевода жилого фонда с сжиженного на природный газ;

- создания условий для развития малоэтажного жилищного строительства;

- развития сельских населённых пунктов;

3) реконструкция и модернизация существующей газораспределительной сети Свердловской области.

2021-2030 годы:

1) развитие газораспределительной сети с учётом экономической целесообразности;

2) использования альтернативных технологий газификации (беструбопроводная газификация) и эффективных технологий использования местных энергоресурсов для малонаселённых и удалённых населённых пунктов.

Основные задачи:

1) оказание содействия муниципальным образованиям в Свердловской области в выполнении мероприятий, направленных на развитие и модернизацию жилищного фонда, объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры муниципальной собственности;

2) создание условий для привлечения инвестиций в целях обеспечения населённых пунктов коммунальной и инженерной инфраструктурой;

3) повышение качества и надёжности предоставляемых жилищно-коммунальных услуг;

4) расширение газораспределительной сети Свердловской области;

5) повышение энергоэффективности систем тепло-, водо- и газоснабжения.

Таблица 54

### Индикаторы развития

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2013 год	2015 год	2020 год	2030 год
<b>1 сценарий</b>						
1.	Доля населения, потребляющего питьевую воду	%	95	95	96,4	97,3
2.	Доля переработки твердых бытовых отходов	%	14	15	23	25



## 5.8 Электроэнергетика

### Проблемы в электроэнергетике в Свердловской области

- 1) высокий физический износ электросетевых объектов и генерирующих мощностей;
- 2) значительное количество морально устаревшего оборудования, что снижает надежность энергосистемы и является негативным экологическим фактором;
- 3) большое количество территориальных сетевых организаций на распределительных сетях низкого напряжения, что повышает издержки на эксплуатацию сетевого комплекса;
- 4) наличие «узких мест» энергосистемы Свердловской области, ограничивающих техническую возможность технологического присоединения потребителей к электрическим сетям.

### Отраслевые приоритеты развития до 2030 года, основные задачи

до 2015 года:

Строительство новых генерирующих мощностей и объектов электросетевого хозяйства Свердловской области с последующим замещением выработавших ресурс мощностей и масштабной реконструкцией электросетевого хозяйства:

ввод в эксплуатацию четвертого блока БН-800, установленной мощностью 880 МВт, на Белоярской АЭС до конца 2014 года;

ввод в эксплуатацию блока ПГУ-420, установленной мощностью 420 МВт, на Серовской ГРЭС до конца 2015 года;

ввод в эксплуатацию блока ПГУ-420, установленной мощностью 420 МВт, на Верхнетагильской ГРЭС до конца 2015 года;

вывод из эксплуатации неэффективного генерирующего оборудования, суммарной установленной мощностью 288 МВт, на Верхнетагильской ГРЭС до конца 2015 года;

вывод из эксплуатации неэффективного генерирующего оборудования, суммарной установленной мощностью 350 МВт, на Серовской ГРЭС до конца 2015 года;

строительство объектов электросетевого хозяйства для обеспечения выдачи мощности четвертого блока БН-800 Белоярской АЭС до конца 2014 года;

строительство объектов электросетевого хозяйства для обеспечения выдачи мощности блока ПГУ-420, установленной мощностью 420 МВт, на Серовской ГРЭС до конца 2015 года;

устранение «узких мест» энергосистемы Свердловской области.

2016-2020 годы:

Продолжение работ по замещению мощностей:

ввод в эксплуатацию двух блоков ПГУ-230, суммарной установленной мощностью 460 МВт, на Нижнетуринской ГРЭС, до конца 2016 года;

ввод в эксплуатацию блока ПГУ-420, установленной мощностью 420 МВт, на Серовской ГРЭС, до конца 2017 года;

ввод в эксплуатацию Академической ТЭЦ, мощностью 230 МВт, до конца 2016 года;

строительство подстанции ПС 220 кВ Надежда для обеспечения надежного электроснабжения города Екатеринбурга;

строительство новых подстанций 220 кВ и 110 кВ;

завершение работ по устранению «узких мест» энергосистемы Свердловской области.

2021-2030 годы:

Дальнейшая реконструкция и модернизация генерирующих мощностей и объектов электросетевого хозяйства Свердловской области, а также развитие распределенной энергетики, в том числе с использованием местных топливно-энергетических ресурсов, для обеспечения надежного и качественного энергоснабжения потребителей электрической и тепловой энергией, соответствующего росту развития экономики Свердловской области.

Рост экономической эффективности производства, транспортировки и потребления электроэнергии.

Строительство пятого энергоблока БН-1200, установленной мощностью 1200 МВт, на Белоярской АЭС.

*Основные задачи:*

1) повышение качества электроснабжения населения Свердловской области;

2) обеспечение технической возможности присоединения к электрическим сетям потребителей, расположенных на территории Свердловской области и повышение доступности к электросетевой инфраструктуре;

3) повышение конкурентоспособности экономики Свердловской области через минимизацию затрат на энергоснабжение потребителей Свердловской области;

4) достижение целевых показателей Концепции экологической безопасности Свердловской области на период до 2020 года;

5) снижение физического и морального износа электросетевых и генерирующих объектов.

### **Энергосбережение и энергоэффективность**

Энергосбережение и повышение энергоэффективности являются одними из основных показателей развития как энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, так и экономики в целом.

Проблемы энергосбережения и повышения энергоэффективности:

- 1) моральное устаревание технологий и изношенность оборудования сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- 2) нерациональное использование энергетических ресурсов.

Приоритет: повышение энергетической эффективности экономики Свердловской области, в том числе, за счет реализации мероприятий по энергосбережению.

Основные задачи:

- 1) формирование целостной системы управления процессом энергосбережения и повышения энергетической эффективности экономики Свердловской области;
- 2) повышение уровня рационального использования топлива и энергии с широким внедрением энергосберегающих технологий, материалов и (или) оборудования высокого класса энергетической эффективности;
- 3) повышение качества жизни населения за счет снижения затрат на оплату жилищно-коммунальных услуг и обеспечения права граждан на благоприятную окружающую среду.

Таблица 55

**Индикаторы развития отрасли до 2030 года**  
*Для материального производства*

№ п/п	Наименование показателя	2013 год	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
<b>1 сценарий</b>					
1.	Среднегодовой темп роста объема отгруженной продукции (за период), %	105	104	104	104,2
2.	Инвестиции в основной капитал (накопленные за период), млрд. рублей	54429,7	60000	105000	337350
3.	Среднегодовой темп роста инвестиций в основной капитал (за период), %	104,9	100	104	106,5
4.	Производительность труда (объем отгруженной продукции (работ, услуг) на 1 работающего) на конец периода, тыс. рублей	2611,8	2742,7	3321,9	4844,5
<b>2 сценарий</b>					
1.	Среднегодовой темп роста объема отгруженной продукции (за период), %	105	106,8	106,9	107,1
2.	Инвестиции в основной капитал (накопленные за период), млрд. рублей	54429,7	110000	289000	869192
3.	Среднегодовой темп роста инвестиций в основной капитал (за период), %	104,9	100	102,2	108
4.	Производительность труда (объем отгруженной продукции (работ, услуг) на 1 работающего) на конец периода, тыс. рублей	2611,8	2929,3	4017,0	7975,4

## Для социальной сферы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2013 год	2015 год	2020 год	2030 год
1.	Покрытие потребности региона в электроэнергии	%	<b>1 сценарий</b>			
			100	100	90	90
			<b>2 сценарий</b>			
			100	100	100	100

Таблица 56

## Номенклатура выпускаемой продукции на конец периода

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2013 год	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Среднегодовой объем отгруженных товаров собственного производства по производству и распределению электроэнергии, газа и воды (за период)	млрд. руб.	<b>1 сценарий</b>			
			173,6	178,8	204,4	269,4
			<b>2 сценарий</b>			
			173,6	184,0	234,6	396,9

Таблица 57

## Перечень основных инвестпроектов («точек роста»)

№ п/п	Проект, организация	Муниципальное образование	Мощность	Стоимость, млн.руб	Период реализации	Количество высокопроизводительных рабочих мест, ед.	
						модернизируемых	новых
1	Белоярская АЭС БН-800, э/б №4, ОАО "Концерн Росэнергоатом"	г.Заречный	880 МВт	135599,7	1984-2012	480	410
2	Серовская ГРЭС, ПГУ-420, ст. № 9 ОАО «ОГК-2»	г. Серов	420 МВт	22580,7	2008-2014	561	-
3	Серовская ГРЭС, ПГУ-420, ст. № 10 ОАО «ОГК-2»	г. Серов	420 МВт	около 20000,0	2010-2016		
4	Нижнетуринская ГРЭС, 2 блока ПГУ-230 ОАО "ТГК-9"	г. Нижняя Тура	460 МВт	17340,0	2010-2015	79	-
5	ТЭЦ "Академическая", ПГУ-230 ОАО «ТГК-9»	г.Екатеринбург	230 МВт	10704,0	2010-2015	-	78
6	Верхнетагильская ГРЭС, ПГУ-420,	г. Верхний Тагил	420 МВт	около 20000,0	2012-2015	80*	-

	ОАО «ИНТЕР РАО – Электрогенерация»									
--	---------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Таблица 58

**Количество высокопроизводительных рабочих мест, ед.**

№ п/п		2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Итого
1	<b>Электроэнергетика</b>										
2	Модернизация	2000	2000	2000	2000	2000	2000	2000	2000	2000	18000
3	Создание новых	0	0	1167	418	203	137	410	0	610	2945
4	Итого	2000	2000	3167	2418	2203	2137	2410	2000	2610	20945



## **5.9 ТРАНСПОРТНЫЙ КОМПЛЕКС, ЛОГИСТИКА**

**Раздел находится в разработке**

## 5.10 ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

### Проблемы в отрасли дорожного хозяйства

Сеть автомобильных дорог Свердловской области развита недостаточно: не полностью соответствует потребностям хозяйственного комплекса области и проживающего в нем населения, требует модернизации и дальнейшего развития конфигурации сети. Существующие темпы развития и техническое состояния сети автомобильных дорог регионального и местного значения не соответствуют долгосрочным тенденциям спроса на грузовые и пассажирские перевозки. В связи с отсутствием средств финансирования в необходимом объеме наблюдается тенденция ухудшения эксплуатационного состояния автомобильных дорог регионального значения, кроме того, 505 населенных пунктов Свердловской области не имеют круглогодичного автодорожного сообщения.

Ежегодно по нормативам требуется выполнять ремонт и капитальный ремонт не менее 1988 км автомобильных дорог регионального значения. На протяжении ряда лет фактические объемы ремонта и капитального ремонта составляют от 5 до 13% от норматива (2010 год – 103 км, 2011 год – 267,5 км, 2012 год – 222,2 км, 2013 год – 210,2 км, то есть всего за четыре года 802,9 км, или 40% от годового норматива).

В соответствии с утвержденными в Свердловской области нормативами потребность в финансировании только содержания, ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог регионального значения составляет: в 2014 году – 24777 млн.руб., в 2015 году – 26511,4 млн.руб., в 2016 году – 28367,2 млн.руб. Кроме указанных средств необходимо финансирование в объеме не менее 5-6 млрд.руб. ежегодно на строительство и реконструкцию автодорог регионального значения, а также на предоставление субсидий местным бюджетам на развитие сети автодорог местного значения, в том числе в рамках подготовки к Чемпионату мира по футболу в г. Екатеринбург.

Однако, исходя из источников формирования Дорожного фонда Свердловской области, утвержденных Законом Свердловской области от 20.10.2011 № 84-ОЗ «О Дорожном фонде Свердловской области», объем ассигнований Дорожного фонда Свердловской области составляет: в 2014 году – 11155,4 млн.руб., в 2015 году – 12591,6 млн.руб., в 2016 году – 13331 млн.руб.

### Отраслевые приоритеты развития до 2030 года в дорожном хозяйстве

В период реализации государственной программы Свердловской области «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1331-ПП, основные усилия будут сосредоточены на: выполнении работ по содержанию, ремонту, капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального значения; проектировании и строительстве

(реконструкции) автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования; строительстве автомобильной дороги вокруг города Екатеринбурга; развитии улично-дорожной сети в городе Екатеринбурге в рамках подготовки к проведению Чемпионата мира по футболу 2018 года.

Отраслевые приоритеты до 2015 года:

- завершение мероприятий по строительству и реконструкции на переходящих объектах;
- обеспечение сохранности сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения Свердловской области, повышение безопасности движения на них;
- содействие развитию и обеспечению сохранности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области;
- содействие развитию и обеспечению сохранности сети автомобильных дорог общего пользования в муниципальном образовании «город Екатеринбург».

Отраслевые приоритеты 2016-2020 гг.:

- формирование единой сети автомобильных дорог, круглогодично доступной для населения и хозяйствующих субъектов;
- приведение в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние мостовых сооружений, находящихся в аварийном состоянии;
- развитие улично-дорожной сети в городе Екатеринбурге в рамках подготовки к проведению Чемпионата мира по футболу 2018 года;
- строительство автомобильной дороги вокруг г. Екатеринбурга для эффективной организации движения транспортных потоков.

Отраслевые приоритеты 2021-2030 гг.:

- развитие традиционных автомобильно-дорожных коридоров, обеспечивающих гарантированные межрегиональные транспортные связи не только Свердловской области, но и России в целом;
- обеспечение сети автомобильных дорог Свердловской области транспортно-логистическими площадками, развитие транспортно-складской инфраструктуры и дорожного сервиса;
- доведение технического состояния существующей сети автомобильных дорог Свердловской области до нормативного уровня, соответствующего долгосрочной перспективе.

Деятельность по обеспечению сохранности и развитию дорожного хозяйства области относится к строительной отрасли и имеет социальный

характер, в связи с чем, статистические данные по предлагаемым показателям отсутствуют.

В рамках исполнения государственного контракта выполняются работы по разработке технического задания «Схема развития и обеспечения сохранности сети автомобильных дорог общего пользования в Свердловской области на период 2017-2031 годы» (далее – Схема). В рамках Схемы предусмотрено исследование и анализ существующего состояния сети автодорог Свердловской области и предложение мероприятий, связанных с развитием сети автомобильных дорог Свердловской области.

Также рассчитаны прогнозные объемы инвестиций на развитие и совершенствование автодорожной сети Свердловской области в период 2017-2031 гг.. Объем инвестиций только на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог и мостовых сооружений на них составляет 976,3 млрд. руб., при этом варианте в Свердловской области рекомендуется к строительству, реконструкции и капитальному ремонту 4490 км автомобильных дорог общего пользования регионального значения, 309 шт. мостов и путепроводов, рекомендуемых к строительству, реконструкции и капитальному ремонту (117 – мостов и 192 путепровода длиной более 75 п.м.).

В условиях недофинансирования дорожного хозяйства области разработан второй вариант развития дорожной сети Свердловской области на период 2017-2031 с учетом мероприятий, предусмотренных государственной программой Свердловской области на 2014-2020 годы, и увязанный с планируемым объемом финансирования дорожной деятельности Свердловской области.

В данном варианте при общем объеме инвестиций 112,22 млрд.руб. в период 2017-2031 г.г. к строительству и реконструкции предлагается 732 км региональных и 536 км местных автомобильных дорог,.

При реализации мероприятий по варианту, увязанному с планируемым объемом финансирования, транспортно-эксплуатационное состояние сети автодорог и безопасность движения на них продолжит ухудшаться. Сохранится отставание темпов дорожного строительства от темпов роста автомобилизации населения, что приведет к постоянному увеличению загрузки автомобильных дорог. В свою очередь, ухудшение состояния региональных автодорог приводит к усилению неравномерности развития экономики в муниципальных образованиях и в области в целом.

*Таблица 59*

**Перечень основных инвестиционных проектов («точек роста»)**

№	Наименование	Муниципальное образование	Мощность, км	Стоимость млн. руб.	Период реализации
1	Строительство автомобильной дороги вокруг города Екатеринбурга	город Екатеринбург	35,725	22772,036	2011-2020 годы

(южный обход)				
---------------	--	--	--	--

Таблица 60

**Количество высокопроизводительных рабочих мест, ед.**

<b>№ п/п</b>	<b>Высокопроизводительные рабочие места</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
	<i>Модернизация</i>	35	91	194	95	118	97	127	99	110
	<i>Создание новых</i>	25	132	125	111	83	85	87	70	95
	<i>Итого</i>	60	223	319	206	201	182	214	169	205

## 5.11 БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

### **Проблемы в сфере бюджетной и налоговой политики Свердловской области**

Бюджетная и налоговая политика являются важнейшими инструментами формирования бюджета Свердловской области и оказывают значительное влияние на развитие экономики региона.

Несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений сохраняется ряд следующих системных недостатков и нерешенных проблем, в том числе связанных с новациями бюджетного процесса:

1) отсутствие целостной системы стратегического планирования и соответственно слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием.

В настоящее время процессы стратегического планирования и формирования бюджета во многом являются разрозненными, в то время как стратегическое планирование ориентировано на создание условий для долгосрочного развития.

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» необходимо обеспечить взаимосвязь стратегических целей и задач Свердловской области с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на реализацию государственных программ Свердловской области;

2) недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования.

Долгосрочное социально-экономическое прогнозирование в Свердловской области остается слабо увязанным с бюджетным планированием. Необходимо сформировать качественный долгосрочный бюджетный прогноз, ориентированный на достижение социально-экономических результатов.

3) незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей государственной (муниципальной) политики и основы для бюджетного планирования государственных (муниципальных) программ.

Недостаточно проработаны вопросы «встраивания» в государственные программы Свердловской области показателей и поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, отраслевых «дорожных картах», а также соотношения государственных программ Свердловской области с отраслевыми, межотраслевыми и региональными документами стратегического планирования;

4) имеют место проблемы в сфере долговой политики.

Одна из основных – значительный рост объема расходных обязательств Свердловской области темпами, опережающими темп роста собственных доходных источников, как следствие, рост дефицита областного бюджета;

5) сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов.

Действующая структура бюджетной сети и штатов работников государственных учреждений Свердловской области недостаточно эффективна.

В целях снижения расходов на управление государственным имуществом Свердловской области необходимо проводить мероприятия по оптимизации сети учреждений бюджетного сектора экономики путем реорганизации государственных учреждений Свердловской области.

В условиях необходимости реализации «майских» указов Президента Российской Федерации требуется объективная оценка финансовых возможностей областного бюджета и концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития региона;

б) отчасти формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг.

Несмотря на интеграцию в бюджетный процесс процедур формирования государственных (муниципальных) заданий, процесс их формирования является в некоторой степени формальным. Недостаточно проработанными остаются следующие основные вопросы:

обоснованность определения нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг;

обоснованность установления показателей качества оказания государственных (муниципальных) услуг;

полнота и объективность контроля за исполнением государственных (муниципальных) заданий (в первую очередь – за соблюдением показателей качества оказания государственных и муниципальных услуг);

7) остается недостаточно эффективной система управления финансовыми ресурсами областного бюджета и государственными активами:

неэффективно используется имущество, переданное на праве хозяйственного ведения и оперативного управления унитарными предприятиями и учреждениями;

не соответствуют рыночным условиям ставки на переданное в аренду недвижимое имущество;

отсутствует система контроля за своевременностью реализации мероприятий по взысканию задолженности по арендным платежам;

неэффективное управление унитарными предприятиями, увеличение случаев банкротств унитарных предприятий и, как следствие, утрата и выбытие имущества Свердловской области;

отсутствует системный подход к планированию, анализу, повышению эффективности и контролю за деятельностью акционерных обществ с участием Свердловской области в уставном капитале и осуществляемых ими инвестиционных проектов, низкая рентабельность, недостаточная информационная открытость их финансово-хозяйственной деятельности, что существенно снижает привлекательность инвестиций в проекты, осуществляемые на территории Свердловской области, а также доверие населения к исполнительной власти;

8) не соответствует современным требованиям система государственного финансового контроля.

В условиях перехода к программному бюджету происходит трансформация задач органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. При организации их деятельности акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование;

9) автоматизация бюджетного процесса в Свердловской области;

Совершенствование бюджетного процесса требует постоянного развития существующего в Свердловской области программного комплекса «Информационная система управления финансами» и внедрения нового функционала.

Решение и анализ данных вопросов позволят перейти на качественно новый уровень управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов;

10) повышение прозрачности бюджетного процесса.

Процесс формирования и исполнения областного бюджета должен стать более открытым и понятным для каждого заинтересованного жителя области. Для этого наряду с существующими мерами обеспечения информационной прозрачности бюджетного процесса необходимо обеспечить регулярное размещение в средствах массовой информации наглядных и информативных материалов в формате «Бюджет для граждан».

### **Приоритеты налоговой и бюджетной политики Свердловской области до 2030 года**

Приоритеты налоговой и бюджетной политики Свердловской области были определены Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2010 № 1910-ПП, и на текущий момент не потеряли своей актуальности.

В качестве приоритетов налоговой и бюджетной политики Свердловской области определены инвестиции в человеческий капитал и прогресс в



повышении качества жизни, создание максимально комфортной конкурентной среды.

**Главной целью бюджетной политики** Свердловской области остается содействие социальному и экономическому развитию Свердловской области при безусловном повышении эффективности и результативности бюджетных расходов, наиболее полное удовлетворение спроса населения на государственные услуги, повышение качества этих услуг.

**Основной задачей бюджетной политики** Свердловской области является финансовое обеспечение исполнения государственных обязательств и общенациональных приоритетов, в том числе:

- реализация положений Указов Президента Российской Федерации;
- безусловное исполнение действующих обязательств;
- обеспечение сбалансированности областного бюджета;
- повышение эффективности управления доходами областного и местных бюджетов;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- повышение эффективности системы государственного и муниципального финансового контроля;
- развитие программно-целевого планирования;
- обеспечение открытости и прозрачности государственных финансов Свердловской области;
- реализация задач приоритетных национальных проектов, государственных программ Свердловской области;
- реализация комплекса мероприятий по совершенствованию межбюджетных отношений;
- совершенствование системы управления государственным и муниципальным долгом.

В качестве **главной цели налоговой политики** Свердловской области определено обеспечение потребностей бюджета Свердловской области за счет увеличения налоговой базы и гарантированное поступления доходов областного бюджета.

Доходы бюджета Свердловской области будут формироваться в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством Российской Федерации и Свердловской области, а также с учетом макроэкономических показателей, влияющих на поступление доходов: динамика валового регионального продукта, прибыли прибыльных предприятий, заработной платы, инфляции и др.

При этом **основной задачей** является наращивание доходной базы за счет:

- проведения анализа использования и эффективности применения налоговых льгот и преференций, предоставленных региональным законодательством, степени их влияния на развитие экономики Свердловской области и оптимизации недостаточно эффективных налоговых льгот. В

последующем введение новых льгот должно осуществляться на временной основе, а решение об их пролонгации приниматься по результатам оценки их эффективности;

- введения в Свердловской области налога на недвижимость. Для этого необходимо завершить работы по оценке объектов недвижимости, выверке данных об их владельцах и сформировать кадастр недвижимости.

Таблица 61

**Индикаторы развития в сфере бюджетной и налоговой политики  
Свердловской области до 2030 года**

Вариант 1						
№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2013 год	2015 год	2020 год	2030 год
1	Доходы консолидированного бюджета Свердловской области	млрд. рублей	206,3	224,4	235,2	303,5
2	Расходы консолидированного бюджета Свердловской области	млрд. рублей	232,6	254,9	268,9	347,4
3	Профицит (+)/дефицит (-)	млрд. рублей	-26,3	-30,5	-33,7	-43,9
Вариант 2						
№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2013 год	2015 год	2020 год	2030 год
1	Доходы консолидированного бюджета Свердловской области	млрд. рублей	206,3	224,4	242,1	331,8
2	Расходы консолидированного бюджета Свердловской области	млрд. рублей	232,6	254,9	276,8	380,0
3	Профицит (+)/дефицит (-)	млрд. рублей	-26,3	-30,5	-34,7	-48,2

## 5.12 РЫНОК ТРУДА, КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

### Проблемы в отрасли

На рынке труда Свердловской области наблюдается стабильная ситуация, соответствующая основным тенденциям развития показателей рынка труда в целом в Российской Федерации.

Уровень регистрируемой безработицы по итогам 2013 года в среднем по Свердловской области составил 1,18 процентов, что на 0,11 процентов ниже уровня 2012 года (на 01.01.2013 – 1,29 процентов) и на 0,44 процентов ниже уровня 2011 года (на 01.01.2012 – 1,62 процента).

По состоянию на 01 января 2014 года численность безработных, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости, в Свердловской области составила 27160 чел., что на 3561 чел. ниже значения соответствующего периода 2013 года.

В сфере кадрового обеспечения экономики Свердловской области имеются следующие проблемы:

1.1. Нехватка квалифицированных кадров для реализации новых инвестиционных проектов.

Рынок труда Свердловской области характеризуется стойким дефицитом рабочих специальностей в промышленности, а именно: спрос на квалифицированные рабочие кадры превышает предложения соискателей, в первую очередь, в машиностроении, металлургии, энергетике. Новые современные рабочие места требуют от работников обязательного профессионального образования, в отдельных случаях – узкоспециализированного.

На существующем рынке труда 80% претендентов на рабочие места обладают низким уровнем квалификации, 7% - не имеют никакой квалификации, а 39% не получили профессионального образования. Высока доля неквалифицированных работников из числа мигрантов: 59,1%.

Большинство выпускников учреждений профессионального образования выпускаются с третьим квалификационным разрядом, что не позволяет им трудоустроиться на высокотехнологических предприятиях. Ситуацию ухудшает недостаточная практическая подготовка выпускников как следствие неразвитой материально – технической базы ВУЗов и недоработок в содержательном аспекте базовых образовательных программ. На сегодняшний день по социологическим опросам предпринимателей до 80% потенциальных инвесторов отказываются от реализации инвестиционных проектов из-за отсутствия квалифицированных кадров.

1.2. Высокая дифференциация рынка труда по муниципальным образованиям Свердловской области.

Уровень регистрируемой безработицы по итогам 2013 года в среднем по Свердловской области составил 1,18 процентов. При этом в 11 муниципальных

образованиях уровень регистрируемой безработицы выше 3 процентов, ниже 1 процента - в 19 муниципальных образованиях.

Распределение производительных сил характеризуется концентрацией спроса и предложения рабочей силы, прежде всего, в крупнейших городах области (с населением свыше 150 тыс. человек), в которых сосредоточено более 60% вакансий.

Необходимость обеспечения инновационных проектов профессиональными кадрами, в том числе с учетом прогнозируемого создания высокопроизводительных рабочих мест возникает, прежде всего, в активно развивающихся промышленных агломерациях Екатеринбурга, Нижнего Тагила, Каменск-Уральского, Серова.

Высокая дифференциация рынка труда тесно связана с низкой мобильностью. Решением является создание условий для мобильности трудовых ресурсов.

### 1.3. Ограниченная мобильность трудовых ресурсов.

В прилегающих к Екатеринбургской территории (Березовский, Верхняя Пышма, Заречный, Первоуральск, Арамилы, Верхнее Дуброво, Белоярский, Сысертский районы, Среднеуральск, Ревда, Полевской) часть населения работает не по месту проживания.

При высоком уровне развития маятниковой миграции в рамках агломераций возможности переезда работников из районов с избыточным потенциалом трудовых ресурсов в районы с недостаточным трудовым ресурсом ограничены.

Привлекается недостаточное количество высококвалифицированных работников из других регионов России и из-за рубежа - менее 3% от общего числа мигрантов.

Коэффициент напряженности рынка труда в Свердловской области на 01.01.2013г. составил 0,9%. При этом в 11 муниципальных образованиях коэффициент напряженности выше 3 процентов, ниже 0,5 процентов - в 5 муниципальных образованиях.

Основными причинами ограниченной мобильности являются:

1. Отсутствие арендного и ведомственного жилья.
2. Ограниченность краткосрочной переподготовки и повышения квалификации взрослого населения.
3. Слабое развитие системы сертификации квалификаций.

### 1.4. Неблагоприятная динамика возрастной структуры трудовых ресурсов.

Долгосрочный прогноз баланса трудовых ресурсов Свердловской области на 2014 – 2020 годы характеризуется сокращением численности трудовых ресурсов в Свердловской области на 5% (факт 2012 года - 2766,4 тыс. человек, прогноз 2020 года - 2633,4 тыс. человек). К 2020 году

уменьшится численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте до 2365,4 тыс. человек или на 6% (факт 2012 года - 2513,5 тыс. человек), увеличится численность работающих граждан, находящихся за пределами трудоспособного возраста - до 221 тысячи человек (факт 2012 года - 193,6 тысячи человек). Общая динамика снижения численности населения в трудоспособном возрасте характерна для абсолютного большинства муниципалитетов области. В ряде муниципальных образований планируемое развитие экономики не обеспечивается соответствующим ростом численности трудоспособного населения.

К 2030 году численность экономически активного населения незначительно сократится и составит 2325,9 тыс. человек (факт 2011г. 2384,4 тыс. человек).

### **Приоритеты развития до 2030 года, основные задачи**

Отраслевыми приоритетами развития рынка труда Свердловской области являются следующие:

#### 1 этап - до 2015 года:

1. Содействие в трудоустройстве на постоянную и временную работу с достойной оплатой труда, в том числе, с использованием гибких форм занятости (надомный труд, частичная занятость), позволяющих совмещать работу с выполнением семейных обязанностей:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, информирование населения и организация ярмарок вакансий;
- содействие самозанятости безработных граждан;
- содействие стабилизации ситуации на рынке труда монопрофильных населенных пунктов в Свердловской области.

2. Смягчение структурных диспропорций на рынке труда:

– организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности;

– организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

– организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность;

– организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

– психологическая поддержка и социальная адаптация безработных граждан на рынке труда.

### 3. Предотвращение роста напряженности на рынке труда:

- организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- содействие трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места;
- содействие в трудоустройстве незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места;
- содействие трудоустройству наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

### 4. Повышение мобильности трудовых ресурсов:

- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;
- организация работы по выдаче заключений о привлечении и использовании иностранной рабочей силы;
- организация работы по определению потребности в привлечении иностранных работников и подготовке предложений по объемам квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Свердловской области;
- организация работы по переселению на территорию Свердловской области соотечественников, проживающих за рубежом, в рамках реализации Программы по оказанию содействия в добровольном переселении в Свердловскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 – 2020 годы.

#### 2 этап: 2016 – 2020 годы

1. Использование гибких форм занятости, а также развитие самозанятости безработных граждан.

2. Смягчение структурных диспропорций на рынке труда, в том числе организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования различных категорий незанятых граждан.

3. Предотвращение роста напряженности на рынке труда, в том числе организация временного трудоустройства различных категорий безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

4. Повышение мобильности трудовых ресурсов, в том числе организация работы по переселению на территорию Свердловской области соотечественников, проживающих за рубежом, в рамках реализации Программы по оказанию содействия в добровольном переселении в Свердловскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 – 2020 годы.

5. Внедрение гибких форм занятости, в том числе дистанционной и проектной.

6. Внедрение форм социальной защиты работников, занятых в дистанционной и проектной сферах.

3 этап - до 2030 года:

1. Привлечение в Свердловскую область высококвалифицированных кадров.

2. Приоритетное развитие человеческого капитала, в том числе на основе повсеместного внедрения профессиональных стандартов, компетенций и квалификаций.

3. Повышение профессиональной и территориальной мобильности трудовых ресурсов.

4. Развитие гибких форм занятости, в том числе дистанционной и проектной.

5. Развитие форм социальной защиты работников, занятых по дистанционной и проектной формам.

Вопросы кадрового обеспечения экономики для Свердловской области, занимающей 4 место в Российской Федерации по уровню развития промышленности, имеют первостепенное значение. Привлечение инвестиций в новые производства, модернизацию обрабатывающей промышленности, строительства, энергетики, сферы услуг, в первую очередь, зависит от наличия профессиональных кадров.

Региональная кадровая политика нацелена на создание условий для повышения конкурентоспособности компетенций и квалификации профессиональных кадров – главного условия конкурентоспособности нашей продукции и услуг, обеспечение мобильности трудовых ресурсов.

Отраслевыми приоритетами развития Свердловской области в сфере кадрового обеспечения являются следующие:

1 этап до 2015 года:

1. Формирование учреждениям профессионального образования заказа на новые, востребованные профессии и специальности на основе профессиональных стандартов.

2. Локализация подготовки кадров по профессиям и специальностям среднего профессионального образования на территориях размещения организаций - работодателей, в том числе в рамках дуальной системы образования.

3. Разработка и реализация «дорожных карт» Свердловской области по реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»:

- доведение показателя плана мероприятий, направленных на создание условий для повышения удельного веса численности

высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников Свердловской области к 2015 году до 25 процентов;

- увеличение к 2015 году доли занятого населения Свердловской области в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого населения в Свердловской области этой возрастной группы до 37 процентов.

4. Опережающая подготовка кадров по перспективным и востребованным экономикой профессиям и специальностям.

5. Создание условий для приобретения современных компетенций, а также расширения практики обучения на будущем рабочем месте.

6. Привлечение в Свердловскую область высококвалифицированных рабочих и специалистов из других регионов Российской Федерации и из-за рубежа.

7. Реализация проекта профессионального образования ремесленников.

8. Разработка профессиональных стандартов и образовательных программ на их основе.

9. Организация сертификации профессиональных компетенций и квалификаций.

10. Реализация инновационного образовательного проекта «Подготовка кадров со средним профессиональным образованием для сферы малого предпринимательства Свердловской области на основе дуального обучения», который направлен на создание модели подготовки специалистов для сферы малого предпринимательства и внедрения этой модели в систему профессионального образования Свердловской области.

11. Формирование рейтинга кадрового потенциала муниципальных образований.

12. Реализация, совместных с АНО «Агенства стратегических инициатив по продвижению новых проектов» кадровых проектов Свердловской области, в том числе: «Лифт в будущее» «Национальная система компетенций и квалификаций» «Ежегодный национальный чемпионат рабочих профессий WorldSkills» «Стандарт современного инженерного образования (проектное инженерное образование)» и развитие новых.

2 этап: 2016 – 2020 годы

1. Расширение полномочий городских округов, муниципальных районов в рамках 131-ФЗ «Об организации местного самоуправления» в части подготовки кадров.

2. Внедрение технологий дистанционного, в том числе интернет-образования.

3. Дальнейшая реализация «дорожных карт» Свердловской области по реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и



№ 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»:

- доведение показателя плана мероприятий, направленных на создание условий для повышения удельного веса численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников Свердловской области к 2020 году до 33,4 процентов;

- увеличение к 2020 году доли занятого населения Свердловской области в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого населения в Свердловской области этой возрастной группы - до 40 процентов.

4. Разработка стратегий кадрового обеспечения модернизации экономики муниципальных образований на 2016-2020 годы, включающая в себя: целевые объёмные, структурные и качественные характеристики среднего профессионального образования, дополнительного профессионального образования и высшего образования, задачи, которые необходимо решить для достижения поставленных целей.

5. Развитие профессионального образования, включая оптимизацию сети организаций профессионального образования, модернизация структуры программ профессионального образования для обеспечения их гибкости и эффективности, внедрение механизмов прозрачного финансирования и стимулирования конкуренции организаций профессионального образования, формирование системы непрерывного образования, позволяющей выстраивать гибкие (модульные) траектории освоения новых компетенций, как по запросам населения, так и по заказу компаний.

6. Распространение программ профессионального образования ремесленников.

7. Создание условий для мобильности трудовых ресурсов, включая строительство арендного жилья и организацию транспортного межпоселенческого сообщения.

8. Совершенствование дуальной формы образования, включая развитие образовательных программ для молодежи, сочетающих частичную занятость на производстве и обучение с неполной нагрузкой в традиционной школьной системе, доведение охвата обучающихся по дуальной форме образования до 50%.

3 этап: до 2030 года

1. Совершенствование финансово – хозяйственных механизмов в системе профессионального образования.

2. Развитие условий и механизмов для привлечения и удержания человеческого капитала.

3. Совершенствование качества профессионального образования, дополнительного образования.

4. Внедрение механизмов муниципального регулирования и стимулирования.

5. Совершенствование непрерывного образования, в том числе дистанционных форм обучения с применением интернет-технологий.

Таблица 62

**Индикаторы развития до 2030 года по двум сценариям развития**

1 вариант

(%)

№ п/п	Наименование показателя	2013 год	2015 год	2020 год	2030 год
1.	Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	1,18	1,37	1,28	1,10
2.	Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников в регионе	23	29,4	33,4	40
3.	Удельный вес занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и профессиональную подготовку, к общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы	27	37	40	50

2 вариант

(%)

№ п/п	Наименование показателя	2013 год	2015 год	2020 год	2030 год
1.	Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	1,18	1,30	1,20	0,93
2.	Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников в регионе	23	29,4	33,4	45
3.	Удельный вес занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и профессиональную подготовку, к общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы	27	37	40	55

\* Индикаторы развития, приведенные в пп. 2 и 3, не имеют различного сценарного варианта развития отрасли, так как их значения представлены в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

## 5.13 МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

### Проблемы в малом предпринимательстве в Свердловской области

Проблемы, связанные с состоянием внешней среды:

- трудности в привлечении финансовых ресурсов на развитие бизнеса, особенно на стадии становления бизнеса;
- недостаток доступных производственных площадей (высокие цены на аренду и покупку);
- высокая налоговая нагрузка;
- существенные административные барьеры;
- отсутствие широкого доступа к современным разработкам в научно-технической сфере.

Внутренние проблемы, связанные с неэффективным использованием собственных ресурсов:

- низкая квалификация руководителей и сотрудников субъектов малого и среднего предпринимательства;
- устаревшие технологии и оборудование;
- отсутствие или использование неэффективных стратегий управления, в том числе маркетинговых.

#### Приоритеты развития

Увеличение количества, повышение конкурентоспособности и адаптационного потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2015 году:

- популяризация и стимулирование предпринимательской инициативы, увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства до 210 тысяч единиц;
- развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства, направленной на привлечение дополнительных финансовых средств для нужд малого и среднего предпринимательства;
- стимулирование процессов обновления основных средств субъектов малого и среднего предпринимательства;
- содействие в расширении рынков сбыта продукции (услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства посредством развития кооперации с крупными предприятиями.

2016-2020 годы:

- увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства до 230 тысяч единиц;
- совершенствование институтов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

– совершенствование мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе приоритетной поддержки инновационных предприятий;

– содействие в освоении внешних рынков субъектами малого и среднего предпринимательства;

– повышение управленческих компетенций руководителей субъектов малого и среднего предпринимательства.

2021-2030 годы:

– сохранение динамики увеличения числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

– сохранение динамики создания и совершенствование деятельности специальных институтов и организаций, составляющих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области;

– совершенствование мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

*Таблица 63*

### Индикаторы развития

№ п/п	Наименование показателя	2013 год	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Доля оборота малых и средних предприятий в общем обороте организаций области, %	36,0	34,0	36,0	40,0
2.	Доля работающих в сфере малого и среднего предпринимательства на постоянной основе (в том числе наемных работников, работающих у индивидуальных предпринимателей) в общей численности экономически активного населения, %	25,9	30,0	35,0	39,0
3.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 1000 жителей Свердловской области, единиц	40,0	33,0	36,0	38,0

## **5.14 ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

**Раздел находится в разработке**

## 5.15 ЭКОЛОГИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ЭКОЛОГИЯ ЧЕЛОВЕКА

Целями экологизации экономики и экологии человека являются сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций в целях обеспечения условий для повышения качества жизни граждан.

Основными задачами для достижения указанных целей являются:

- 1) обеспечение благоприятного состояния окружающей среды, улучшение экологических условий жизни населения;
- 2) рациональное использование природных ресурсов;
- 3) восстановление природных комплексов;
- 4) обеспечение экологической безопасности и управление экологическими рисками;
- 5) увеличение объемов использования подземных вод для нужд хозяйственно-питьевого водоснабжения населенных пунктов и создание резервных источников водоснабжения (на основе защищенных от загрязнения подземных вод) на случай чрезвычайных ситуаций.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач:

- 1) сокращение негативного воздействия на окружающую среду за счет сокращения объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, повышения эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию;
- 2) содействие утилизации опасных медицинских и промышленных отходов;
- 3) использование экологически безопасных видов транспорта, транспортных коммуникаций и топлива;
- 4) снижение вредного влияния на здоровье населения факторов среды обитания;
- 5) расширение использования экологически чистых природных территорий для организации оздоровления и отдыха населения;
- 6) обеспечение комплексной переработки используемых природных ресурсов;
- 7) внедрение энерго-, ресурсосберегающих и малоотходных технологий;
- 8) расширение площади особо охраняемых природных территорий и использование их в качестве рекреационных зон;
- 9) создание и развитие интегрированной системы экологического и социально-гигиенического мониторинга, мониторинга потенциально опасных объектов;
- 10) повышение экологической культуры населения, уровня знаний, профессиональной подготовки руководителей и специалистов-экологов.

Результатами указанных мероприятий станут:

- 1) увеличение доли гидротехнических сооружений, находящихся в собственности муниципальных образований, расположенных на территории

Свердловской области, приведенных в безопасное техническое состояние, с 23,9 процента в 2013 году до 32,0 процента к 2030 году;

2) увеличение площади особо охраняемых природных территорий с 7,62 процента общей территории Свердловской области в 2013 году до 8,4 процента - в 2030 году;

3) снижение выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух с 1830,0 тысяч тонн в 2013 году до 1500,0 тысяч тонн в 2030 году.

Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, снижение рисков, связанных с негативным воздействием вод на население, а также предупреждение чрезвычайных ситуаций представляет собой существенный аспект проблемы национальной безопасности как Российской Федерации, так и Свердловской области. И хотя на территории Свердловской области расположены, в основном, гидротехнические сооружения III - IV классов, последствия от аварий на таких сооружениях могут стать социально значимыми.

Одной из основных причин возникновения аварий на гидротехнических сооружениях является их неготовность к пропуску паводковых расходов через водосбросные сооружения, в результате которой вода начинает переливаться через гребень дамбы, что приводит к ее разрушению и затоплению территорий населенных пунктов.

Пропуск расходов воды может быть затруднен из-за износа водосбросных сооружений, разрушения их отдельных элементов.

За счет проведения капитального ремонта и реконструкции гидротехнических сооружений к 2030 году значение показателя составит 32 %.

Доля особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ) на территории Свердловской области по результатам за 2013 год составляет 7,62%. Учитывая, что ООПТ создаются в целях поддержания экологического баланса региона, сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, генофонда животного и растительного мира, экологического просвещения и воспитания, приобщения широких масс к бережному отношению к природе, создания условий для организованного экологического, просветительского туризма и полноценного отдыха населения, будет продолжена работа по увеличению доли площади субъекта, занятой особо охраняемыми природными территориями федерального, регионального и местного значения в общей площади Свердловской области. Эта цель будет достигнута благодаря расширению площади существующих особо охраняемых природных территорий: природные парки «Оленьи ручьи» и «Бажовские места», природно-минералогический заказник «Режевской», ландшафтный заказник «Большая Умпия» и созданию новых ООПТ: памятники природы «Озеро Шарташ» и «Гора Юрьев Камень», природный парк «Уфимское плато».

К 2030 году планируется достигнуть значения 8,4% доли площади Свердловской области, занятой особо охраняемыми природными территориями.

В настоящее время сформирована система мониторинга атмосферного воздуха, но с целью получения объективной оценки состояния атмосферного воздуха в городах Нижний Тагил и Екатеринбург планируется дальнейшее развитие областной сети мониторинга атмосферного воздуха:

в период 2014-2020 гг. предполагается установка 5 дополнительных автоматических станций в городах Екатеринбург и Нижний Тагил:

в том числе 1 – в Нижнем Тагиле, 4 – в Екатеринбурге;

в период 2021-2030 гг. предполагается приобретение и установка 5 дополнительных станций в городе Екатеринбурге.

Таким образом, к 2030 году количество постов наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха в городах Нижний Тагил и Екатеринбург будет соответствовать установленным нормативам.

Сокращение негативного воздействия на окружающую среду будет достигаться благодаря заключению экологических соглашений между Правительством Свердловской области и крупнейшими предприятиями, расположенными на территории Свердловской области. Планируется снижение выбросов в атмосферу на 18,0 % к уровню 2013 года.

Свердловская область является старопромышленным районом, потому в силу длительного воздействия техногенных факторов большинство поверхностных источников вблизи Екатеринбурга и Нижнего Тагила имеют высокую степень загрязнения, носящего хронический характер, по содержанию металлов. Для обеспечения экологической безопасности и управления экологическими рисками, а также предотвращения дальнейшего загрязнения водоёмов, являющихся источниками хозяйственно-питьевого водоснабжения, будут выполнены работы по комплексному исследованию источников загрязнения и реконструкции сооружений по очистке воды.

В результате проведенных работ будут восстановлены нарушенные природные системы в районе города Полевского, подвергшиеся негативному техногенному воздействию и улучшится качество воды в реке Чусовая, Волчихинском водохранилище и в реке Тагил.

В целях предотвращения подтопления шахтными водами населенных пунктов будет построена естественная дренажная система, которая позволит ликвидировать последствия мокрой консервации Крылатовского подземного рудника и прекратить подтопление территории поселка Крылатовский, а также будет ликвидировано подтопление поселка Буланаш Артёмовского городского округа, являющееся последствием ликвидации шахты «Егоршинская».



Таблица 64

## Индикаторы развития до 2030 года

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2013 год	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Увеличение доли гидротехнических сооружений, находящихся в собственности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, приведенных в безопасное техническое состояние	процент от общего количества гидротехнических сооружений	23,9	24,9 – 26,2	26,9 – 29,2	29,2 – 32,0
2.	Площадь особо охраняемых природных территорий, не менее	процентов от общей площади территории Свердловской области	7,62	7,884 – 7,884	7,9 – 7,98	7,98 – 8,4
3.	Объем выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух, не более	тыс. тонн	1830,0	1776,0	1600,0	1500,0

## 5.16 БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

### Проблемы

В 2013 году состояние правопорядка на территории Свердловской области характеризовалось сокращением числа зарегистрированных преступлений на 3,2% (69231), в том числе тяжких и особо тяжких – на 0,5% (17642).

Уровень преступности на территории области снизился на 3,4% (1604,1 преступления на 100 тысяч населения), в том числе по тяжким и особо тяжким составам преступлений – на 0,7% (408,8).

На 7,4% (513) снизилось число разбойных нападений, на 12,3% (2945) – грабежей, на 4,1% (28566) – краж, на 5,3% (1441) – фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью.

Вместе с тем, на 0,2% (456) увеличилось количество совершенных убийств, на 28,3% (213) – изнасилований.

На 29,1% (3754) снизилось число мошенничеств, на 3,9% (13325) – фактов неправомерного завладения транспортными средствами, на 4,8% (120) – хулиганства.

На долю хищений чужого имущества, совершенных путем кражи, приходится 41,3% от всех зарегистрированных преступных деяний (-4,1%; 28566).

В отчетном периоде на 19,5% (22783) увеличилось количество преступлений, совершенных в общественных местах, в том числе на 11,2% (4434) – относящихся к категории тяжких и особо тяжких составов.

В общественных местах на 7,2% (104) больше совершено хулиганств, на 41,8% (78) – убийств, на 29,2% (11751) – краж, на 7,6% (381) – фактов умышленного причинения вреда здоровью, на 6,6% (306) – разбойных нападений.

Число преступлений, совершенных на улицах, возросло на 18,5% (16345), в том числе тяжких и особо тяжких составов на 16,1% (3940).

Удельный вес преступлений, совершенных в общественных местах от числа всех зарегистрированных составил 32,9% (2012 г. – 26,7%), на улицах – 23,6% (2012 г. – 19,3%).

Наблюдается снижение количества преступлений, совершенных с использованием огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ на 5,6% (452), при этом количество выявленных противоправных деяний в сфере незаконного оборота оружия увеличилось на 13,7% (431).

На 7,3% (2341) увеличилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними (удельный вес – 6,0%). При росте количества преступлений, совершённых несовершеннолетними, возросло количество подростков, привлеченных к уголовной ответственности (+4,8%; 2652).

На территории области зарегистрировано 7899 (+25,7%) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из них 5749 (+41,7%) выявлены

сотрудниками органов внутренних дел, в том числе 4859 (+57,4%) тяжких и особо тяжких составов, 3745 (+222,3%) – в крупном и 40 (-98,2%) в особо крупном размере. Из незаконного оборота на территории области изъято 359,5 кг (-24,9%) наркотических средств, из них сотрудниками органов внутренних дел – 89,6 кг (-31,4%), что составляет 24,9% от изъятого.

Продолжается рост повторной преступности (+13,3%; 20212). К уголовной ответственности привлечено 16689 лиц, ранее совершавших преступления (+4,6%), из них 14314 – ранее судимые лица (+3,5%).

В отчетном периоде на территории области зарегистрировано 13003 преступления, совершённых лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения (+27,7%).

В ходе проведенной правоохранительными органами работы выявлено 595 (2012 г. – 126) мест незаконного изготовления, хранения, разлива и реализации спиртосодержащей продукции. Изъято 35127 (2012 г. – 3566) литров спиртосодержащей продукции.

### **Приоритеты развития**

Прогноз развития криминальной ситуации на территории Свердловской области характеризуется, в целом, как благоприятный. За последний ряд лет социально-экономическая обстановка в области остается стабильной и имеет все признаки положительной динамики, что, несомненно, является дополнительным фактором, влияющим на снижение уровня преступности. Предполагается дальнейшее снижение регистрируемой преступности, при этом приоритетным направлением является снижение преступности среди несовершеннолетних и молодёжи.

Стратегическим значением для обеспечения безопасности, здоровья и потенциала жителей Свердловской области является борьба с незаконным оборотом наркотиков.

Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области в общественных местах и на улицах будет невозможным без дальнейшего внедрения и развития технических средств систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Потенциальную опасность для благоприятного развития криминальной ситуации будет представлять криминальная активность лиц, ранее судимых за преступления.

Несмотря на положительные изменения в экономике, сохранится тенденция совершения значительного числа преступлений безработными и лицами без постоянного источника дохода. Среди всех выявленных лиц, совершивших преступления, указанные лица составляют около 60%.

Существенное влияние на состояние криминогенной обстановки, по-прежнему, оказывает уровень преступлений, совершённых лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения.

Таблица 65

## Индикаторы развития до 2030 года по двум сценариям

<b>1 вариант</b>						
<b>№ п/п</b>	<b>Наименование показателя</b>	<b>2013 год</b>	<b>2014 год (оценка)</b>	<b>2014-2015 годы</b>	<b>2016-2020 годы</b>	<b>2021-2030 годы</b>
1.	Снижение количества зарегистрированных преступлений по сравнению с уровнем предыдущего года, единиц в год	69231	5000	5000	10000	10000
2.	Снижение доли несовершеннолетних, совершивших преступления, от общего числа лиц, совершивших преступления, % в год	6,0	0,1	0,1	0,5	1,0
3.	Сокращение масштаба незаконного потребления наркотиков по сравнению с уровнем предыдущего года, % в год	98000	4,0	4,0	10,0	10,0
<b>2 вариант</b>						
<b>№ п/п</b>	<b>Наименование показателя</b>	<b>2013 год</b>	<b>2014 год (оценка)</b>	<b>2014-2015 годы</b>	<b>2016-2020 годы</b>	<b>2021-2030 годы</b>
1.	Снижение количества зарегистрированных преступлений по сравнению с уровнем предыдущего года, единиц в год	69231	2000	2000	5000	5000
2.	Снижение доли несовершеннолетних, совершивших преступления, от общего числа лиц, совершивших преступления, % в год	6,0	0,1	0,1	0,4	0,8
3.	Сокращение масштаба незаконного потребления наркотиков по сравнению с уровнем предыдущего года, % в год	98000	4,0	4,0	5,0	5,0

## 5.17 ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

### **Проблемы в сфере государственного управления Свердловской области**

В течение последних лет созданы необходимые условия для достижения следующих целей и задач в области государственного управления, такие как:

нормативное закрепление моделей управления государственным имуществом;

создание условий для внедрения эффективных моделей корпоративного управления в компаниях с государственным участием путем привлечения независимых директоров, внедрения программ стратегического планирования деятельности, современных методов управления и представления отчетности, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей;

расширение правовых оснований для реструктуризации государственных унитарных предприятий и их преобразования в открытые акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, а также в автономные некоммерческие организации;

создание правовых условий для оптимизации механизмов управления государственными учреждениями, включая возможность изменения типа на казенные, бюджетные и автономные учреждения;

законодательное определение условий вовлечения в коммерческий оборот объектов недвижимого имущества, включая обязательность независимой оценки, проведения торгов и размещения информации на едином специализированном информационном ресурсе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

законодательное определение порядка передачи для использования по целевому назначению находящегося в государственной собственности имущества религиозного назначения, а также условий вовлечения в оборот объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

повышение ответственности в части информационной открытости приватизации, в том числе путем введения обязательных требований об опубликовании сведений не только в печатных изданиях, но и в сети «Интернет», расширения перечня таких сведений, а также введения обязанности по раскрытию информации подлежащими приватизации организациями;

совершенствование механизмов государственного контроля за ходом приватизации путем перехода к разработке и утверждению прогнозных планов (программ) приватизации государственного имущества на 3-летний период,

а также путем организации проведения независимой оценки объекта для определения начальной цены как обязательного этапа приватизации;

развитие инструментов приватизации путем создания возможности проведения продажи имущества в электронной форме, а также новых правил продажи посредством публичного предложения, проводимой в случае признания аукциона несостоявшимся.

Основными проблемами управления государственной собственностью в Свердловской области на текущий момент являются:

неполное вовлечение в оборот имущества, переданного на праве хозяйственного ведения и оперативного управления унитарным предприятиям и учреждениям;

низкая рентабельность акционерных обществ, недостаточная информационная открытость их финансово-хозяйственной деятельности, что существенно снижает привлекательность инвестиций в проекты, осуществляемые на территории Свердловской области, а также доверие населения к исполнительной власти;

в сфере информационного и методического обеспечения управления государственной собственностью Свердловской области - отсутствие полноценно работающей геоинформационной системы пространственных данных по Свердловской области.

В этой связи требуется продолжить работу по преодолению следующих системных проблем:

нарушение принципов справедливой конкуренции в секторах со значительным участием государства;

избыточная активность крупных компаний с государственным участием по приобретению активов в конкурентных отраслях, в том числе наращивание непрофильных активов, вступающее в противоречие с инвестиционными программами (программами развития);

недостаточная мотивация и ответственность всех участников процесса управления государственным имуществом, в том числе лиц, избранных в органы управления компаний с государственным участием.

Кроме того, более чем на 90% объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия народов Российской Федерации, не установлены охранные зоны, утвержденные Правительством Свердловской области, что может, в свою очередь, привести к утрате части недвижимых объектов культурного наследия вследствие опережения темпов их износа над темпами их восстановления и консервации

### **Приоритеты развития до 2030 года (до 2015, 2016-2020, 2021-2030), основные задачи**

Ключевыми задачами на плановый период до 2030 года в сфере управления государственным имуществом Свердловской области являются:

повышение эффективности управления компаний с государственным участием;

повышение качества корпоративного управления предприятий с государственным участием за счет внедрения элементов передового корпоративного законодательства, установления квалификационных требований к профессиональным директорам, предусматривающих наличие опыта, определенных компетенций и навыков, подтвержденных общепризнанными мировыми сертификатами, расширения конкурсности и открытости механизмов привлечения руководителей в компании с государственным участием, в том числе профессиональных директоров, а также оценки эффективности их деятельности;

обеспечение эффективного управления, целевого использования и сохранности объектов государственного имущества;

расширение практики внедрения документов стратегического планирования деятельности государственных предприятий (включая систему ключевых показателей эффективности деятельности, программы инновационного развития);

развитие механизмов частно-государственного партнерства при управлении объектами государственного недвижимого имущества, включая концессионные соглашения, разработку и реализацию проектов по развитию инфраструктурных объектов, находящихся в государственной собственности.

Также в целях привлечения внимания общества к вопросам развития культуры, сохранения культурно-исторического наследия ее роли в социально-экономических преобразованиях Свердловской области решение задач, направленных на сохранение объектов культурного наследия, находящихся на территории Свердловской, а также проведение работ по разработке проектов зон охраны и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области.

Таблица 66

### Индикаторы развития до 2030 года по двум сценариям развития

#### 1 вариант (оптимистичный)

№ п/п	Наименование показателя	2013 год	2014 год (оценка)	2014-2015 годы	2016-2020 годы	2021-2030 годы
1.	Количество государственных унитарных предприятий Свердловской области, осуществляющих хозяйственную деятельность, единиц	28	20	19	15	12
2.	Количество открытых акционерных обществ с долей участия Свердловской области в уставном капитале, единиц	33	25	20	19	15
3.	Государственная регистрация	71	85	98	100	100

	прав на объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, процентов					
4.	Доля недвижимых объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия	73,2	75	76,7	80	90

**2 вариант (пессимистичный)**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование показателя</b>	<b>2013 год</b>	<b>2014 год (оценка)</b>	<b>2014-2015 годы</b>	<b>2016-2020 годы</b>	<b>2021-2030 годы</b>
1.	Количество государственных унитарных предприятий Свердловской области, осуществляющих хозяйственную деятельность, единиц	28	24	24	20	17
2.	Количество открытых акционерных обществ с долей участия Свердловской области в уставном капитале, единиц	33	30	28	25	22
3.	Государственная регистрация прав на объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, процентов	71	85	87	95	100
4.	Доля недвижимых объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия	73,2	75	76,7	79	90



## 5.18 РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Целью является повышение уровня гражданской зрелости жителей области, социально ориентированной активности населения, создание эффективной системы самоуправления, базирующейся на принципах партнерства власти и представителей широкой общественности.

Основные задачи для достижения указанной цели:

1) создание правовых, информационных, организационных, мотивационных условий для функционирования и развития институтов гражданского общества: Общественной палаты Свердловской области, ветеранских, профсоюзных, молодежных, волонтерских, благотворительных, национальных, религиозных и иных общественных организаций в Свердловской области, а также создание устойчиво функционирующей системы участия общественных и некоммерческих организаций, в том числе социально ориентированных, в процессах выработки, принятия, реализации и контроля значимых управленческих решений;

2) подъем созидательной активности граждан во всех сферах жизни, расширение форм и методов участия населения в решении вопросов муниципального образования, на территории которого они проживают, и Свердловской области в целом, формирование у населения Свердловской области культуры социальной жизни, сохранение социального мира, укрепление межконфессионального и этносоциального согласия (толерантности), усиление положительных психологических установок у населения;

3) обеспечение работы "социальных лифтов": содействие в обеспечении равенства прав и возможностей граждан, продвижение каждого человека на основе его способностей, таланта и потенциала для достижения социального благополучия, а также поддержка молодежных инициатив в социально-экономической, общественно-политической и культурной сферах жизни общества, в том числе развитие научно-технического и инновационного творчества молодежи, развитие форм молодежного самоуправления и лидерства молодежи;

4) формирование патриотизма и уважения к историческим культурным ценностям, профилактика этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде;

5) формирование условий для развития благотворительности и меценатства.

Ожидаемые результаты:

1) увеличится к 2018 году в 1,2 раза количество социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих социально значимые мероприятия и реализующих социально значимые проекты, к 2024 году - в 1,6 раза, к 2030 году - в 1,8 раза;

2) увеличится к 2018 году в 1,2 раза доля участников некоммерческих организаций в реализации социально ориентированных проектов, к 2024 году - в 1,4 раза, к 2030 году - в 1,6 раза;

3) увеличится к 2018 году в 2 раза доля молодых граждан в возрасте 14 - 30 лет, регулярно участвующих в деятельности общественных объединений, различных формах общественного самоуправления, к 2024 году - в 2,2 раза, к 2030 году - в 2,7 раза;

4) увеличится к 2018 году в 1,6 раза доля обучающихся, участвующих в деятельности патриотических молодежных объединений, к 2024 году - в 1,8 раза, к 2030 году - в 2 раза;

5) увеличится к 2018 году в 1,3 раза объем средств, направляемых на благотворительность и меценатство, к 2024 году - в 1,6 раза, к 2030 году - в 2 раза.

## 6. РАЗВИТИЕ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Социальный блок Стратегии-2030 содержится в Концепции повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2030 года «Новое качество жизни уральцев», утвержденной Указом Губернатора Свердловской области от 29.01.2014 № 45-УГ.

Целевой ориентир - вхождение Свердловской области в первую пятерку регионов Российской Федерации по качеству жизни.

Основные задачи:

- 1) повышение роли гражданского общества в формировании качества жизни;
- 2) сохранение и укрепление здоровья населения, повышение качества и доступности предоставления медицинских услуг, формирование приверженности населения здоровому образу жизни;
- 3) обеспечение доступности и качества образования;
- 4) формирование комфортной социальной среды проживания для всех жителей Свердловской области;
- 5) повышение доступности культурных благ и удовлетворение потребности населения в свободной культурно-творческой самореализации;
- 6) увеличение благосостояния населения Свердловской области;
- 7) совершенствование жилищной политики, повышение качества жилищно-коммунальных услуг;
- 8) повышение доступности и качества транспортных услуг для населения, безопасности дорожного движения;
- 9) формирование высокоразвитой, многоканальной и обновленной сферы услуг;
- 10) обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;
- 11) снижение дифференциации территориального развития муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

## 7. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### Проблемы

В Свердловской области отмечаются негативные тенденции нарастания асимметрии пространственного развития региона и усиления дифференциации показателей социально-экономического развития муниципальных образований региона.

Практически 90 процентов промышленности региона сосредоточено на трех крупных территориях: Екатеринбургская агломерация, Нижнетагильская агломерация и северный "куст" городов (Серов, Североуральск, Краснотурьинск, Карпинск).

Основная масса инвестиционных потоков сконцентрирована в городе Екатеринбурге и крупных городах Западного и Горнозаводского управленческих округов Свердловской области, что существенным образом отражается на дальнейшем развитии муниципалитетов северо-восточной части региона.

По итогам 2012 года по показателю налоговых и неналоговых доходов на душу населения самое обеспеченное муниципальное образование опережает самое низкообеспеченное в 6,5 раза. Более 57 процентов всех доходов местных бюджетов сосредоточены в пяти муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области: муниципальном образовании "город Екатеринбург", городе Нижний Тагил, муниципальном образовании "Город Каменск-Уральский", Новоуральском городском округе, городском округе Первоуральск, городском округе "Город Лесной".

Указанные диспропорции имеют тенденцию к усилению. Например, если в 2008 году в городе Екатеринбурге проживал 31 процент населения Свердловской области, то в 2011 году - 32,5 процента.

Происходящие территориальные изменения оказывают влияние и на движение миграционных потоков внутри региона, что приводит к дисбалансу расселения трудовых ресурсов. В средних и малых городах наблюдается сокращение численности постоянного населения. Причиной таких процессов является вынужденная миграция населения в соседние территории в целях улучшения условий работы и жизни. Территории с низким экономическим потенциалом не могут предоставить необходимое количество рабочих мест, достойный уровень заработной платы и высокий уровень жизни.

Одной из целей Стратегии является сбалансированное территориальное развитие Свердловской области, обеспечивающее сокращение дифференциации в уровне и качестве жизни населения Свердловской области.

Основные задачи для достижения указанной цели:

1) содействие повышению инвестиционной привлекательности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской

области, формированию благоприятного инвестиционного климата в муниципальных образованиях;

2) повышение мобильности трудовых ресурсов, сокращение территориальных диспропорций в распределении трудовых ресурсов Свердловской области, создание новых рабочих мест в результате реализации инвестиционных проектов на территориях муниципальных образований;

3) диверсификация экономики монопрофильных муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

4) формирование "точек роста" - опорных территорий роста экономики и повышения качества жизни населения Свердловской области, территорий, способных привлечь значительные инвестиции и развиваться ускоренными темпами;

5) поиск факторов устойчивого развития территорий с недостаточным экономическим потенциалом, реализация проектов, способствующих экономической и социальной стабильности таких территорий;

6) развитие межмуниципального сотрудничества, реализация межмуниципальных проектов, а также повышение кооперации территорий на основе развития транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной и социальной инфраструктуры.

По итогам реализации Концепции ожидается снижение территориальной дифференциации муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по ключевым показателям социально-экономического развития:

1) сокращение отношения максимального значения показателя к минимальному в разрезе муниципальных образований:

по показателю "объем отгруженной продукции в расчете на 1 жителя" - не более 2 раз;

по показателю "объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения" - не более 2 раз;

по показателю "налоговые и неналоговые доходы местного бюджета муниципального образования в Свердловской области в расчете на одного жителя" - не более 2 раз;

по показателю "среднемесячная начисленная заработная плата одного работника" - не более 1,5 раза;

2) снижение разницы между максимальным и минимальным значениями показателей в разрезе муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, составит:

по показателю "уровень регистрируемой безработицы" - не более 1,0 процентного пункта;

по показателю "уровень обеспеченности населения жильем" - не более 0,5 кв. метра;

по показателю "естественный прирост населения на 1000 человек населения" - не более 2 промилле.

Свердловская область принимает активное участие в реализации программ, направленных на обеспечение стабильного развития 17 монопрофильных муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, входящих в перечень моногородов Российской Федерации (городской округ Верхняя Тура, муниципальное образование "Город Каменск-Уральский", городской округ Красноуральск, Североуральский городской округ, Полевской городской округ, Асбестовский городской округ, Волчанский городской округ, Качканарский городской округ, Верхнесалдинский городской округ, городской округ Краснотурьинск, городской округ Карпинск, город Нижний Тагил, городской округ Первоуральск, городской округ Ревда, городской округ Верхняя Пышма, Малышевский городской округ, Серовский городской округ).

В 2012 - 2013 годах ситуация в монопрофильных муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, характеризуется положительной динамикой основных показателей:

снизилась численность зарегистрированных безработных граждан в моногородах на 1766 человек;

выросла среднемесячная номинальная начисленная заработная плата. Так, рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы составил от 7 процентов в Североуральском городском округе до 22,9 процента в городе Нижний Тагил;

снизился уровень регистрируемой безработицы на 0,3 процентного пункта; снизилась доля среднесписочной численности работающих на градообразующих предприятиях в численности населения трудоспособного возраста муниципального образования по отношению к предыдущему году в 7 моногородах;

увеличилась численность занятых на предприятиях малого и среднего бизнеса (от 1,0 до 8,4 процента).

Принята региональная комплексная программа "Развитие северных территорий Свердловской области" на 2013 - 2020 годы и другие. Главной целью программы развития северных территорий является устранение инфраструктурных ограничений муниципальных образований Северного управленческого округа Свердловской области, улучшение качества жизни населения.

## **8. РОЛЬ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

Реализация Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2030 года позволит в полной мере реализовать направления долгосрочного развития Уральского федерального округа, определенные Концепцией долгосрочного развития Российской Федерации.

Стратегия развития Уральского федерального округа нацелена, во-первых, на модернизацию индустриального потенциала Урала, развитие глубокой переработки сырья на основе менее энергозатратных и более экологичных технологий в металлургии, повышение конкурентоспособности отраслей тяжелого и транспортного машиностроения, повышение человеческого капитала и мобильности занятых в монопрофильных промышленных городах.

Во-вторых, - на развитие деловых, инновационных, образовательных и других услуг в крупных агломерациях Урала. Создание высоких технологий в научно-инновационных центрах оборонной промышленности даст импульс инновационному развитию транспортного, тяжёлого, химического, сельскохозяйственного, энергетического машиностроения и приборостроения, производства медицинской техники, металлургии, химии с формированием перспективных территориально-производственных кластеров.

Свердловская область занимает лидирующие позиции среди субъектов Уральского федерального округа по большинству макроэкономических показателей и в прогнозном периоде эта тенденция сохранится.

Усилятся позиции Свердловской области в УрФО как транспортно-логистического узла, центра инновационного развития, участника реализации проектов по развитию северных территорий Урала. Сохранится роль города Екатеринбурга – как базового крупнейшего уральского центра инновационного развития.

Особое значение в стратегии развития Свердловской области, как части УрФО, будет иметь реализация межтерриториальных проектов, затрагивающих интересы субъектов округа.

Межрегиональным проектом федерального значения является развитие Свердловской области как крупного транспортно-логистического узла Российской Федерации. Конечная задача реализации проекта – становление Свердловской области и Уральского макрорегиона как крупного промежуточного центра в трансевроазиатском коридоре мировой торговли (Западная Европа – Юго-Восточная Азия – Америка).

Кроме того, динамичное экономическое развитие Свердловской области объективно требует эффективной организации транспортных потоков как на

дорогах федерального значения, так и объездах крупных городов Свердловской области.

Инфраструктурные проекты должны стать приоритетными для федеральных инвестиций, причем особое значение имеет развитие полимагистральных коридоров Урал–Поволжье–Центр и Урал–портовые регионы, межрегиональных транспортных коммуникаций – железнодорожного сообщения Екатеринбург–Курган, реконструкция участка автомагистрали Екатеринбург – Челябинск – граница Российской Федерации с Казахстаном.

Еще одним из важнейших проектов общенационального масштаба, гарантом дальнейшего инновационного развития Уральского федерального округа является создание в городе Екатеринбурге Большого Евразийского университетского комплекса.

Объединение в рамках Большого Евразийского университета потенциала высших учебных заведений и научных организаций, а также создание технопарка, позволит успешно решать задачи воспитания новой интеллектуальной элиты для Уральского региона.

Также одним из направлений долгосрочного развития уральского региона станет освоение северных территорий с созданием новой транспортной инфраструктуры и реализацией проектов по освоению и переработке природных ресурсов.



## **9. ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Финансирование реализации Стратегии осуществляется за счет средств федерального, областного и местных бюджетов, а также внебюджетных источников.

Финансирование мероприятий планируется производить за счет привлеченных средств из федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации, федеральным целевым программам, федеральной адресной инвестиционной программе, а также за счет средств, предусмотренных в рамках реализации государственных программ Свердловской области, муниципальных программ, в том числе текущего финансирования деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

## **10. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Механизмы реализации Стратегии включают следующие базовые элементы:

1. План мероприятий по реализации Стратегии
2. Отраслевые стратегии Свердловской области
3. Государственные программы Свердловской области
4. Комплексные программы Свердловской области
5. Программа модернизации и создания новых рабочих мест на территории Свердловской области на период до 2020 года
6. Концепция повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2030 года - «Новое качество жизни уральцев»
7. Планы мероприятий («дорожные карты») по реализации Указов Президента РФ от 07 мая 2012 года
8. Частные инвестиционные проекты, в том числе с применением механизмов государственно-частного партнерства

## **11. СИСТЕМА МОНИТОРИНГА И КОНТРОЛЯ**

Раздел разрабатывается с учетом положений о мониторинге и контроле Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»