**СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ   
по результатам публичных консультаций**

по проекту нормативного правового акта «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование организации | Общее содержание полученного предложения | Сведения (рекомендации разработчику) об учете/ причинах отклонения полученных предложений |
| 1 | Татаркин Д.А. – руководитель Центра стратегического развития территорий Института экономики УрО РАН | В целом высказано мнение о поддержке и необходимости принятия проекта акта.  Поступили следующие предложения:  Детализировать группировку налогооблагаемой базы по муниципальным образованиям с разным уровнем развития и отраслевой специализацией, либо предоставить право самим МО устанавливать размеры налогооблагаемой базы (по примеру ЕНВД) для патентов. | **Не учтено**.  В Свердловской области уже предусмотрена дифференциация территории на 2 группы муниципальных образований:  1 группа - с численностью населения до 1 млн. человек;  2 группа - с численностью населения свыше 1 млн. человек  (г. Екатеринбург).  Во всех муниципальных образованиях, за исключением  г. Екатеринбурга по отдельно взятым видам деятельности размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее – ПВД) составляет для самозанятых граждан 138 214 руб.  Сумма налога - 687 руб. в месяц.  Предусмотренная дифференциация позволяет применять патентную систему налогообложения экстерриториально.  Например, индивидуальный предприниматель может на основании одного патента осуществлять деятельность в любом или нескольких муниципальных образованиях, что указывает на универсальность применения патентной системы налогообложения на территории области.  Действующая дифференциация создает оптимальные условия для ведения бизнеса, исключает создание дополнительных барьеров для предпринимателей.  Необходимо учитывать, что в состав городских округов входят деревни, поселки, села с различным социально-экономическим уровнем развития.  Например, в состав территории городского округа Первоуральск входят населенные пункты: город Первоуральск, деревня Извездная, деревня Каменка, деревня Коновалово, деревня Крылосово, деревня Макарова, деревня Старые Решеты, деревня Трека, деревня Хомутовка, деревня Черемша, поселок Билимбай, и другие.  Кроме того, Налоговый кодекс Российской Федерации не предусматривает возможность субъектов РФ предоставлять право муниципальным образованиям самим устанавливать размеры ПВД в соответствии с их социально-экономическим развитием.  Таким образом, учитывая достаточно низкий уровень налоговой нагрузки на индивидуального предпринимателя и факт, исключающий возможность предпринимателя быть привязанным к территории, на которой куплен патент, дифференциация территорий на группы муниципальных образований является нецелесообразной. |
| 2 | Опора России  (Е.П. Артюх) | В целом высказано мнение о поддержке и необходимости принятия проекта акта.  Поступили следующие предложения:   1. Установление самых   незначительных размеров потенциально возможного к получению годового дохода для ИП, не имеющих наемных работников;   1. Установление максимальной   стоимости патента на уровне, соотносимом (в меньшую сторону) с размерами налогов по другим специальным режимам налогообложения;   1. Установление дифференцированных   размеров ПВД для ИП, зарегистрированных в отдаленных и менее развитых территориях СО, в зависимости от удаленности, развития, инвестиционной привлекательности; | **Учтено**.  Для самозанятых граждан по большинству видов деятельности в регионе предусмотрен ПВД в размере:  138 214 руб. (сумма налога 691 руб. в месяц) – для муниципальных образований с численностью населения до 1 млн. человек;  225 000 руб. (сумма налога 1 125 руб. в месяц) – для муниципальных образований с численностью населения свыше 1 млн. руб.  При проведении сравнительного анализа налоговой нагрузки по патентной системе и единому налогу на вмененный доход можно отметить, что по бытовым услугам налоговая нагрузка на предпринимателя примерно одинаковая.  В 63 муниципальных образованиях по виду деятельности «оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов и пассажиров» патентная система налогообложения является наиболее выгодной – во многих территориях сумма налога по ПСН ниже ЕНВД в 1,5 – 2 раза.  По розничной торговле пищевыми продуктами в 44 районах более выгодно применять патентную систему.  Например, в Арамильском, Артинском, Асбестовском, Ачитском городских округах, и иных муниципальных образованиях.  **Не учтено.**  В Свердловской области уже предусмотрена дифференциация территории на 2 группы муниципальных образований:  1 группа - с численностью населения до 1 млн. человек;  2 группа - с численностью населения свыше 1 млн. человек  (г. Екатеринбург).  Во всех муниципальных образованиях, за исключением  г. Екатеринбурга по отдельно взятым видам деятельности размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее – ПВД) составляет для самозанятых граждан 138 214 руб.  Сумма налога - 687 руб. в месяц.  Предусмотренная дифференциация позволяет применять патентную систему налогообложения экстерриториально.  Например, индивидуальный предприниматель может на основании одного патента осуществлять деятельность в любом или нескольких муниципальных образованиях, что указывает на универсальность применения патентной системы налогообложения на территории области.  Действующая дифференциация создает оптимальные условия для ведения бизнеса, исключает создание дополнительных барьеров для предпринимателей.  Необходимо учитывать, что в состав городских округов входят деревни, поселки, села с различным социально-экономическим уровнем развития.  Например, в состав территории городского округа Первоуральск входят населенные пункты: город Первоуральск, деревня Извездная, деревня Каменка, деревня Коновалово, деревня Крылосово, деревня Макарова, деревня Старые Решеты, деревня Трека, деревня Хомутовка, деревня Черемша, поселок Билимбай, и другие.  Кроме того, Налоговый кодекс Российской Федерации не предусматривает возможность субъектов РФ предоставлять право муниципальным образованиям самим устанавливать размеры ПВД в соответствии с их социально-экономическим развитием.  Таким образом, учитывая достаточно низкий уровень налоговой нагрузки на индивидуального предпринимателя и факт, исключающий возможность предпринимателя быть привязанным к территории, на которой куплен патент, дифференциация территорий на группы муниципальных образований является нецелесообразной. |
| 4. Установления минимальных размеров ПВД для ИП в сфере оказания социально значимых услуг; | **Учтено**.  Размеры ПВД по социально значимым видам деятельности установлены с учетом предложений, поступивших от отраслевых министерств:   1. По виду деятельности «Деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания» для всех муниципальных образований (за исключением г. Екатеринбурга) для индивидуальных предпринимателей, не имеющих наемных работников, установлен ПВД в размере 129 600 руб. Сумма налога составит от 648 руб. в месяц. 2. По виду деятельности «Деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами без обеспечения проживания» для всех муниципальных образований (за исключением г. Екатеринбурга) для индивидуальных предпринимателей, не имеющих наемных работников, установлен ПВД в размере 207 360 руб. Сумма налога составит от 1 037 руб. в месяц. |
| 5. Стимулирование развития  микро-предприятий в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения, как инфраструктуры сбыта продукции малых производственных предприятий. | **Учтено**.  Для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере торговли, по патентной системе размеры ПВД дифференцированы в зависимости от категории реализуемых товаров.  Например, по розничной торговле пищевыми продуктами индивидуальный предприниматель, осуществляющий деятельность в любом муниципальном образовании, за исключением г. Екатеринбурга, через 1 обособленный объект, уплатит в месяц налог в размере 2 824 руб. В г. Екатеринбурге сумма налога в месяц составит 7 060 руб.  По услугам общественного питания (а именно деятельность столовых и буфетов при предприятиях и учреждениях; деятельность социальных столовых, буфетов или кафетериев (в офисах, больницах, школах, институтах и прочих) на основе льготных цен на питание) индивидуальный предприниматель, осуществляющий деятельность в любом муниципальном образовании, за исключением  г. Екатеринбурга, через 1 обособленный объект, уплатит в месяц налог в размере 840 руб. В г. Екатеринбурге сумма налога в месяц составит  2 802 руб.  Для сферы бытовых услуг, оказываемых на территории с численностью населения до 1 млн. человек установлен минимальный ПВД:  - для самозанятых граждан - 138 214 руб., сумма налога составляет 691 руб. в месяц;  - при количестве наемных работников до 5 человек – 168 098 руб., сумма налога составляет в месяц 840 руб.  Кроме того, для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей проектом закона предусмотрено установление налоговой ставки 0 процентов по 16 видам бытовых услуг.  Таким образом, налоговая нагрузка по вышеуказанным видам деятельности незначительна, и не является барьером для осуществления деятельности, а, наоборот, предоставляет возможность легализовать деятельность с минимальными затратами.  К тому же патентная система освобождает индивидуального предпринимателя от уплаты:  1) налога на доходы физических лиц (в части доходов, полученных при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения);  2) налога на имущество физических лиц (в части имущества, используемого при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения);  3) налога на добавленную стоимость (за исключением случаев, предусмотренных НК РФ).  Индивидуальный предприниматель может осуществлять деятельность без применения контрольно-кассовой техники, что также минимизирует его расходы и упрощает администрирование. |
| 1. Включения в перечень для   патентной системы налогообложения всех видов деятельности, предусмотренных НК РФ. | **Учтено**.  Главой 26.5 Налогового кодекса РФ установлен перечень видов деятельности, в отношении которых индивидуальные предприниматели могут применять патентную систему налогообложения (47 видов).  Данный перечень полностью учтен в Законе Свердловской области от 21.11.2012 N 87-ОЗ.  С 01 января 2016 года указанный перечень будет расширен на 16 видов деятельности, в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. |
| 1. Предоставление вновь   зарегистрированным ИП возможности пользоваться нулевой ставкой в течение 2-лет при осуществлении любого вида деятельности из предусмотренных НК РФ. | **Учтено.**  Проект закона дополнен установлением налоговой ставки 0 процентов по следующим видам бытовых услуг:   1. парикмахерские и косметические услуги; 2. химическая чистка, крашение и услуги прачечных; 3. ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, часов, ремонт и изготовление металлоизделий; 4. ремонт мебели; 5. услуги фотоателье, фото- и кинолабораторий; 6. техническое обслуживание и ремонт автотранспортных и мототранспортных средств, машин и оборудования; 7. ремонт жилья и других построек; 8. услуги по остеклению балконов и лоджий, нарезке стекла и зеркал, художественной обработке стекла; 9. ремонт ювелирных изделий, бижутерии; 10. чеканка и гравировка ювелирных изделий; 11. услуги по уборке жилых помещений и ведению домашнего хозяйства; 12. услуги по оформлению интерьера жилого помещения и услуги художественного оформления; 13. услуги по прокату; 14. деятельность по письменному и устному переводу; 15. резка, обработка и отделка камня для памятников; 16. ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования. |
| 3 | НП «Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области» | В целом высказано мнение о поддержке и необходимости принятия проекта акта.  Поступили следующие предложения:  Пересмотреть размеры потенциально возможного к получению ИП годового дохода в зависимости от видов деятельности и установить этот показатель более объективно в соответствии с реальной практикой. | **Учтено**.  Для самозанятых граждан по большинству видов деятельности в регионе предусмотрен ПВД в размере:  138 214 руб. (сумма налога 691 руб. в месяц) – для муниципальных образований с численностью населения до 1 млн. человек;  225 000 руб. (сумма налога 1 125 руб. в месяц) – для муниципальных образований с численностью населения свыше 1 млн. руб.  По виду деятельности «Деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами» размеры ПВД установлены на основании минимальных рыночных цен за соответствующие услуги.  Например: «Деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания» по муниципальным образованиям (за исключением г. Екатеринбурга) установлен минимальный ПВД в размере 129 600 руб. Сумма налога в месяц составит 648 руб.  Отметим, что данный вид деятельности предполагает оказание услуг пансионатами, домами инвалидов, которые направлены на круг лиц, а не на одного человека. |
| 4 | Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» | В целом высказано мнение о поддержке и необходимости принятия проекта акта.  Поступили следующие предложения:  По содержанию Уведомления о проведении публичных консультаций (далее – Уведомление):  - В пункте 12 Уведомления отсутствует обоснование приведенной оценки влияния предлагаемого регулирования на конкурентную среду.  Ссылка на существующую практику в пункте 12.2, как на источник данных, позволяющих сделать выводы о влиянии предлагаемого регулирования на конкурентную среду, не корректна;  - В пункте 13.1 Уведомления Содержание раздела не соответствует наименованию, т.е. указанные риски не являются рисками, связанными с решением проблем предложенным способом, а риски негативных последствий не указаны.  Риски решения проблем определены некорректно, в связи с неопределённостью целей регулирования и отсутствием индикаторов эффективности.  В данном разделе целесообразно отражать как риски достижения заявленных целей, так и вероятность решения проблем в случае достижения целей.  Не указаны риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования. | **Учтено в заключении об ОРВ:**  По пункту 12:  Оценка влияния на конкурентную среду определена на основании данных статистической налоговой отчетности, позволяющей определить прирост количества индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, по итогам первого полугодия 2015 года.  По пункту 13.1:  Определены риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий: расширение перечня видов деятельности по патентной системе налогообложения позволит индивидуальным предпринимателям, применяющим иные налоговые режимы перейти на более упрощенное налоговое администрирование, в связи с чем возникает риск снижения количества индивидуальных предпринимателей, применяющих иные специальные налоговые режимы и, соответственно, налоговых поступлений. |
| 5 | Заместитель руководителя отраслевой экспертной группы «Условия ведения бизнеса» Координационного совета по ОРВ Свердловской области, член Совета СОО ООО ОПОРА России  Ханин Д.Н. | 1. **По тексту Уведомления о проведении**   **публичных консультаций** (далее Уведомление):  **Пункт 6.1**  **Замечания:**  Отсутствует описание полного круга проблем, на решение которых может быть направлено предлагаемое регулирование, а также условий и факторов их существования, в т.ч. :  - высвобождение большого количества персонала промышленных предприятий, связанного с модернизацией производств и сложными экономическими условиями;  - относительно низкая эффективность существующего регулирования по стимулированию самозанятости;  - низкая привлекательность применения патентной системы налогообложения в отдельных муниципальных образованиях в силу её несоответствия экономическим условиям данных территорий;  - неравномерное социально-экономическое развитие территорий СО;  - ухудшение конкурентной среды в отдельных отраслях экономической деятельности, в частности резкое увеличение доли торговых сетей на рынках муниципальных образований СО;  - сокращение каналов сбыта продукции мелких товаропроизводителей;  - значительное снижение доходов (увеличение убытков) микро-предприятий, применяющих патентную систему налогообложения, в текущем году;  - относительно низкий уровень доходов местных бюджетов от данного вида налогообложения.  - значительная доля занятости трудоспособного населения в теневом секторе экономики; | Указанные замечания учтены частично и отражены в заключении об оценке регулирующего воздействия:  **Учтено частично**.  В заключении об ОРВ одной из проблем на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования отражено трудоустройство незанятых граждан.  **Не учтено**:  - Для индивидуальных предпринимателей, не имеющих наемных работников, патентная система налогообложения предусматривает минимальный размер потенциально возможного к получению годового дохода.  Патентная система налогообложения не является барьером для начала предпринимательской деятельности, в силу незначительной налоговой нагрузки. Существует ряд более значительных расходов на открытие собственного дела:  - оплата аренды за офисное или складское помещение;  - соблюдение санитарных норм, норм пожарной безопасности,  - определение рынка сбыта товаров (работ, услуг), и т.д.  Отметим, что при применении патентной системы налогообложения наличные денежные расчеты и расчеты с использованием платежных карт могут производиться без применения контрольно-кассовой техники.  - Согласно данным статистической налоговой отчетности патентная система налогообложения является востребованной на территории Свердловской области:  в 2014 г. в Камышловском муниципальном районе выдано 13 патентов (на 44% больше, чем в 2013 г.);  в Артемовском, Верхнесалдинском городских округах, Заречном, Сухом Логе выдано более 40 патентов;  в Краснотурьинске (моногород со сложной социально-экономической ситуацией) в 2014 году выдано 80 патентов, что превышает показатель 2013 г. на 60%;  в Красноуфимске, Кировграде, Карпинске, Камышловском городском округе, Асбесте, Талицком, Тавдинском, Сысертском, Режевском городских округах, Ревде, Горноуральском, Новолялинском, Верхнесалдинском городских округах и ряде иных районов наблюдается значительное увеличение количества выданных патентов.  - Патентная система налогообложения не является механизмом борьбы с приходом торговых сетей и вытеснением индивидуальных предпринимателей с рынка.  - Согласно данным статистики по итогам 1-го полугодия 2015 года оборот малых предприятий увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года:  по сельскому хозяйству, охоте и лесному хозяйству на 100 млн. руб. (или на 7%);  по обрабатывающему производству – на 1,7 млрд. руб. (5%);  по оптовой и розничной торговле – на 9,9 млрд. руб. (6%).  - Патентная система налогообложения действует на территории Свердловской области с 2013 года. За период 2013-2014 гг. налоговые поступления по данному специальному налоговому режиму увеличились на 37% (2013 г. – 92,7 млн. руб., 2014 г. – 126,7 млн. руб.). Учитывая критерии, позволяющие применять патентную систему налогообложения: максимальное количество наемных работников не более 15 человек, доходы от реализации не должны превышать 60 млн. руб., данная система налогового администрирования направлена более на упрощение ведения предпринимательской деятельности, чем на получении большого объема налоговых поступлений. Расширение перечня видов деятельности по патентной системе не является мерой для значительного увеличения налоговых поступлений, а скорее имеет стимулирующую направленность для вовлечения в предпринимательство новых субъектов и возможности развивать соответствующие виды деятельности в отдаленных территориях.  **Учтено**.  Ввиду достаточно простого администрирования (не предоставляется налоговая декларация, наличные денежные расчеты и расчеты с использованием платежных карт могут производиться без применения контрольно-кассовой техники) и минимальной налоговой нагрузки патентная система налогообложения направлена на легализацию деятельности субъектов малого предпринимательства. |
| **Пункт 6.2**  **Замечания:**  Ввиду отсутствия в п.6.1 ряда проблем, отсутствует описание ряда негативных эффектов, связанных с их наличием, в т.ч.:  - усиление монополизации рынков в отдельных видах экономической деятельности;  - сокращение объёмов производства продукции мелкими товаропроизводителями;  - резкое снижение уровня жизни высвободившихся работников промышленных предприятий;  - снижение доходов сотрудников существующих микро-предприятий, применяющих патентную систему налогообложения, а малых производственных предприятий;  - усиление напряжённости на рынке труда (дефицит рабочих мест);  - ускоренное отставание социально-экономического развития ряда муниципальных образований и т.д.  **Предложения:**  - Более полно отразить весь спектр негативных эффектов, связанных с наличием проблем.  - Сопроводить описание негативных эффектов аналитическими материалами, в том числе в сравнении с регионами, более успешно внедрившими аналогичное регулирование. | **Учтено частично в заключении об ОРВ**:  По пункту 6.2:  Негативные эффекты учтены в соответствии с проблемами, на решение которых может быть направлено предлагаемое регулирование. |
| Пункт 6.3  **Замечание:**  Отсутствует информация о результатах решения проблем на момент подготовки проекта.  **Предложение:**  Внести необходимую информацию.  Пункт 8.1  **Замечания:**  - в п 8.1.1 группа субъектов предпринимательской деятельности указана некорректно;  - не указаны группы лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием: промышленные предприятия; граждане, потенциально способные осуществлять предпринимательскую деятельность; работники микро-предприятий, самозанятые граждане, граждане, занятые в теневом секторе экономики.  **Предложения:**  - Следует уточнить содержание пункта 8.1.1, указав ограничение по численности наёмных работников.  - Отразить все группы заинтересованных лиц, интересы которых затрагиваются регулированием. | По пункту 6.3:  Информация о принятых мерах, направленных на решение проблемы, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы отражена в заключении об оценке регулирующего воздействия в соответствии с существующими проблемами, а именно:  Принятие проекта закона позволит  - индивидуальным предпринимателям применять патентную систему налогообложения по видам деятельности, предусмотренным Федеральным законом № 232-ФЗ;  - начать собственное дело в сфере оказания бытовых услуг с минимальным объемом затрат.  По пункту 8.1:  Содержание п. 8.1.1 уточнено указанием на ограничение численности наемных работников.  Включение предлагаемых групп лиц, интересы которых будут затронуты в результате принятия проекта закона, некорректно, поскольку их количество не может быть верно оценено (либо не предусмотрено официальной статистикой) в целях реализации положений проекта закона. |
| Пункт 6.5  **Замечание:**  Использован недостаточный объём источников информации.  **Предложение:**  Включить статистическую и иную отчётность контрольно-надзорных органов власти, материалы научных исследований и т.п.  Пункт 7.1  **Замечания:**  - указание на отсутствие информации об опыте в соответствующих сферах некорректно;  - не приведён опыт лучших региональных практик в регулируемой сфере;  - отсутствует сравнительный анализ результатов решения проблем в регионах, наиболее успешно использующих возможности аналогичного регулирования. | **Учтено в заключении об ОРВ:**  По пункту 6.5:  В заключение об оценке регулирующего воздействия отражена информация со ссылкой на отчетность Федеральной службы органов статистики Свердловской области и Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области.  По пункту 7.1:  Дополнен опыт регионов:  В Новосибирской области потенциально возможный к получению индивидуальным предпринимателем годовой доход (далее – ПВД) установлен для 2 групп муниципальных образований (аналогично Свердловской области):  - для территорий города с численностью населения более 1 млн. человек;  - для территорий прочих населенных пунктов.  Размеры ПВД по большинству видов деятельности превышают установленные в Свердловской области: на 50% для города с численностью населения свыше 1 млн. человек, на 16% для прочих населенных пунктов.  В Омской области также действует дифференциация по 2 группам муниципальных образований:  - для территорий города с численностью населения более 1 млн. человек;  - для территорий иных населенных пунктов.  Размеры ПВД примерно схожи с установленными в Свердловской области, например, по бытовым услугам ПВД установлен в размере от 130 000 руб. до 700 000 руб. для муниципальных образований с численностью населения до 1 млн. человек.  Более половины субъектов РФ не используют дифференциацию территорий по более чем двум группам муниципальных образований.  По пункту 7.2:  Дополнен источниками данных:  Закон Новосибирской области от 16.10.2003 N 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»;  Закон Омской области от 29.11.2012 N 1488-ОЗ «О патентной системе налогообложения». |
| Пункт 7.2  **Замечание:**  Указание на отсутствие источников некорректно.  **Предложение:**  Указать соответствующие источники. |
| Пункт 8.2  **Замечания:**  - приведённые данные не отражают количественные характеристики субъектов предпринимательской деятельности и групп заинтересованных лиц, интересы которых затрагиваются регулированием на стадии разработки проекта;  - не указан размер планируемого увеличения количества субъектов предпринимательской деятельности после введения предлагаемого регулирования.  **Предложения:**  - Уточнить содержание пункта в части оценки количества субъектов предпринимательской деятельности на стадии разработки проекта.  - Указать размер планируемых количественных изменений после введения предлагаемого регулирования.  Например:  Количество ИП – 120000  Количество выданных патентов – 44000  Совокупный доход местных бюджетов от применения патентной системы налогообложения – 250000 тысяч рублей. | **Не учтено в заключении об ОРВ:**  По пункту 8.2:  Размер планируемого увеличения количества субъектов предпринимательской деятельности после введения предлагаемого регулирования невозможно определить с достаточной точностью. |
| Пункт 13.  **Замечание:**  Отсутствуют риски решения проблемы предложенным способом регулирования исключительно в отношении заявленной разработчиком проблемы, в то время как велика вероятность усугубления проблем, указанных в Замечаниях к п.6.1. | По пункту 13:  Расширение перечня видов предпринимательской деятельности позволит субъектам малого предпринимательства воспользоваться данным налоговым специальным режимом по ранее непредусмотренным видам, либо обеспечит замозанятость определенного круга граждан.  Риски, связанные с принятием проекта закона, отсутствуют. |
| В целом высказано мнение о поддержке и необходимости принятия проекта акта.  Поступили следующие предложения:  Дифференцировать потенциально возможный к получению годовой доход (далее ПВПГД) минимум на четыре группы:  1. Для Екатеринбурга  2. Для муниципальных образований с численностью населения более 100000 тысяч человек, включая города-спутники Екатеринбурга (Арамиль, Берёзовский, Верхняя Пышма).  3. Для муниципальных образований с численностью населения до100000 тысяч человек.  4. Для муниципальных образований, отнесённых к удалённым и слаборазвитым территориям (Перечень).  При установлении размера ПВПГД для остальных категорий участников регулируемых отношений руководствоваться лучшими практиками регионов, достигших наилучших показателей по внедрению патентной системы налогообложения. | **Не учтено.**  В Свердловской области уже предусмотрена дифференциация территории на 2 группы муниципальных образований:  1 группа - с численностью населения до 1 млн. человек;  2 группа - с численностью населения свыше 1 млн. человек  (г. Екатеринбург).  Во всех муниципальных образованиях, за исключением  г. Екатеринбурга по отдельно взятым видам деятельности размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее – ПВД) составляет для самозанятых граждан 138 214 руб.  Сумма налога - 687 руб. в месяц.  Предусмотренная дифференциация позволяет применять патентную систему налогообложения экстерриториально.  Например, индивидуальный предприниматель может на основании одного патента осуществлять деятельность в любом или нескольких муниципальных образованиях, что указывает на универсальность применения патентной системы налогообложения на территории области.  Действующая дифференциация создает оптимальные условия для ведения бизнеса, исключает создание дополнительных барьеров для предпринимателей.  Необходимо учитывать, что в состав городских округов входят деревни, поселки, села с различным социально-экономическим уровнем развития.  Например, в состав территории городского округа Первоуральск входят населенные пункты: город Первоуральск, деревня Извездная, деревня Каменка, деревня Коновалово, деревня Крылосово, деревня Макарова, деревня Старые Решеты, деревня Трека, деревня Хомутовка, деревня Черемша, поселок Билимбай, и другие.  Кроме того, Налоговый кодекс Российской Федерации не предусматривает возможность субъектов РФ предоставлять право муниципальным образованиям самим устанавливать размеры ПВД в соответствии с их социально-экономическим развитием.  Таким образом, учитывая достаточно низкий уровень налоговой нагрузки на индивидуального предпринимателя и факт, исключающий возможность предпринимателя быть привязанным к территории, на которой куплен патент, дифференциация территорий на группы муниципальных образований является нецелесообразной.  Проанализирован опыт регионов Российской Федерации, в соответствии с которым установлено следующее:  - в 47 субъектах дифференциация более, чем на 2 группы муниципальных образований отсутствует (*Новосибирская область, Красноярский край, Омская область, Республика Татарстан, Волгоградская область, Ростовская область, и прочие*).  Проведен сравнительный анализ размеров ПВД, установленных в Свердловской области и Челябинской, Московской, Ярославской, Калужской областях, по результатам которого отмечен более низкий уровень ПВД в Свердловской области.  Например, в Челябинской области по большинству бытовых услуг (при отсутствии наемных работников) установлен ПВД в размере 150 000 руб. (на 8,5% выше, чем в Свердловской области), в то время, как количество индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на данной территории и применяющих патентную систему налогообложения на 42% меньше, чем в Свердловской области.  В Калужской области по таким видам деятельности, как ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, ремонт и пошив обуви, химическая чистка, крашение и услуги прачечных уровень ПВД на 30% выше, по парикмахерским и косметическим услугам размер ПВД в 2 раза превышает установленный в Свердловской области.  В Ханты-Мансийском автономном округе по бытовым услугам установлен ПВД (при отсутствии наемных работников) в размере 200 000 руб. (на 45% превышает ПВД, установленный для территорий Свердловской области, за исключением г. Екатеринбурга). По социально значимым видам деятельности, таким как «Услуги по присмотру и уходу за детьми и больными» и «Услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству» размер ПВД составляет 200 000 руб. и 250 000 руб. соответственно (превышение на 45% и 81%). |
| Установить минимально возможный размер ПВПГД для самозанятых граждан, не имеющих наёмных работников, для всех видов деятельности. | **Учтено.**  Для самозанятых граждан по большинству видов деятельности в регионе предусмотрен ПВД в размере:  138 214 руб. (сумма налога 691 руб. в месяц) – для муниципальных образований с численностью населения до 1 млн. человек;  225 000 руб. (сумма налога 1 125 руб. в месяц) – для муниципальных образований с численностью населения свыше 1 млн. руб.  По 10 видам деятельности (*услуги поваров по изготовлению блюд на дому, услуги по ведению охотничьего хозяйства, и другие*) областным законом предусмотрен более низкий уровень ПВД.  Стоит отметить, что при осуществлении предпринимательской деятельности расходы, понесенные индивидуальным предпринимателем на приобретение патента незначительны и составляют примерно 3% от общих затрат на начало предпринимательской деятельности и выход на рынок (расходы на сырье и материалы, арендную плату за помещение, и прочие производственные расходы). |
| Установить минимальный размер ПВПГД независимо от количества наёмных работников для ИП, осуществляющих образовательную, медицинскую и иную деятельность социальной направленности (уход и присмотр за детьми и гражданами ограниченной трудоспособности. | **Учтено.**  Дифференциация размеров ПВД в зависимости от средней численности наемных работников предусмотрена Налоговым кодексом Российской Федерации (ст. 346.43).  По социально значимым видам деятельности установлены следующие размеры ПВД для индивидуальных предпринимателей, не имеющих наемных работников:  1) По виду деятельности «Деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания» для всех муниципальных образований (за исключением г. Екатеринбурга) предусмотрены размеры ПВД 129 600 руб. Сумма налога составит 648 руб. в месяц.  2) По виду деятельности «Деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами без обеспечения проживания» для всех муниципальных образований (за исключением г. Екатеринбурга) предусмотрены размеры ПВД 207 360 руб. Сумма налога составит 1 037 руб. в месяц. |
| Установить возможность применения в течение двух лет нулевой ставки налога, впервые зарегистрированными, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими любой из видов предпринимательской деятельности, предполагающих применение патентной системы. | **Учтено.**  Налоговым кодексом Российской Федерации определен круг сфер, в отношении которых субъектам предоставляется право устанавливать налоговую ставку 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей: производственная, научная, социальная сферы, а также сфера бытовых услуг (с 01.01.2016).  В Свердловской области налоговая ставка в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему и осуществляющих деятельность в производственной и социальной сферах, установлена по 15 видам деятельности.  В проект закона включены 16 видов деятельности, относящиеся к сфере бытовых услуг, по которым для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей установлена налоговая ставка 0 процентов. |
| 6 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области  Е.Н. Артюх | В целом высказано мнение о поддержке и необходимости принятия проекта акта.  Поступили следующие предложения:  1. Предусмотреть в законопроекте дополнительную дифференциацию раздела «на территории Свердловской области, за исключением территорий городов с численностью населения более 1 млн. человек», разделив его на муниципальные образования с численностью до 50 тысяч человек и от 50 тысяч до 1 миллиона человек»;  2. Уменьшить размер ПВД для муниципальных образований с численностью до 50 тысяч человек по сравнению с муниципальными образованиями с численностью от 50 тысяч до 1 миллиона человек. | **Не учтено.**  В Свердловской области уже предусмотрена дифференциация территории на 2 группы муниципальных образований:  1 группа - с численностью населения до 1 млн. человек;  2 группа - с численностью населения свыше 1 млн. человек  (г. Екатеринбург).  Во всех муниципальных образованиях, за исключением  г. Екатеринбурга по отдельно взятым видам деятельности размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее – ПВД) составляет для самозанятых граждан 138 214 руб.  Сумма налога - 687 руб. в месяц.  Предусмотренная дифференциация позволяет применять патентную систему налогообложения экстерриториально.  Например, индивидуальный предприниматель может на основании одного патента осуществлять деятельность в любом или нескольких муниципальных образованиях, что указывает на универсальность применения патентной системы налогообложения на территории области.  Действующая дифференциация создает оптимальные условия для ведения бизнеса, исключает создание дополнительных барьеров для предпринимателей.  Необходимо учитывать, что в состав городских округов входят деревни, поселки, села с различным социально-экономическим уровнем развития.  Например, в состав территории городского округа Первоуральск входят населенные пункты: город Первоуральск, деревня Извездная, деревня Каменка, деревня Коновалово, деревня Крылосово, деревня Макарова, деревня Старые Решеты, деревня Трека, деревня Хомутовка, деревня Черемша, поселок Билимбай, и другие.  Кроме того, Налоговый кодекс Российской Федерации не предусматривает возможность субъектов РФ предоставлять право муниципальным образованиям самим устанавливать размеры ПВД в соответствии с их социально-экономическим развитием.  Таким образом, учитывая достаточно низкий уровень налоговой нагрузки на индивидуального предпринимателя и факт, исключающий возможность предпринимателя быть привязанным к территории, на которой куплен патент, дифференциация территорий на группы муниципальных образований является нецелесообразной.  Проанализирован опыт регионов Российской Федерации, в соответствии с которым установлено следующее:  - в 47 субъектах дифференциация более, чем на 2 группы муниципальных образований отсутствует (*Новосибирская область, Красноярский край, Омская область, Республика Татарстан, Волгоградская область, Ростовская область, и прочие*). |
| Распространить налоговую ставку в размере 0 процентов по патентной системе налогообложения на виды деятельности, предусмотренные Федеральным законом от 13.07.2015 № 232-ФЗ, относящиеся к производственной, социальной и научной сферам, а также сфере бытовых услуг населению. | **Учтено частично.**  Проект закона предусматривает установление налоговой ставки 0 процентов по следующим видам бытовых услуг:  1) парикмахерские и косметические услуги;  2) химическая чистка, крашение и услуги прачечных;  3) ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, часов, ремонт и изготовление металлоизделий;  4) ремонт мебели;  5) услуги фотоателье, фото- и кинолабораторий;  6) техническое обслуживание и ремонт автотранспортных и мототранспортных средств, машин и оборудования;  7) ремонт жилья и других построек;  8) услуги по остеклению балконов и лоджий, нарезке стекла и зеркал, художественной обработке стекла;  9) ремонт ювелирных изделий, бижутерии;  10) чеканка и гравировка ювелирных изделий;  11) услуги по уборке жилых помещений и ведению домашнего хозяйства;  12) услуги по оформлению интерьера жилого помещения и услуги художественного оформления;  13) услуги по прокату;  14) деятельность по письменному и устному переводу;  15) резка, обработка и отделка камня для памятников;  16) ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования. |
| 7 | Уральская торгово-промышленная палата | В целом высказано мнение о поддержке и необходимости принятия проекта акта.  Замечания отсутствуют. |  |

Общее число участников публичных консультаций: \_\_7\_\_, в т.ч.:

Общее число полученных предложений по доработке проекта акта: \_21\_;

Общее число полученных мнений о поддержке принятия проекта акта: \_7\_;

Общее число учтенных предложений: \_12\_;

Общее число учтенных частично предложений: \_3\_;

Общее число отклоненных предложений: \_6\_.

По результатам публичных консультаций разработчиком принято решение подготовить проекта постановления Правительства Свердловской области с учетом предложений, поступивших от участников публичных консультаций.