

## ИНФОРМАЦИЯ

### о результатах оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных предоставлением налоговых льгот в соответствии с законодательством Свердловской области о налогах и сборах в 2021 году

Оценка эффективности налоговых расходов, обусловленных предоставлением налоговых льгот в соответствии с законодательством Свердловской области о налогах и сборах (далее – налоговые льготы), в 2021 году проведена согласно методике, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 04.02.2021 № 24-ПП «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Свердловской области и оценки налоговых расходов Свердловской области», на основании предварительных сведений Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области, данных статистической налоговой отчетности, а также информации отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области и налогоплательщиков-получателей льгот.

#### **I. Налоговые льготы, установленные законодательством Свердловской области о налогах и сборах.**

Объем недополученных доходов по региональным налогам (налог на имущество организаций и транспортный налог) и налогу на прибыль организаций в результате действия региональных преференций в 2021 году составил 8,26 млрд. рублей, или 3% от всех налоговых доходов областного бюджета (увеличение к 2020 году на 2,1 млрд. рублей, или на 34%, из них:

по налогу на прибыль – 5,1 млрд. рублей (рост к 2020 году на 2,95 млрд. рублей, или в 2,4 раза за счет реализации приоритетных инвестиционных проектов по новому строительству);

по налогу на имущество организаций – 2,8 млрд. рублей (снижение к 2020 году на 0,89 млрд. рублей, или на 24%);

по транспортному налогу – 361 млн. рублей (рост к 2020 году на 43 млн. рублей, или на 14%).

Основную долю составили **стимулирующие налоговые льготы**, которые направлены на привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала, – 7,26 млрд. рублей, или 88%, в том числе:

1) **участникам приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области** (далее – участники ПИП) по новому строительству и модернизации – сумма налоговой льготы в 2021 году составила 5,0 млрд. рублей, воспользовались 10 организаций.

По новому строительству – 4,99 млрд. рублей (в том числе: налог на прибыль организаций 4,59 млрд. рублей, налог на имущество организаций 401 млн. рублей).

По модернизации – 5,4 млн. рублей (в том числе: налог на прибыль организаций 5,18 млн. рублей, налог на имущество организаций 224 тыс. рублей).

Налоговые льготы в отношении участников ПИП эффективны, так как имеют прямую зависимость применения – только при реализации инвестиционных

проектов, которая обеспечена (с начала действия проектов) объемом реализованных инвестиций в размере 94 млрд. рублей, созданием 1814 рабочих мест, в том числе в 2021 году инвестиции составили – 7,7 млрд. рублей, дополнительно создано 345 рабочих мест;

2) **участникам специальных инвестиционных контрактов** – сумма льготы за 2021 год составила 352,6 млн. рублей, в том числе по налогу на прибыль организаций 228,6 млн. рублей, воспользовалась 1 организация, по налогу на имущество организаций 124 млн. рублей, воспользовалась 1 организация.

Экономический эффект от применения преференций обеспечен увеличением у получателя льготы прибыли – на 41%, производительности труда – на 9%, количества работников, повысивших квалификацию – на 43%, затрат на медицинское обслуживание – на 6%, расходов на благотворительность и спонсорство в 4 раза, привлечено инвестиций в объеме 283 млн. рублей, создано дополнительно 75 новых рабочих мест;

3) **резидентам территорий опережающего социально-экономического развития** (далее – ТОСЭР) сумма льготы в 2021 году составила 45,1 млн. рублей, в том числе по налогу на прибыль организаций – 44,5 млн. рублей, воспользовались 3 организации, по налогу на имущество организаций – 564 тыс. рублей, воспользовалась 1 организация.

В результате реализации инвестиционных проектов резидентами ТОСЭР: с начала действия проектов объем инвестиций составил 10,1 млрд. рублей, создано 928 рабочих места, в том числе в 2021 году инвестиции составили – 6,9 млрд. рублей, дополнительно создано 381 рабочее место;

4) **резидентам особых экономических зон** – сумма льготы в 2021 году по транспортному налогу – 57 тыс. рублей, воспользовались 3 организации.

С момента реализации инвестиционных проектов резидентами особой экономической зоны создано 1041 рабочее место, привлечено инвестиций на сумму 12,7 млрд. рублей, в том числе в 2021 году инвестиции составили – 4,3 млрд. рублей, дополнительно создано 245 рабочих мест;

5) инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций **участникам национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»** – сумма льготы составила 197,8 млн. рублей, воспользовались 11 организаций.

Экономический эффект обусловлен ростом у получателей льгот следующих основных показателей: прибыли – в 2 раза, производительности труда – на 45%, выручки и объема отгруженных товаров на 18%, затрат на медицинское обслуживание, улучшение условий и охраны труда и повышение экологической безопасности – в 5 раз, среднемесячной заработной платы – на 13%, объем реализованных инвестиций составил 920 млн. рублей, создано 237 новых рабочих места;

6) освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении организаций, занимающихся производством, переработкой, хранением

**сельскохозяйственной продукции**, – сумма льготы в 2021 году составила 429,7 млн. рублей, воспользовались 118 организаций.

Действующая норма способствует развитию агропромышленного комплекса и потребительского рынка региона и оказывает положительное влияние на прирост объема валовой продукции сельского хозяйства и улучшение технических и качественных характеристик продукции, так у получателей льготы прибыль выросла на 38%, объем капитальных вложений – на 25%, производительность труда – на 13%, расходы на улучшение условий и охрану труда – на 30%, количество работников, повысивших квалификацию, – на 20%, среднемесячная заработная плата – на 7%, создано 225 рабочих мест;

7) преференции по налогу на имущество для организаций, осуществляющих **инвестиции в развитие имущественных комплексов**, сумма льгот за 2021 год составила порядка 203 млн. рублей, в том числе:

- освобождение от уплаты налога для медицинских организаций (сумма льготы около 12,9 млн. рублей, воспользовалась 1 организация);

- освобождение от уплаты налога для организаций, передавших объекты недвижимости в пользование музейным комплексам (сумма льготы составила 93,5 млн. рублей, воспользовались 3 организации);

- пониженная ставка 0,5% для гостиничных комплексов (сумма льготы 43 млн. рублей, воспользовались 2 организации);

- снижение суммы уплаты налога на 90% от суммы налога для организаций, передавшим в пользование организациям здравоохранения объекты недвижимого имущества (сумма льготы составила 53,8 млн. рублей, воспользовалась 1 организация);

8) меры поддержки для бизнеса в связи с актуализацией кадастровой стоимости, позволяющие нивелировать налоговую нагрузку по налогу на имущество **в отношении объектов недвижимости, для которых налоговая база определяется исходя из кадастровой стоимости**, в целях обеспечения комфортных условий ведения предпринимательской деятельности. Объем преференций в 2021 году составил 949,8 млн. рублей, воспользовались 275 налогоплательщиков.

Доля **социальных налоговых льгот**, направленных на поддержку отдельных категорий, составила 10%, или 803,7 млн. рублей, в том числе:

- 1) освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении организаций, осуществляющих **перевозку пассажиров метрополитеном**, льгота составила 375 млн. рублей (воспользовалась 1 организация);

- 2) освобождение от уплаты налога на имущество организаций **в отношении объектов спорта** с количеством мест не менее пяти тысяч, льгота составила 16,2 млн. рублей (воспользовались 2 организации);

- 3) освобождение от уплаты налога на имущество организаций **в отношении научных организаций** – 71 млн. рублей (воспользовались 28 организаций);

- 4) освобождение по транспортному налогу в отношении организаций и граждан, на которых зарегистрированы **легковые автомобили с мощностью двигателя до 100 л.с.**, льгота составила – 122 млн. рублей; **в отношении**

**социально незащищенных граждан** (пенсионеры, инвалиды; родители, воспитывающие ребенка инвалида, трех и более детей в возрасте до 18 лет, один из усыновителей, воспитывающий ребенка в возрасте до 18 лет) – 195 млн. рублей.

Доля **технических налоговых льгот**, направленных на устранение (уменьшение) встречных финансовых потоков, в общем объеме налоговых льгот за 2021 год составила 2%, или 198 млн. рублей.

Основная сумма льготы приходится на освобождение от уплаты налога на имущество и транспортного налога органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований (181 млн. рублей).

В целом по результатам анализа востребованные в 2021 году налоговые преференции признаны кураторами налоговых расходов эффективными (по большинству положительных критериев): соответствуют единым требованиям целесообразности и результативности, в том числе целям 9 государственных программ Свердловской области, наибольшая часть которых (86%) приходится на государственную программу Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области» (постановление Правительства Свердловской области от 17.11.2014 № 1002-ПП), и оказывают прямое или косвенное влияние на положительную динамику в отношении 43 целевых показателей.

Высвободившиеся средства в результате применения налоговых льгот остаются в распоряжении предприятий и направляются на развитие производственной деятельности, обновление основных средств, создание новых рабочих мест, увеличение заработной платы работников и др.

## **II. Специальные налоговые режимы.**

Расчетная сумма налоговых преференций по применению специальных налоговых режимов составила 13,1 млрд. рублей, из них:

1) **по упрощенной системе налогообложения** (далее – УСН) действуют пониженные ставки по объекту «доходы, уменьшенные на величину расходов» (суммой преференций является разница между установленными ставками федеральным законодательством в размере 15% и на региональном уровне – 5% в отношении 80% видов деятельности, предусмотренных ОКВЭД, и 7% для всех остальных видов деятельности).

Расчетная разница между установленными ставками федеральным законодательством и на региональном уровне по вышеуказанной системе налогообложения в 2021 году составила 12,8 млрд. рублей, нормой воспользовались более 41 тыс. налогоплательщиков.

Для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей действует ставка 0% («налоговые каникулы»). Расчетная разница между установленными ставками федеральным законодательством в размере 15% и на региональном уровне в размере 0% составила 217,7 млн. рублей, в том числе: по объекту «доходы» – 91,1 млн. рублей и объекту «доходы, уменьшенные на величину расходов» – 126,6 млн. рублей.

Пониженной ставкой по УСН в размере 4% в 2021 году воспользовались 38 налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю обувью и лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках), сумма льготы – 8,5 млн. рублей.

По итогам 2021 года совокупный доход налогоплательщиков, применяющих УСН, увеличился на 44% (с 556,8 млрд. рублей до 801,8 млрд. рублей), сумма налога, уплаченного в бюджет, – на 36% (с 15,2 до 20,6 млрд. рублей). Количество индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН, увеличилось на 11% и составило 144 тыс. человек;

2) **по патентной системе налогообложения** (далее – ПСН) для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей действует ставка 0%. Расчетная сумма выпадающих доходов равна 11,4 млн. рублей.

Данная норма направлена на поддержку начинающих субъектов предпринимательства. С 2021 года, согласно внесенным изменениям в региональное налоговое законодательство, существенно расширена область применения ПСН на отдельные виды предпринимательской деятельности, что непосредственно повлияло на ее высокую востребованность.

Так, по сравнению с 2020 годом количество индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, увеличилось в 3,6 раза (с 12 до 43,6 тыс. чел.), количество выданных патентов в 4 раза (с 15,5 тыс. единиц до 66,7 тыс. единиц), сумма налога, уплаченного по ПСН, – в 2,3 раза (с 346,3 до 788,6 млн. рублей);

3) по системе налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (**единый сельскохозяйственный налог**).

В целях поддержки сельскохозяйственных производителей в Свердловской области снижена ставка единого сельскохозяйственного налога для всех плательщиков налога с 6 до 5%.

Сумма налоговой преференции в 2021 году составила 26 млн. рублей, воспользовались 474 налогоплательщика.

Социально-экономический эффект предоставления льготы обеспечен ростом у получателей льготы следующих показателей: инвестиций – на 33%, выручки от реализации товаров – на 18%, прибыли и объема отгруженных товаров – на 14%, затрат на улучшение условий и охраны труда – на 17%, количества работников, повысивших квалификацию, в 2 раза, среднемесячной заработной платы работников – на 11%.